



# СЛУЖБЕНИ ЛИСТ ГРАДА НИША

ГОДИНА XXV - БРОЈ 16

НИШ, 10. март 2017.

Цена овог броја 200 динара  
Годишња претплата 5000 динара

## ГРАД НИШ ГРАДОНАЧЕЛНИК

1.

На основу члана 54. Статута Града Ниша („Сл. лист Града Ниша“, бр. 88/2008 и 143/2016) и Критеријума и мерила за одређивање висине накнаде за издавање лиценце за обављање енергетских делатности („Сл. лист Града Ниша“, број 12/2017),  
Градоначелник Града Ниша доноси

### **РЕШЕЊЕ О ВРЕДНОСТИ КОЕФИЦИЈЕНТА ЗА ОБРАЧУН ВИСИНЕ НАКНАДЕ ЗА ИЗДАВАЊЕ ЛИЦЕНЦЕ ЗА ОБАВЉАЊЕ ЕНЕРГЕТСКИХ ДЕЛАТНОСТИ ЗА 2017. ГОДИНУ**

I

Вредност коефицијента за обрачун висине накнаде за издавање лиценце за обављање енергетских делатности за 2017. годину износи 15.667,00 динара.

II

Ово решење објавити у „Службеном листу Града Ниша“.

Број:493 /2017-01  
У Нишу, 03. 03. 2017.године

**ГРАДОНАЧЕЛНИК**

Дарко Булатовић, с.р.

## ГРАДСКА ОПШТИНА ПАЛИЛУЛА

### 2.

На основу члана 48. и члана 56. Закона о локалним изборима ("Службени гласник РС", бр. 129/07, 34/10- Одлука УС и 54/11) члана 14. Статута Градске општине Палилула ("Службени лист Града Ниша", бр. 123/08 и 109/12) и члана 112. Пословника Скупштина Градске општине Палилула ("Службени лист Града Ниша", бр. 123/08 и 9/13),

Скупштина Градске општине Палилула, на седници од 09. марта 2017. године, донела је следећу

### О Д Л У К У О ПОТВРЂИВАЊУ МАНДАТА ОДБОРНИКА СКУПШТИНЕ ГРАДСКЕ ОПШТИНЕ ПАЛИЛУЛА

#### Члан 1.

Потврђује се мандат новоизабраним одборницима Скупштине Градске општине Палилула:

- **БИЉАНИ КРСТИЋ**, математичко- техничком програмеру, рођеној 26.11.1967. године, из села Бербатова бб, изабраној за одборника у Скупштини Градске општине Палилула, са Изборне листе АЛЕКСАНДАР ВУЧИЋ – СРБИЈА ПОБЕЂУЈЕ.
- **МИОДРАГУ ТОШИЋУ**, возачу, рођеном 02.07.1966. године, у Нишу, ул. Маршала Тита број 25, Суви До, изабраном за одборника у Скупштини Градске општине Палилула, са Изборне листе "Ниш, мој град!-Демократска странка, СДС, НПС, ЛДП.

#### Члан 2.

Мандат одборника почиње да тече даном потврђивања мандата и траје до истека мандата одборника коме је престао мандат.

#### Члан 3.

Против ове одлуке може се изјавити жалба Управном суду у Нишу у року од 48 часова од дана доношења.

#### Члан 4.

Одлуку објавити у "Службеном листу Града Ниша".

Број: 18-1/17-02  
У Нишу, 09.03.2017. година.

**СКУПШТИНА ГРАДСКЕ ОПШТИНЕ ПАЛИЛУЛА**

ПРЕДСЕДНИЦА  
Адриана Анастасов, с.р.

**3.**

На основу члана 14. и члана 30. Статута Градске општине Палилула ("Службени лист Града Ниша", бр. 123/08 и 109/12) и члана 112. Пословника Скупштина Градске општине Палилула ("Службени лист Града Ниша", бр. 123/08 и 9/13),

Скупштина Градске општине Палилула, на седници од 09. марта 2017. године, донела је следећу

**О Д Л У К У****О УСВАЈАЊУ ЛОКАЛНОГ АКЦИОНОГ ПЛАНА ЗАПОШЉАВАЊА ГРАДСКЕ ОПШТИНЕ ПАЛИЛУЛА- НИШ ЗА 2017. ГОДИНУ**

## Члан 1.

**УСВАЈА СЕ** Локални акциони план запошљавања Градске општине Палилула – Ниш за 2017. годину.

## Члан 2.

Текст Локалног акционог плана запошљавања Градске општине Палилула – Ниш за 2017. годину је саставни део ове одлуке.

## Члан 3.

Одлуку објавити у "Службеном листу Града Ниша".

Број:18-6/17-02

У Нишу, 09.03.2017. године.

**СКУПШТИНА ГРАДСКЕ ОПШТИНЕ ПАЛИЛУЛА**

ПРЕДСЕДНИЦА  
Адриана Анастасов, с.р.

**ЛОКАЛНИ АКЦИОНИ ПЛАН ЗАПОШЉАВАЊА  
ГРАДСКЕ ОПШТИНЕ ПАЛИЛУЛА-НИШ  
ЗА 2017. ГОДИНУ****1. УВОД**

Основни инструмент за спровођење активне политике запошљавања у 2017. години је Локални акциони план запошљавања Градске општине Палилула (ГО Палилула) за 2017. годину (у даљем тексту ЛАПЗ). У складу са Законом о запошљавању и осигурању за случај незапослености („Службени гласник РС”, бр. 36/09, 88/10 и 38/15) њиме се дефинишу циљеви и приоритети политике запошљавања и утврђују програми и мере за унапређење запослености и смањење незапослености на територији ГО Палилула које ће се реализовати у току 2017. године, како би се допринело остваривању стратешког циља политике запошљавања до 2020. године, постављеног Националном стратегијом запошљавања за период 2011-2020. године („Службени гласник РС”, број 37/11). Један од приоритета ГО Палилула је да донесе ЛАПЗ, којим се обезбеђују услови за већи локални утицај на тржишту рада. У

припреми и изради ЛАПЗ коришћени су подаци Националне службе за запошљавање – Филијала Ниш и Одсека за статистику - Управе за привреду, одрживи развој и заштиту животне средине Града Ниша.

## 2. ПРАВНИ ОСНОВ

Правни основ за доношење Локалног акционог плана је одредба члана 41. став 1. Закона о запошљавању и осигурању за случај незапослености ("Сл. гласник РС", број 36/09, 88/10 и 38/15), којом је утврђено да надлежни орган локалне самоуправе може по прибављеном мишљењу Локалног савета за запошљавање усвојити Локални акциони план запошљавања. Најзначајнији акти из области запошљавања и привредног развоја који су коришћени за израду Локалног акционог плана запошљавања су и:

- Национални акциони план запошљавања за 2016. годину ("Сл. гласник РС", број 82/15);
- Стратегија развоја Града Ниша ("Сл. лист Града Ниша", број 82/2007);
- Ревизија Стратегије развоја Града Ниша ("Сл. лист Града Ниша", број 20/2010);
- Акциони план одрживог развоја Града Ниша 2015-2020 ("Сл. лист Града Ниша", број 110/2014)

## 3. НАЧИН ДОНОШЕЊА И УЧЕСНИЦИ У ИЗРАДИ

Локални акциони план запошљавања Градске општине Палилула за 2017. годину израђује Одсек за привреду и локални уз активно учешће Савета за запошљавање ГО Палилула и у сарадњи са Националном службом за запошљавање - Филијала Ниш, и осталих заинтересованих страна, а по добијеном мишљењу Локалног савета за запошљавање, усваја га Скупштина Градске општине Палилула.

## 4. ОПШТИ ПОДАЦИ О ОПШТИНИ

### 4.1 Административни и географски положај

Градска општина Палилула је једна од пет градских општина Града Ниша, формирана септембра 2004. године и њена територија се простире јужним ободом нишке котлине правцем исток - запад. Територија ГО Палилула географски припада југоисточној Србији, а административно Нишавском округу. По јужном ободу нишке котлине, територију данашње ГО Палилула закриљују својим питомим падинама брда Делијски вис, Апеловац, Светониколски брег, Кованлук, Чекрков брег, Горица, Калач брдо и брдо Бубањ. Са градским језгром ГО Палилула повезана је старим прелазима и подвожњацима код источне Трошарине, Апеловца, Палилулске рампе, Жожине капије и Лесковачке капије. Територија Општине обухвата и 15 сеоских насеља.

Општина Палилула је природно - географски комбинација равничарског (у сливу Нишаве и Јужне Мораве) и брдско-планинског рељефа. Површина општине је 117,37 км<sup>2</sup>. Укупан број становника Градске општине Палилула према подацима из Пописа из 2011. године је 73.801, од чега је жена 37.391 или 50,66 %. Просечна старост становника ГО Палилуле је 41,3 године, што значи да је наше становништво „млађе“ од градског просека који износи 42,35%. Градском подручју живи 57.048 становника, а 16.753 у сеоском подручју.

Становништво ГО Палилула, према старости и полу

старост	ГО Палилула	
	свега	женско
<b>укупно</b>	73.801	37.391
<b>0-4 године</b>	3.518	1.659
<b>5-9</b>	3.704	1.745
<b>10-14</b>	3.651	1.767
<b>15-19</b>	4.395	2.152
<b>20-24</b>	4.811	2.379
<b>25-29</b>	5.229	2.645
<b>30-34</b>	5.467	2.731
<b>35-39</b>	5.367	2.681
<b>40-44</b>	5.149	2.646

<b>45-49</b>	5.244	2.673
<b>50-54</b>	5.123	2.573
<b>55-59</b>	5.595	2.839
<b>60-64</b>	5.175	2.739
<b>65-69</b>	3.368	1.773
<b>70-74</b>	3.323	1.754
<b>75-79</b>	2.663	1.457
<b>80-84</b>	1.446	823
<b>85 и више</b>	573	355
<b>Пунолетно становн.</b>	60.363	30.986
<b>Просечна старост</b>	40,9	41,7

Суседне општине су Медијана, Нишка Бања, Црвени Крст, Гаџин Хан, Дољевац и Мерошина Палилула се налази у јужном делу Ниша и обухвата ужи градски део, који се састоји од битних индустријских површина Града, великих стамбених насеља али и 15 сеоских насеља. Општина Палилула је пре свега резиденцијално насеље са основним јавним услугама, међутим за све остале, пре свега комуналне услуге, грађани Палилуе су упућени на службе и институције Градске управе Ниша. Важан део општине заузима спомен парк Бубањ (око 40 ха) који представља историјски споменик и рекреативну површину коју користе сви становници Ниш

Напомена:

- треба нагласити, да сви статистички подаци нису доступни на нивоу градске општине (нпр. актуелни број незапослених), због тога се узимају показатељи града Ниша или мало старији подаци.
- На другој страни градска општина има мање надлежности него остале општите и градови у Србији. Због тога предложени акциони план треба првенствено разумети у контексту законских надлежности.

#### 4.2. Локална самоуправа

Након добијања статуса града и поделе на две општине (Ниш и Нишка Бања), Скупштина града Ниша је 2002. године доношењем новог Статута града променила број организационих јединица са две на пет, тј. дотадашњу Општину Ниш поделила је на четири нове Градске општине: Медијана, Палилула, Црвени Крст и Пантелеј. Након локалних избора у Републици Србији, одржаних у септембру и октобру месецу 2004. године, конституисане су нове Градске општине.

ГО Палилула је организација локалне самоуправе која је конципирана према европском моделу, који јединицу локалне самоуправе не одређује само као административни сервис локалне заједнице, него као и партнера који активно и ефикасно учествује у разрешавању свих проблема локалне заједнице, као и унапређењу живота у свим њеним сегментима.

Органи ГО Палилула су: Скупштина градске општине, Председник градске општине, Веће градске општине и Управа градске општине.

Послове Градске општине врше органи Градске општине у оквиру своје надлежности утврђене законом, Статутом град Ниша и Статутом Градске општине.

ГО Палилула обавља послове из своје надлежности утврђене Статутом града:

1. Доноси Статут, буџет и завршни рачун буџета градске општине;
2. Доноси програме и спроводи пројекте развоја градске општине и стара се о унапређењу општег оквира за привређивање у градској општини, у складу са актима града;
3. Оснива месну заједницу, односно други облик месне самоуправе по прибављеном мишљењу грађана, у складу са законом, Стаутом града и овим Статутом;
4. Даје мишљење на просторне и урбанистичке планове који се доносе за њено подручје;
5. Образује комуналну инспекцију, стара се о одржавању комуналног реда у ГО и спроводи прописе којима се уређује комунални ред, у складу са законом и актима Града;
6. Спроводи поступак исељења бесправно уселих лица у станове и заједничке просторије у стамбеним зградама;
7. Доноси годишњи програм, предузима мере за спречавање штета и учествује у организацији заштите од елементарних и других већих непогода и заштите од пожара и ствара услове за њихово отклањање;

8. Уређује и обезбеђује коришћење пословног простора којим управља, утврђује висину накнаде за коришћење пословног простора и врши надзор над коришћењем пословног простора, у складу са посебном одлуком Града;
9. Учествоје у изради програма изградње, одржавања, управљања и коришћења сеоских пољских и других некатегорисаних путева;
10. Штити и унапређује животну средину и стара се и обезбеђује услове за очување, коришћење и унапређење подручја са природним лековитим својствима;
11. Уређује и утврђује начин коришћења и управљања сеоским водоводима, изворима, јавним бунарима и чесмама;
12. Утврђује културне и спортске манифестације од значаја за ГО,
13. Стара се о развоју угоститељства, занатства, туризма и трговине на свом подручју, уређује радно време, места на којима се могу обављати угоститељске делатности и друге услове за њихов рад;
14. Стара се о коришћењу пашњака и одлучује о привођењу пашњака другој култури;
15. Уређује и организује вршење послова у вези са држањем и заштитом домаћих и егзотичних животиња;
16. Одлучује о постављању монтажних објеката на јавним површинама у складу са Планом и прописом Града;
17. Одлучује о одржавању и уређивању гробаља на свом подручју у складу са прописима града;
18. Предлаже мере за уређење и одржавање спољног изгледа стамбених и пословних објеката, зелених површина, дечјих игралишта, објеката јавне расвете и саобраћајних знакова и сл;
19. Обезбеђује пружање правне помоћи грађанима за остваривање њихових права;
20. Помаже развој различитих облика самопомоћи и солидарности са лицима са инвалидитетом, као и са лицима која су суштински у неједнаком положају са осталим грађанима и подстиче активности и пружа помоћ организацијама инвалида и другим социјално-хуманитарним организацијама на свом подручју;
21. Подстиче развој културно-уметничког аматеризма;
22. Прописује прекршаје за повреде прописа градске општине;
23. Уређује и обезбеђује употребу имена, грба и другог симбола градске општине;
24. Обавља и друге послове од непосредног интереса за грађане, у складу са законом, Статутом града, другим прописима града и овим Статутом

## 5. ЕКОНОМСКИ РАЗВОЈ

### 5.1 Опис тренутне ситуације

Економска ситуација у општини Палилула прати тенденције на нивоу Града, али и целе Србије. На територији града Ниша, а посебно на подручју ГО Палилула били су смештени велики индустријски комплекси који су у великој мери погођени процесом транзиције. То се пре свега односи на Електронску индустрију, Машинску индустрију, Индустрију гуме Вулкан...).

Међутим, иако су ова предузећа некада била носиоци развоја Општине и Града, сада се налазе у фази реструктурирања, које захтева прелазак са планске на тржишну привреду. У тим околностима, ови гиганти нису успели да задрже своје место на тржишту, очувају производњу, а самим тим и број запослених. То значи да је највећи број људи који је радио у овим предузећима, али и другим, мањим, као што су «Ђука Динић», Индустрија грађевинског материјала «Ђеле Кула», остао без посла, или се и даље воде као запослени, али без прихода, с обзиром да су нека од њих фази стечаја или у процесу приватизације.

Тиме се дошло у ситуацију да су предузећа која су некада била покретач економског развоја Општине, Града, али и региона, сада у веома тешкој економској, али и техничко технолошкој ситуацији. Разлог је пре свега застарелост опреме, непостојање капитала, али и неадекватног менаџмента, док је број запослених у оним предузећима која још увек раде сведен на минимум.

То се директно одражава на приходе на територији ГО Палилула, на број запослених, као и на њен развој и потенцијале. Са друге стране, није довољно учињено да се особама које су остале без

посла пружи могућност да након губитка посла добију нови посао, или започну сопствени, отварањем малог или средњег предузећа.

Према подацима Агенције за привредне регистре (АПР), у 2016. години на теритрији ГО Палилула послује 2.211 привредних субјеката, од чега је 595 привредних друштава и 1.616 предузетника.

#### Број привредних друштава

Привредна друштва	2013.	2014.	2015.	2016.
Активних	488	539	578	595
Новооснованих	51	41	48	22
Брисаних/угашених	22	15	14	3

#### Број предузетника

Предузетници	2013.	2014.	2015.	2016.
Активних	1.548	1.527	1.520	1.616
Новооснованих	250	255	271	180
Брисаних/угашених	341	261	284	83

\* Последње ажурно стање се односи на период 01.01 - 30.06.2016. године

Пословно окружење протеклих година није усмеравано у правцу остваривања предуслова за покретање МСП и развој овог сектора. Оно пре свега подразумева смањивање бирократске процедуре, али и подстицај кроз низ стимулативних мера. Ове мере би морале да обухвате кредитирање или суфинансирање развоја малих и средњих предузећа, ослобађање од пореза у одређеном временском року, едукацију власника МСП за бољи наступ на тржишту, заједничко наступање на трећим тржиштима, функционисање Општине и општинске администрације као сервиса грађана који ће пружити сву неопходну помоћ и подршку отварању и опстајању МСП. У ситуацији када се велика индустријска постројења затварају, МСП морају бити начин да се упосли становништво општине Палилула, да се повећају приходи, и да се даље развија тржишна привреда на подручју Општине, али и Града у целини.

## 5.2. Сектор малих и средњих предузећа и предузетника (МСПП)

Сектор МСПП био је изузетно запостављен током претходног периода када је привреда била сконцентрисана у великим индустријским центрима. Међутим, у позицији у којој велики системи не постоје, или су у великим проблемима, управо би требало утицати на развој сектора МСПП. Међутим, развој овог сектора мора пратити ситуацију на терену. Људске потенцијале, ресурсе, тржиште, као и целокупно пословно окружење требало би сагледати у циљу давања подршке развоју МСПП.

Одатле је велика улога државног апарата и администрације да омогући инструменте за слободан проток робе, капитала и услуга, али тако да новоотворена предузећа, односно њихови производи буду конкурентни. Места за развој МСПП има, тим пре што постоји велики број незапослених људи на подручју ГО Палилула, посебно квалификованих људи, са великим радним искуством. Осим њих велики је и број младих, са високом и средњом стручном спремом, којима је потрбна подршка и оснаживање, у сваком погледу, како би се упустили у поље МСПП.

Удео МСПП у привреди Општине Палилула расте из године у годину. У 2016. години у ГО Палилула **удео МСПП је 99,1%** у укупном броју предузећа са **57,7%** од укупног броја запослених. Упоређујући ова два показатеља са кретањима на ниову Републике, закључује се да привреда ГО Палилула има све карактеристике транзиционе привреде коју карактерише доминација малих и средњих предузећа у приватном власништву. Велики број предузећа регистрован је за обављање више различитих врста делатности, тако да строга класификација по делатностима није могућа. Њихов успех у многоме зависи од расположивости спољних финансијских ресурса.

МСПП на територији општине Палилула, али и Ниша и уопште региона, имају проблем са пласманом својих производа, са освајањем тржишта и очувањем својих позиција на тржишту. Део проблема се налази у неразумевању елемената тржишне привреде, али и у томе да производи и услуге

немају довољно квалитета како би се пробали на тржиште. Недовољна информисаност, али неедукованост представника МСПП доводи до тога да се пласирају неадекватни производи, који немају довољно квалитета да освоје тржиште, посебно у Европској Унији.

Општина Палилула, као сервис грађана, мора се наметнути својим проактивним приступом у успостављању, едукацији и промоцији нових вредности које савремено друштво намеће. Општина мора радити на подизању свести грађана о одређеним проблемима, темама и областима које могу и које би требало да допринесу побољшању квалитета услова живота и рада. Свакако, промовисање увођења нових система вредности, као и у преношење искустава и знања грађанима Општине је једна од области којима ГО Палилула жели да допринесе правним и физичким субјектима који се налазе на њеној територији. Стандардизоване, ефикасне и економичне услуге које пружа општина, као сервис грађана, морају постати узор и модел и осталим привредним субјектима са подручја Општине како развијати своје пословање и које пословне принципе морају испунити како би се даље развијали и опстали на тржишту.

### 5.3. Пољопривреда

Заједнички је интерес пољопривредних произвођача, локалне самоуправе и државних органа ка унапређењу пољопривреде како на глобалном нивоу, тако и на нивоу региона и општина. Развојем пољопривредне производње развијаће се сеоска подручја, сеоска газдинства, стварати нови пољопривредни произвођачи, покретати мала и средња предузећа која се баве примарном и секундарном производњом.

Села општине Палилула требала би да буду једна од основа одрживог развоја Општине Палилула и начин на који треба развијати и подржавати МСП сектор.

На територији Општине Палилула се налази 15 села која се наслањају на ужи градски део. По географском положају ова села се могу поделити у 2 реона:

I **Равничарски**, у сливу јужне Мораве и Нишаве – где је углавном зступљена ратарско-повртарска производња и узгој крупне стоке. У овом реону се налазе следећа села:

- Паси Пољана
- Бубањ Село
- Горње Међурово
- Доње Међурово
- Чокот
- Ново Село
- Лалинац
- Мрамор
- Мраморски Поток
- Крушце

II **Брдско планински реон**, у коме је заступљена производња јагодичастог и коштичавог воћа и узгој ситне стоке-коза и оваца. У овом реону се налазе:

- Доње Власе
- Габровац
- Вукманово
- Бербатово
- Суви До

По свом географском положају, типу земљишта, климатским факторима и традицијом ова села имају добру основу за **организовану високопродуктивну пољопривредну производњу**. Такође, на територији ГО Палилула се налазе мања и већа предузећа која се баве прерадом пољопривредних производа (АД «Житопек», АД «Нишка млекара», «Пивара Ниш» АД ...). Ова предузећа могу бити добар ослонац и подршка развоју пољопривредне производње, а самим тим и предузећима која ће привређивати од ове гране привреде.

Пољопривреда обезбеђује довољно хране за локално становништво као и сировине за локалну прехрамбену индустрију. Пољопривреда је такође основ руралног развоја у региону, и самим тим дорпиноси и равномерном развоју у свим срединама, свих категорија друштва, становништва.

Ефикасну и планску производњу, а самим тим и бржи и ефикаснији развој МСПП која се баве пољопривредном производњом је могуће остварити у оквиру разних видова удруживања пољопривредних произвођача. Таква производња подразумева: смањење трошкова обраде и припреме



земљишта, повољније цене репроматеријала, средстава за заштиту и опреме, економичније искоришћавање сточне хране, лакше добијање кредита и конкурисање за добијање подстицајних средстава од стране државе, конкурисање за евентуалне стране донације, као и организован заједнички наступ на тржишту пољопривредних производа.

На територији ГО Палилула лоциране су следеће институције чије је функционисање везано развој села и пољопривредне производње:

- Пољопривредна саветодавна и стручна служба Ниш, ДОО;
- Ветеринарски специјалистички институт Ниш;
- Ветеринарска станица Ниш;
- Центар за виноградарство винарство „Ниш“;

Одсек за привреду и локални развој Градске општине Палилула.

#### 5.4. Туризам

Туризам мора бити једна од грана која ће бити генератор развоја МСПП сектора. Одрживи туризам задовољава потребе савремених туриста и увећава могућности за упошљавање различитих привредних чиниоца. Мултипликативни ефекти од туризма огледају се у подстицању развоја комплементарних сектора - пре свега трговине, затим пољопривреде, саобраћаја, комуналних и занатских услуга, финансијских институција.

Туризам као привредна грана је у претходној деценији делио судбину укупне друштвено-економске стагнације и рецесије. Недовољна инфраструктурна опремљеност и инвестициона улагања, ниска привредна активност, све израженији социјални проблеми, неразвијена и неприлагођена трговинска мрежа, недовољна валоризованост природних, антропогених, материјалних и културних вредности, неадекватна привредна структура (неразграната мала привреда), успорили су развој националног туризма као и туристичке активности у општинама. Рефлексија оваквих токова у привреди и друштву одразила се и на Општину Палилула.

Критични фактори успеха у стратегији туризма су: развијена саобраћајна инфраструктура, културно-историјски споменици, догађаји, личности и разне манифестације, смештајни капацитети, природна добра у непосредној околини, али и гостопримство локалног становништва и, пре свих, туристичких радника.

Најзначајнија веза Ниша са светом је траса европског коридорног правца 10. Такође је велика мрежа регионалних и локалних праваца. Ниш је један од најстаријих и најважнијих железничких чворова у Србији.

Стопа стварања нових радних места је у туризму изнад просека Европе за целу економију. Инфраструктура за туристичке потребе доприноси локалном развоју и радна места се отварају у областима где индустрија и пољопривреда стагнирају или су у паду (села у брдско-планинском региону ГО Палилула). Одрживи туризам игра главну улогу у очувању и повећању културног и природног богатства, почев од уметности до локалне гастрономије и рукотворина, што утиче у позитвном правцу на запосленост и привредни раст.

##### 5.4.1. Капацитети и потенцијали

Велики значај за развој туризма, осим саобраћајног положаја представљају и многобројна природна добра и културна добра и културне манифестације:

- Спомен-парк Бубањ
- Манастир Габровац и црква Свете Тројице
- Планина Селичевица
- Манифестација „ПАЛИЛУСКО ВЕЧЕ“
- „Лазарице“ – Лазарева субота, Горње Међурово
- Моравска регата „Учитель Виден Јовановић“
- „ЕКОПОЛИС ФЕСТ“ – Међународна смотре еколошког и археолошког филма
- „РАДОСТ ЕВРОПЕ“ у Нишу
- Спортски камп младих на Бубуњу „ИГРЕ БЕЗ КОМПЈУТЕРА“

Смештајни капацитети:

##### Хотели

- Хотел „Тами Residence“ – 150 лежајева
- Хотел „Александар“ – 110 лежајева
- Хотел „Панорама“ – 20 лежајева

- Хотел „Видиковац“ – 250 лежајева
- Гарни хотел и ресторан „Crystal Ice“ – 100 лежајева
- Хотел-ресторан „Зелени вир“ – 70 лежајева
- Хотел „Светлост Плус“ – 60 лежајева

**Апартмани**

- „Vivaldi Suites“ – 16 лежаја

**Хостели**

- Хостел „Европа“ – 72 лежајева
- Хостел „Марвел“ – 22 лежаја
- Хостел „Day „N“ Night“ – 39 лежајева

**5.4.2. Рурални туризам**

На територији Градске општине Палилула постоје услови за развој руралног туризма, а самим тим и подстицај развоју пољопривредних произвођача, развоју осталих видова производње и услуга. Рурални туризам подразумева спектар активности, услуга и додатних садржаја које организује становништво на породичним газдинствима у циљу привлачења туриста и стварања додатног прихода.

**6. СТАЊЕ И ТОКОВИ НА ТРЖИШТУ РАДА**

Тржиште рада у Републици Србији карактерише неусклађеност између понуде и потражње радне снаге, појачана нескладом у квалификационој и старосној структури, висока дугорочна незапосленост, висока стопа незапослености младих од 15-24 година и висока стопа незапослености лица са нижим и средњим нивоима образовања, уз велике регионалне диспропорције у незапослености.

Кретање броја запослених и незапослених лица и просечне нето зараде на територији ГО Палилула у претходне 3 године је дато у следећој табели:

Број запослених/незапослених и просечна нето зарада у ГО Палилула

Година	2013.	2014.	2015.
<b>Број запослених</b>	10.954	10.549	10.153
<b>Број незапослених</b>	10.845	10.285	9.578
<b>Просечна нето зарада у РСД</b>	28.366	29.895	31.500

\*Извор АПР

**6.1. Анализа незапослености****6.1.1. Укупна незапосленост**

Према подацима НСЗ Филијала Ниш, на дан 30.9.2016. године на територији ГО Палилула је било 8.877 незапослених лица, а од тог броја је 3.786 жена, односно жене чине готово мање од половине укупног броја незапослених лица - тачније 42,65 % .

Структура незапослених по степену стручне спреме и полу на дан 30.9.2016. године

Степен стручне спреме	I	Укупно	1,527
			Жене
	II	Укупно	54
		Жене	15
	III	Укупно	2,213
		Жене	783
	IV	Укупно	3,260
		Жене	1,587
	V	Укупно	125
		Жене	17
	VI-1	Укупно	420

		Жене	226
	VI-2	Укупно	195
		Жене	122
	VII-1	Укупно	1,064
		Жене	629
	VII-2	Укупно	13
		Жене	5
	VIII	Укупно	6
		Жене	3

\*Извор НСЗ – Филијала Ниш

Структура незапослених према старости и полу на дан 30.9.2016. године

Године старости	15 - 19 година	Укупно	211
		Жене	58
	20 - 24 године	Укупно	787
		Жене	273
	25 - 29 година	Укупно	1,128
		Жене	541
	30 - 34 године	Укупно	1,002
		Жене	460
	35 - 39 година	Укупно	1,034
		Жене	498
	40 - 44 године	Укупно	943
		Жене	425
	45 - 49 година	Укупно	1,001
		Жене	497
	50 - 54 године	Укупно	1,151
		Жене	566
	55 - 59 година	Укупно	1,041
		Жене	390
	60 - 64 године	Укупно	579
		Жене	78
	65 и више година	Укупно	0
		Жене	0

Незапослена лица према трајању незапослености и полу на дан 30.9.2016. године

до 3 месеца	Укупно	933
	Жене	398
3 до 6 месеци	Укупно	634
	Жене	239
6 до 9 месеци	Укупно	571
	Жене	242
9 до 12 месеци	Укупно	488
	Жене	209
1 до 2 године	Укупно	1,420
	Жене	587
2 до 3 године	Укупно	818
	Жене	351
3 до 5 година	Укупно	1,381
	Жене	577
5 до 8 година	Укупно	1,178
	Жене	487

8 до 10 година	Укупно	463
	Жене	202
преко 10 година	Укупно	991
	Жене	494

\*Извор НСЗ – Филијала Ниш

### 6.1.2. Запосленост

Укупан број запослених у ГО Палилула на дан 31.12.2015. је био 10.153.

Просечан месечни број запослених са евиденције нетзапослених у ГО Палилула, је 154 месечно, од тога 78 жена. У 2015. години, број заснивања радног односа је био просечно 551 месечно.

Ако посматрамо процентуално учешће незапослених лица са територије ГО Палилула у односу на ову популацију на терену Нишавског округа и Града Ниша, па је упоредимо са процентима запошљавања у ГО Палилула и ставимо их у однос са запошљавањем у округу, лако је уочљиво да је проценат запослених лица много мањи у односу на проценат незапослених лица, па је и **ЦИЉ ОВОГ ЛОКАЛНОГ АКЦИОНОГ ПЛАНА ЗАПОШЉАВАЊА И ЛОКАЛНЕ САМОУПРАВЕ ДА ИЗДВОЈИ СОПСТВЕНА СРЕДСТВА КАКО БИ СЕ ПОВЕЋАЛА ЗАПОСЛЕНОСТ НА ТЕРИТОРИЈИ ГО ПАЛИЛУЛА И ИЗЈЕДНАЧИЛА СА ОСТАЛИМ ОПШТИНАМА НА НИВОУ ОКРУГА И ГРАДА НИША.**

## 7. КАТЕГОРИЈЕ ТЕЖЕ ЗАПОШЉИВИХ ЛИЦА

У складу са Законом, теже запошљива лица су она незапослена лица која због здравственог стања, недовољног или неодговарајућег образовања, социјалних карактеристика, регионалне или професионалне неусклађености понуде и тражње на тржишту рада, или због других објективних околности теже налазе посао. Одређеним програмима и мерама активне политике запошљавања подстиче се равноправнији положај тих лица на тржишту рада, тако да теже запошљива лица имају приоритет код укључивања у поједине мере.

У 2017. години теже запошљива лица која ће имати приоритет у укључивању у мере активне политике запошљавања су: незапослени млади до 30 година живота, вишак запослених и незапослена лица старија од 50 година, незапослени без квалификација, нискоквалификовани и дугорочно незапослени, особе са инвалидитетом и Роми. У склопу напора да се подстакне активација радно способних корисника новчане социјалне помоћи, овој категорији лица такође ће бити посвећена посебна пажња.

Међутим, у програме и мере активне политике запошљавања потребно је укључивати и остала теже запошљива лица и посебно осетљиве категорије незапослених као што су: жене, рурално становништво, избегла и расељена лица, повратници према споразуму о реадмисији, деца без родитељског старања, жртве породичног насиља и трговине људима, самохрани родитељи, супружници из породице у којој су оба супружника незапослена, родитељи деце са сметњама у развоју и сл. на начин којим се омогућава њихова интеграција на тржиште рада и побољшање квалитета живота.

## 8. ПОЛИТИКА ЗАПОШЉАВАЊА ГРАДСКЕ ОПШТИНЕ ПАЛИЛУЛА У 2017. ГОДИНИ

Локални акциони план запошљавања града Градске општине Палилула је документ који се базира на поштовању смерница политике запошљавања ЕУ, посебно смерница за раст и стварање услова за запошљавање, као и на уважавању Националног акционог плана запошљавања РС.

Оваквим приступом град Градска општина Палилула тежи стварању услова за решавање последица насталих транзиционим процесом као и проблема насталих економском кризом. У складу са Националним планом запошљавања РС, Локални акциони план запошљавања базира се на привлачењу већег броја људи на рад, повећање улагања у људски капитал путем обука, подршка и подстицаји на стварање услова за отварање нових радних места у приватном сектору као и самозапошљавање.

Раст запошљавања и одрживо повећање запослености, посебно у приватном сектору, у великој мери зависиће од успеха у другим економским активностима, како на нивоу, Градске општине Палилула тако и на нивоу Србије. Развој привреде, привлачење страних директних инвестиција, унапређење система образовања и система социјалне заштите, спровођење концепта децентрализације и ублажавање регионалних разлика у великој мери ће се одразити на спровођење локалног акционог плана запошљавања Градске општине Палилула.

Мере активне политике запошљавања у 2017. години, као приоритетну категорију сагледаваће теже запослива лица: незапослене без квалификација и нискоквалификоване, вишак запослених, избегла и расељена лица, особе са инвалидитетом и Роме.

## 9. ПРИОРИТЕТИ ПОЛИТИКЕ ЗАПОШЉАВАЊА ГРАДСКЕ ОПШТИНЕ ПАЛИЛУЛА

Уважавајући смернице и препоруке европске политике запошљавања, показатеље стања на тржишту рада Републике Србије, текуће реформске процесе и идентификоване кључне изазове и препреке на странама тражње за радом и понуде рада, утврђени су приоритети политике запошљавања у 2017. години:

- I Побољшање услова на тржишту рада и унапређење институција тржишта рада,
- II Подстицање запошљавања и укључивања теже запошљивих лица на тржиште рада и подршку регионалној и локалној политици запошљавања,
- III Унапређење квалитета радне снаге и улагање у људски капитал.

## 10. ПРОГРАМИ И МЕРЕ АКТИВНЕ ПОЛИТИКЕ ЗАПОШЉАВАЊА

Програми и мере активне политике запошљавања утврђени овим акционим планом, које ће током 2017. године спроводити ГО Палилула, реализују се у складу са Законом о запошљавању и осигурању за случај незапослености, Законом о професионалној рехабилитацији и запошљавању особа са инвалидитетом и правилима о контроли државне помоћи. Селекција лица са евиденције НСЗ за укључивање у мере активне политике запошљавања врши се у складу са Упутством о условима за укључивање незапосленог у мере активне политике запошљавања („Службени гласник РС”, број 97/09).

Програми и мере активне политике запошљавања који ће се у циљу подстицања запошљавања у 2017. години реализовати су:

### 10.1. Јавни радови

Јавни радови се организују у циљу радног ангажовања првенствено теже запошљивих незапослених лица и незапослених у стању социјалне потребе, ради очувања и унапређења радних способности незапослених, као и остваривања одређеног друштвеног интереса.

Послодавац који спроводи јавне радове закључује са незапосленим уговор о радном ангажовању у складу са прописима о раду и јавним конкурсом. Средства намењена за организовање јавних радова користе се за: исплату накнаде за обављен посао незапосленим лицима укљученим у јавне радове, накнаду трошкова доласка и одласка са рада незапослених лица, накнаду трошкова спровођења јавних радова и, у случају потребе за организовањем обуке, накнаду трошкова обуке.

Висина средстава намењена за организовање јавних радова дефинише се Програмом рада НСЗ за 2017. годину у складу са расположивим средствима и обухватом лица планираним Споразумом о учинку НСЗ за 2017. годину.

У зависности од врсте и сложености послова које обухвата јавни рад, за спровођење одређених јавних радова, може се организовати обука, по интерном програму послодавца или програму образовне установе. По завршетку обуке лицу се издаје интерни сертификат о стеченим компетенцијама.

У 2017. години организоваће се јавни радови у области социјалних и хуманитарних делатности, одржавања и обнављања јавне инфраструктуре и одржавања и заштите животне средине и природе. Право учествовања у поступку организовања јавних радова имају органи аутономне покрајине и органи јединица локалне самоуправе, јавне установе и јавна предузећа, привредна друштва, предузетници, задруге и удружења.

### 10.2. Спровођење програма стручних пракси

Програм подразумева стицање посебних практичних знања и вештина за рад у струци, без заснивања радног односа. Стручна пракса траје 6 месеци и намењена је незапосленима са средњим, вишим и високим образовањем који нису стицали практична знања и вештине у струци или су иста стицали у периоду краћем од 6 месеци. Незапослени који су у струци стицали практична знања и вештине краће од 6 месеци, у програм се укључују за преостали период до 6 месеци, без обзира на ниво образовања.

### 10.3. Суфинансирање бизнис планова незапослених лица за samozapošljavanje

Незапосленима који имају сопствену идеју, иницијативу и делимична средства за започињање сопственог посла, покушаће се да суфинансира бизнис план који је исплатив, кроз фондове и конкурсе код страних и домаћих фондера, и преко заинтересованих институција, привредних субјекти, фондација

...

### 10.4. Професионална оријентација и саветовање о планирању каријере

Информисање и саветовање о могућностима за развој каријере; психолошка процена за потребе запошљавања, укључивања у програме додатног образовања и обука и програме предузетништва; тренинг самоефикасности; радионица за превладавање стреса услед губитка посла, организовање сајмова професионалне оријентације и др.

**10.5. Додатно образовање и обука**

Додатно образовање и обука обухватају активности стицања додатних знања и вештина које се реализују са циљем запошљавања, односно стварања могућности за запошљавање и samozapošljavanje незапослених лица и запослених за чијим је радом престала потреба код послодавца, кроз процес теоријског и практичног оспособљавања. Додатно образовање и обука спроводи се према Годишњем програму додатног образовања и обуке који је утврђен овим акционим планом.

**11. ФИНАНСИЈСКИ ОКВИР ПОЛИТИКЕ ЗАПОШЉАВАЊА И ИЗВОРИ ФИНАНСИРАЊА**

Финансирање активне политике запошљавања обавља се из средстава буџета Републике Србије, буџета територијалне аутономије и буџета ГО Палилула, средстава поклоне, донација, легата, кредита, као и из средстава доприноса за случај незапослености и других извора.

	<b>МЕРА АКТИВНЕ ПОЛИТИКЕ ЗАПОШЉАВАЊА</b>	<b>УКУПНА СРЕДСТВА</b>	<b>СРЕДСТВА ЛАПЗ</b>	<b>БРОЈ ЛИЦА</b>
1	Унапређење квалитета радне снаге кроз образовање и обуке			
2	Спровођење јавних радова	3.000.000	1.800.000	10
3	Спровођење програма стручних пракси	1.200.000	720.000	10

**12. НОСИОЦИ ПОСЛОВА РЕАЛИЗАЦИЈЕ ЛАПЗ**

Мере активне политике запошљавања и друге планиране активности у оквиру ЛАПЗ, спроводи Градска општина Палилула, министарство надлежно за послове запошљавања, НСЗ, као и други државни органи, институције и социјални партнери.

Ефикасност и ефективност програма и мера активне политике запошљавања утврђених ЛАПЗ које спроводи ГО Палилула и НСЗ, прати се путем Споразума о учинку Националне службе за запошљавање који, у складу са Законом, закључују министарство надлежно за послове запошљавања и НСЗ. Тим споразумом ближе ће се уредити задаци, обавезе, циљеви и резултати у 2017. години, рокови за спровођење појединих програма и мера, одговорности, извештавање и др.

Значајну улогу у процесу праћења и извештавања о спровођењу активности има НСЗ.

Надлежне институције, социјални партнери и друштвени актери дефинисани као носиоци појединих активности ЛАПЗ, одговорни су за праћење реализације активности и извештавање.

<b>1. ПОДСТИЦАЊЕ РАЗВОЈА РЕГИОНАЛНЕ И ЛОКАЛНЕ ПОЛИТИКЕ ЗАПОШЉАВАЊА И ПОДСТИЦАЊЕ ЗАПОШЉАВАЊА У МАЊЕ РАЗВИЈЕНИМ ПОДРУЧЈИМА</b>				
<b>Мера/активност</b>	<b>Очекивани резултати</b>	<b>Индикатор</b>	<b>Носиоци активности</b>	<b>Извор финансирања</b>
<b>1.1. Пружање техничке подршке развоју локалне политике запошљавања, изради локалних акционих планова запошљавања и изградњи партнерства на локалном нивоу</b>	Унапређени капацитети јединица локалних самоуправа за прикупљање и анализу релевантних података са локалног тржишта рада и израду локалних акционих планова запошљавања, изграђена партнерства и проактиван приступ у доношењу одлука и спровођењу локалне политике запошљавања.	Број реализованих обука за чланове локалних савета за запошљавање. Број лица која су похађала обуку. Број усвојених локалних акционих планова запошљавања	МРЗСП НСЗ Територијална аутономија/ Јединице локалне самоуправе СКГО	Буџет Републике Србије, територијалних аутономија и јединица локалних самоуправа

<p><b>1.2. Подстицање формирања локалних савета за запошљавање и удруживање више општина на регионалном нивоу у циљу формирања заједничких локалних савета за запошљавање</b></p>	<p>Оснивани локални савети за запошљавање у општинама у којима савет за запошљавање не постоји и развој постојећих локалних савета у смислу оснивања локалног савета за запошљавање за подручје више општина.</p>	<p>Број одржаних промотивних састанака, регионалних конференција, округлих столова са представницима јединица локалних самоуправа. Број новооснованих локалних савета за запошљавање. Број основаних локалних савета за запошљавање за подручје више општина.</p>	<p>МРЗСП НСЗ Територијална аутономија јединице локалне самоуправе СКГО</p>	<p>Буџет Републике Србије, територијалних аутономија и јединица локалних самоуправа</p>
<b>2. УНАПРЕЂЕЊЕ КВАЛИТЕТА РАДНЕ СНАГЕ КРОЗ ОБРАЗОВАЊЕ И ОБУКЕ</b>				
<b>Мера/активност</b>	<b>Очекивани резултати</b>	<b>Индикатор</b>	<b>Носиоци активности</b>	<b>Извор финансирања</b>
<p>2.1. Активно учешће у спровођењу Стратегије каријерног вођења и саветовања кроз подстицање партнерства и сарадње и укључивање већег броја лица у мере каријерног вођења и саветовања</p>	<p>Припремљени протоколи о сарадњи (партнерски уговори и сл.) између кључних актера на спровођењу стратегије, посебно на локалном нивоу. Учешће на различитим скуповима ради промовисања стратегије уз олакшан приступ центрима за каријерно вођење и саветовање и укључивање што већег броја лица у мере каријерног вођења и саветовања (деца, ученици, млади и одрасли).</p>	<p>Број потписаних протокола о сарадњи на спровођењу Стратегије каријерног вођења и саветовања. Број и структура лица укључених у каријерно вођење и саветовање. Обухват ученика средњих школа и студената каријерним вођењем и саветовањем.</p>	<p>МПНТР МРЗСП МОС НСЗ ПКС</p>	<p>Буџет Републике Србије</p>
<p>2.2. Даљи развој националне класификације занимања и учешће у изради националног оквира квалификација</p>	<p>Обуке запослених у НСЗ за обављање истраживања о занимањима. Спровођење истраживања, на узорку послодаваца, за више од 2.400 занимања. Анализа резултата истраживања. Израда описа појединачних занимања на основу података прикупљених у истраживању, а у складу са ISCO 2008 стандардима. Развој инструмента за идентификовање, креирање и класификовање квалификација у складу са захтевима нивоа учења, са циљем да се унапреди транспарентност, доступност, проходност и квалитет квалификација у складу са потребама тржишта рада и привреде.</p>	<p>Број запослених у НСЗ обучених за обављање истраживања о занимањима. Спроведено истраживање о занимањима на узорку послодаваца. Број израђених описа занимања. Број усвојених стандарда квалификација заснованих на захтевима привреде и друштва.</p>	<p>МРЗСП НСЗ Уговор о услугама МПНТР Завод за унапређивање образовања и васпитања ПКС Синдикати Удружења послодаваца</p>	<p>Буџет Републике Србије ИПА 2011 фондови</p>
<p>2.3. Унапређење квалитета радне снаге реализацијом програма додатног образовања и обука: - кратке обуке, - функционално основно образовање одраслих (ФООО), - преквалификација и доквалификација,</p>	<p>Развијени и реализовани програми кратких обука за тржиште рада, обука на захтев послодаваца, као и програми за преквалификацију и доквалификацију незапослених лица. Повећан број лица укључених у програме додатног образовања и обуке.</p>	<p>Број и врста спроведених програма додатног образовања и обука. Број и структура лица укључених у: - обуке за тржиште рада, - обуке на захтев послодаваца, - програме преквалификације и доквалификације,</p>	<p>МПНТР НСЗ МОС ПКС</p>	<p>Буџет Републике Србије Средства пројекта „Друга шанса” (ИПА 2008)</p>

- програм приправника и стручне праксе, - програм стицања практичних знања за незапослена лица без квалификација и лица која су завршила кратку обуку или ФООО		- ФООО, - програм приправника, - програм стручне праксе, - програм стицања практичних знања. Број и структура лица која су се запослила 6 месеци након завршетка мере односно 6 месеци након истека уговорне обавезе.		
<b>3. ПОДСТИЦАЊЕ ЗАПОШЉАВАЊА, РАЗВОЈ СОЦИЈАЛНОГ ПРЕДУЗЕТНИШТВА И СОЦИЈАЛНОГ УКЉУЧИВАЊА ТЕЖЕ ЗАПОШЉИВИХ ЛИЦА И ПОСЕБНО ОСЕТЉИВИХ КАТЕГОРИЈА НЕЗАПОСЛЕНИХ ЛИЦА</b>				
<b>Мера/активност</b>	<b>Очекивани резултати</b>	<b>Индикатор</b>	<b>Носиоци активности</b>	<b>Извор финансирања</b>
<b>3.1. Спровођење јавних радова</b>	Повећање броја теже запошљивих лица као и лица у стању социјалне потребе која се укључују у јавне радове који се финансирају из републичког, покрајинског и буџета локалних самоуправа	Број организованих јавних радова. Број и структура ангажованих лица на јавним радовима. Број и структура лица ангажованих на јавним радовима који су запослени 6 месеци након завршетка мере. Број јединица локалне самоуправе које су организовале јавне радове.	МРЗСП НСЗ Територијална аутономија/ јединице локалне самоуправе	Буџет Републике Србије, територијалних аутономија и јединица локалних самоуправа

## 4.

На основу члана 14. и члана 30. Статута Градске општине Палилула ("Службени лист Града Ниша", бр. 123/08 и 109/12) и члана 112. Пословника Скупштине Градске општине Палилула ("Службени лист Града Ниша", бр. 123/08 и 9/13),

Скупштина Градске општине Палилула, на седници од 09. марта 2017. године, донела је следећу

**О Д Л У К У****О УСВАЈАЊУ АКЦИОНОГ ПЛАНА РАЗВОЈА ГРАДСКЕ ОПШТИНЕ ПАЛИЛУЛА- НИШ ЗА 2017. – 2021. ГОДИНУ**

Члан 1.

**УСВАЈА СЕ** Акциони план развоја Градске општине Палилула – Ниш за 2017.-2021. годину.

Члан 2.

Текст Акционог плана развоја Градске општине Палилула – Ниш за 2017.-2021. годину је саставни део ове одлуке.

Члан 3.

Одлуку објавити у "Службеном листу Града Ниша".

Број:18-5/17-02  
У Нишу, 09.03.2017. године

**СКУПШТИНА ГРАДСКЕ ОПШТИНЕ ПАЛИЛУЛА**

**ПРЕДСЕДНИЦА**  
Адриана Анастасов, с.р.



## Акциони план развоја 2017. – 2021.

### УВОД

Градска општина Палилула се налази пред периодом у коме је је нагласак стављен на нови квалитет развоја који је усмерен ка већем друштвеном стандарду, јачању привредног сектора кроз развој малих и средњих предузећа и рационалној и одрживој употреби постојећих природних ресурса. Познато је да на квалитет живота једне заједнице утичу бројни фактори, пре свега природно и друштвено окружење, очувана животна средина, стабилна привреда и расположива радна места. Конкретно, то значи и добро материјално стање сваког појединца, сваке породице, доступност јавних услуга које испуњавају њихове потребе.

Бољи квалитет живота наших грађана је био циљ пројектовања дугорочног развоја Градске општине Палилула, једне од пет градских општина Града Ниша, кроз документ „Стратешка анализа – Стратешки план развоја“. Овај документ је крајем 2008. године усвојила Скупштина Градске општине Палилула. Стратегија је настала као резултат заједничког рада и јединства представника локалне заједнице, привреде, политичких странака и невладиног сектора у остваривању визије и партнерског приступа на стварању услова за бољи живот свих грађана Палилуле.

Истовремено усвојена је 2010.године и Ревизија Стратегија Града Ниша за период 2009-2020, као и Акциони план развоја Града Ниша 2015-2020, усвојен 2014. године, стратешки документи којима су опредељени стратешки правци развоја Града Ниша.

**Пред нама се налази документ Акциони план развоја Градске општине Палилула 2017-2021. године и веома је важно активно учешће свих грађана ГО Палилуле у његовом спровођењу.**

Акциони план је документ који конкретизује имплементацију стратегије. **Овим планом желимо да договоримо развојни пут за наредних 5 година и заједно са Градом Нишом обезбедимо јасно место Општине Палилула у оквиру стратегије развоја и годишњих буџета Града Ниша.** Да би остварили развојне циљеве постављене у стратегији, у процесу припремања акционог плана, издвојили смо конкретне приоритетне стратешке пројекте који се могу реално остварити у наредних 5 година.

Имајући у виду ограничене надлежности градске општине желимо да мобилишемо и друге: грађане, институције, предузећа и организација цивилног друштва (у даљем тексту ОЦД) са идејом и жељом за напретком. Заједно можемо унапредити живот у граду али и на селу, улагати у комуналну инфраструктуру, побољшати безбедност у граду, привући инвеститоре, подржати развој предузетништва, развој органске пољопривреде и сеоски туризам али и побољшати социјалне услуге рањивим групама. Акциони план је рађен на основу Методологије стратегије локалног одрживог развоја (СЛОП), коју препоручује Стална конференција градова и општина. Кроз израду плана покушали смо да директно и индиректно укључимо све заинтересоване стране са циљем успешне израде и имплементације овог плана. ГО Палилула је имала сталан контакт са грађанима, организацијама цивилног друштва, привредним субјектима, јавним установама и другим заинтересованим странама који су својим предлозима помогли да идентификујемо приоритете развоја у Општини. Овом приликом захваљујемо се свима који су са идејама и личним ангажовањем дали подршку изради документа.

Свесни чињеница да на путу европских интеграција развој локалне заједнице зависи од способности заједнице да рационално ангажује материјалне и посебно људске ресурсе, учинимо нашу визију развоја Палилуле остварљивом. Придружите нам се у споровођењу пројеката из нашег акционог плана.

### I ОПШТИ ПОДАЦИ О ГРАДСКОЈ ОПШТИНИ ПАЛИЛУЛА – НИШ

Палилула се налази у јужном делу Ниша и обухвата ужи градски део, који се састоји од битних индустријских површина Града, великих стамбених насеља али и 15 сеоских насеља. Површина Градске општине Палилула износи 117 км<sup>2</sup>. Према првим подацима пописа из 2011. године у општини живи 73.801 становника, што представља 28,4 % од целокупног становништва Града Ниша. Број становника се повећао за 1636 у односу на попис из 2002. године. Према подацима пописа из 2011. године на територији Градске општине Палилула живи 2.745 припадника ромске националности, али се процењује да је тај број двоструко већи.

Општина Палилула је пре свега резиденцијално насеље са основним јавним услугама, међутим за све остале, пре свега комуналне услуге, грађани Палилуле су упућени на службе и институције Градске управе Ниша. Важан део општине заузима Спомен парк Бубањ (око 40 ха) који представља историјски споменик и рекреативну површину коју користе сви становници Ниша.

Носиоци развоја наше општине, нажалост, данас нису велики привредни системи. Транзициони процеси, привредна реформа, светска економска криза, утицали су на пораст незапослености тако да према подацима Националне службе за запошљавање септембра 2016. године било је 8.877 незапослених.

**Табела 1** Основни подаци о Градској општини Палилула

Основни подаци	Градска општина Палилула	Град Ниш	Република Србија
Површина у км <sup>2</sup>	117,2	597	88.499
% обрадивог земљишта	61,9	61,9	65,8
Број насеља (према попису из 2011.)	16	71	6.158
Број домаћинстава (пр. попису из 2011.)	24.777	89.903	2.487.886
Процењен број становника (1.1.2015)	73.140	257.883	7.114.807
Број становника (2011)	73.801	260.237	7.186.862
• Број становника до 15 године (према попису из 2011.)	10.873	36.196	1.025.278
• Број становника 15-65 године (према попису из 2011.)	51.555	180.299	4.911.268
• Број становника изнад 65 г.(2011)	11.373	43.742	1.250.316
Број незапослених септ. 2016.	8.877	29.689	692.409
• Број незапослених жена (9.2016)	3.786	13.598	359.572
• % незапослених жена (9.2016)	42,6	45,8	51,9
Број запослених (просек у 2015.)	10.153	68.327	1.989.617
Просечне зараде без пореза и доприноса по запосленом у РСД (септембар 2016.)	36.445	41.280	45.286

Извор: Републички завод за статистику

Напомена:

- *треба нагласити, да сви статистички подаци нису доступни на нивоу градске општине (нпр. актуелни број незапослених), због тога се узимају показатељи Града Ниша*
- *На другој страни Градска општина има мање надлежности него остале општине и градови у Србији. Због тога предложени акциони план треба првенствено разумети у контексту законских надлежности.*

У складу са Законом о локалној самоуправи и чланом 85 Статута града Ниша, градска општина има следеће надлежности:

- „1) доноси Статут, буџет и завршни рачун буџета градске општине;
- 2) доноси програме и спроводи пројекте развоја градске општине и стара се о унапређењу општег оквира за привређивање у градској општини, у складу са актима Града;
- 3) оснива месну заједницу, односно други облик месне самоуправе по прибављеном мишљењу грађана, у складу са законом, овим статутом и статутом градске општине;
- 4) даје мишљење на просторне и урбанистичке планове који се доносе за њено подручје;
- 5) образује комуналну инспекцију, стара се о одржавању комуналног реда у градској општини и спроводи прописе којима се уређује комунални ред, у складу са законом и актима Града;
- 6) спроводи поступак исељења бесправно усељених лица у станове и заједничке просторије у стамбеним зградама,
- 7) доноси годишњи програм, предузима мере за спречавање штета и учествује у организацији заштите од елементарних и других већих непогода и заштите од пожара и ствара услове за њихово отклањање, односно ублажавање њихових последица, у складу са прописима града;
- 8) уређује и обезбеђује коришћење пословног простора којим управља, утврђује висину накнаде за коришћење пословног простора и врши надзор над коришћењем пословног простора, у складу са посебном одлуком Града;
- 9) учествује у изради програма изградње, одржавања, управљања и коришћења сеоских, пољских и других некатегорисаних путева;
- 10) штити и унапређује животну средину и стара се и обезбеђује услове за очување, коришћење и унапређење подручја са природним лековитим својствима;
- 11) уређује и утврђује начин коришћења и управљања сеоским водоводима, изворима, јавним бунарима и чесмама;

- 12) утврђује културне и спортске манифестације од значаја за градску општину;
- 13) стара се о развоју угоститељства, занатства, туризма и трговине на свом подручју, уређује радно време, места на којима се могу обављати угоститељске делатности и друге услове за њихов рад;
- 14) стара се о коришћењу пашњака и одлучује о привођењу пашњака другој култури;
- 15) уређује и организује вршење послова у вези са држањем и заштитом домаћих и егзотичних животиња;
- 16) подстиче и помаже развој задругарства;
- 17) одлучује о постављању монтажних објеката на јавним површинама ускладу са планом и прописом Града;
- 18) одлучује о одржавању и уређивању гробаља на свом подручју у складу са прописима Града;
- 19) предлаже мере за уређење и одржавање спољног изгледа стамбених и пословних објеката, зелених површина, дечјих игралишта, објеката јавне расвете и саобраћајних знакова и сл;
- 20) обезбеђује пружање правне помоћи грађанима за остваривање њихових права;
- 21) уређује организацију и рад мировних већа;
- 22) помаже развој различитих облика самопомоћи и солидарности са лицима са инвалидитетом, као и са лицима која су суштински у неједнаком положају са осталим грађанима и подстиче активности и пружа помоћ организацијама инвалида и другим социјално-хуманитарним организацијама на свом подручју;
- 23) подстиче развој културно-уметничког аматеризма;
- 24) прописује прекршаје за повреде прописа градске општине;
- 25) уређује и обезбеђује употребу имена, грба и другог симбола градске општине;
- 26) израђује планове одбране за своје подручје у складу са планом Града;
- 27) извршава прописе и опште акте Града и градске општине;
- 28) обавља и друге послове од непосредног интереса за грађане, у складу са законом, овим статутом, другим прописима Града и статутом градске општине „

## II ПРЕГЛЕД ПОСТОЈЕЋЕ СТРАТЕГИЈЕ

Основа за израду Акционог плана развоја су стратешки документи Градске општине Палилула и Града Ниша:

- ▶ Стратешка анализа-Стратешки план развоја Градске општина Палилула Ниш усвојена је 20.10.2008. године;
- ▶ Стратегија развоја малих и средњих предузећа и предузетништва Градске општине Палилула усвојена је 29.10.2010. године за период 2009-2013. године;
- ▶ Стратегија развоја Града Ниша (Ревизија Стратегије развоја Града Ниша) усвојена је 15.4.2010. године и важи за период 2009-2020. године;
- ▶ Стратешки план одрживог развоја ГО Палилула; Акциони план 2012-2016;
- ▶ Акциони план развоја Града Ниша 2015-2020 (усвојен новембра 2014.)

### **ВИЗИЈА ГРАДСКЕ ОПШТИНЕ ПАЛИЛУЛА**

**»Градска општина Палилула је одговорна, модерна, хумана и економски развијена заједница, атрактивна за живот и рад, која трасира свој пут у интегрисане савремене токове, користећи природне и људске ресурсе и богат културни идентитет.«**

За реализацију визије усклађена су 4 главна развојна приоритета, а сваки приоритет има стратешки циљ:

- ▶ **Приоритет 1: ДРУШТВЕНИ РАЗВОЈ - унапређење друштвених услуга и више бриге за све грађане**  
Стратешки циљеви:
  - 1.1. Подршка рањивим и социјално угроженим групама
  - 1.2. Развој и унапређење образовања
  - 1.3. Унапређење културног живота и понуде
  - 1.4. Развој рекреативног и омладинског спорта
  - 1.5. Развој услуга примарне здравствене заштите
- ▶ **Приоритет 2: ЕКОНОМСКИ РАЗВОЈ - активирање развојних потенцијала за већу запошљеност**

- Стратешки циљеви:**
- 2.1. Развој и промоција сектора МСПП
  - 2.2. Унапређење туристичке понуде
  - 2.3. Рурални развој
  - 2.4. Унапређење функционисања општинске управе
- **Приоритет 3: ИНФРАСТРУКТУРА - равномерни развој инфраструктурних система**
- Стратешки циљеви:**
- 3.1. Унапређење урбане инфраструктуре
  - 3.2. Унапређење сеоске инфраструктуре
- **Приоритет 4: ЖИВОТНА СРЕДИНА - заштита животне средине**
- Стратешки циљеви:**
- 4.1. Очување и унапређење зелених површина и природних добара
  - 4.2. Смањење загађења и повећање енергетске ефикасности
  - 4.3. Ефикасније управљање отпадом

У оквиру приоритета дефинисано је 14 мера - специфичних стратешких циљева развоја.

За праћење спровођења стратегије и постизања циљева смо у процесу израде акционог плана дефинисали и индикаторе одрживости (Табела 2).

При томе смо употребили сет индикатора које је у препоручила Стална конференција градова и општина у Водичу за израду стратегија одрживог развоја. Пошто се ради о градској општини не постоје индикатори за све области или неки индикатори нису релевантни ако их сагледавамо само из видика једног дела читавог града, обим индикатора је смањен.

**Табела 2** Индикатори за мониторинг стратегије

Индикатор (опис)	Извор	Почетна година		2021
		Година	Вредност	Циљна вредност
<b>ПРИОРИТЕТ 1: ДРУШТВЕНИ РАЗВОЈ</b>				
<b>Стратешки циљ: Унапређење друштвених услуга и више бриге за све</b>				
Процењен број становника	Републички завод за статистику	2015.	73.140	↗
Просечна старост становништва	Републички завод за статистику	2015.	41,7	↓
<b>Специфични циљ 1.1.: Подршка рањивим и социјално угроженим групама</b>				
Број корисника социјалне заштите	ЦСР "Свети Сава" Ниш	2016.	8.825	↓
Број корисника материјално обезбеђење породице	ЦСР "Свети Сава" Ниш	2016.	5.745	↓
Број корисника једнократне новчане помоћи	ЦСР "Свети Сава" Ниш	2016.	92	↓
Број корисника додатака за негу и помоћ другог лица	ЦСР "Свети Сава" Ниш	2016.	700	↓
Број корисника народне кухиње	ЦСР "Свети Сава" Ниш	2016.	1.101	↓
Број корисника субвенција за комуналне услуге	ЦСР "Свети Сава" Ниш	2016.	139	↓
<b>Специфични циљ 1.2.: Развој и унапређење образовања</b>				
Број ученика основних школа	Школе	2016/17	4.497	↗
Број ученика средњих школа	Школе	2016/17	1.637	↗
Број ученика специјалних школа	Школе	2016/17	333	
Број становништва старог 15 и више година са високом образовањем	Статистички годишњак Града Ниша	2011.	7.636	↗
Број становништва старог 15 и више година без школске спреме	Статистички годишњак Града Ниша	2011.	1.255	↓
<b>Специфични циљ 1.3. Унапређење културног живота и културне понуде</b>				
Број културних догађаја	Нишки културни центар (НКЦ)	2016.	250	↗
Број посетиоца културних	Нишки културни центар (НКЦ)	процена	35.000	↗

манifestација		2016.		
<b>Специфични циљ 1.4. Развој рекреативног и омладинског спорта</b>				
Број регистрованих аматерских спортских клубова	Град Ниш, Управа за образовање, културу, омладину и спорт, Одсек за спорт	2016.	78	↗
Број становника старости 5-19 година	Републички завод за статистику	2011.	11.750	↗
% становништва старости 5-19 година	Републички завод за статистику	2011.	15,92	↗
Број становника до 15 година (процена)	Одсек за статистику Управе за привреду Града Ниша	2015.	10.659	↗
<b>Специфични циљ 1.5. Развој услуга примарне и превентивне здравствене заштите</b>				
Број здравствених установа	Здравствене установе	2016.	14	↗
Запослени у правним лицима у области здравствене и соц. заштите	Одсек за статистику Управе за привреду Града Ниша	2015.	69	↗
<b>ПРИОРИТЕТ 2: ЕКОНОМСКИ РАЗВОЈ</b>				
<b>Стратешки циљ: Активирање развојних потенцијала за већу запошљеност</b>				
Просечна нето зарада у РСД	Републички завод за статистику	септ. 2016.	36.445	↗
Број незапослених лица која траже запошљавање	Национална служба за запошљавање, филијала Ниш	септ. 2016.	9.744	↓
Број запослених лица	Републички завод за статистику	2015.	10.153	↗
<b>Специфични циљ 2.1. Развој и промоција сектора МСПП</b>				
Број активних привредних субјеката	Агенција за привредне регистре	јун 2016	2.211	↗
Број активних привредних друштава	Агенција за привредне регистре	јун 2016	595	↗
Број активних предузетника	Агенција за привредне регистре	јун 2016	1.616	↗
<b>Специфични циљ 2.2. Развој туристичке понуде</b>				
Укупан број туриста	Републички завод за статистику	2014.	27.174	↗
Укупан број ноћења	Републички завод за статистику	2014.	36.917	↗
Просечан број ноћења туриста	Републички завод за статистику	2014.	1.4	↗
<b>Специфични циљ 2.3.: Рурални развој</b>				
Број пољопривредних газдинстава	Републички завод за статистику	2012	2.371	↗
Коришћена пољопривредна површина (ха)	Републички завод за статистику (РЗС)	2012.	3.702	↗
Расположива пољопривредна површина (ха)	Републички завод за статистику (РЗС)	2012.	4.604	↗
Укупан број грла стокe	Републички завод за статистику	2012	40.835	↗
<b>Специфични циљ 2.4. Унапређење функционисања општинске управе</b>				
Фискални капацитет Општине у РСД	ГО Палилула	2015.	55.037.000	↗
Задуженост Општине у РСД	ГО Палилула	2015.	0	→
<b>ПРИОРИТЕТ 3: ИНФРАСТРУКТУРА</b>				
<b>Стратешки циљ: Равномерни развој инфраструктурних система</b>				
<b>Специфични циљ 3.1. Унапређење урбане инфраструктуре</b>				
Дужина путева савремени коловоз (км)	Републички завод за статистику (РЗС)	2014.	61,81	Квалитетн о побољш.
Процент домаћинства у урбаном подручју са сигурним приступом води за пиће	ЈКП НАИССУС	2016.	99%	Квалитетн о побољш.
Број претплатника фиксне телефоније	Републички завод за статистику	2014.	24.026	↗
<b>Специфични циљ 3.2. Унапређење сеоске инфраструктуре</b>				
Број и проценат сеоских и приградских насеља прикључених канализациону мрежу	Комунална служба ГО Палилула ЈКП НАИССУС	2016.	7 47%	↗

Број и проценат сеоских и приградских насеља са сигурним приступом води за пиће (прикључених на градски водоводни систем)	Комунална служба ГО Палилула ЈКП НАИССУС	2016.	12 80%	↗
<b>ПРИОРИТЕТ 4: ЖИВОТНА СРЕДИНА</b>				
<b>Стратешки циљ: Заштита животне средине</b>				
<b>Специфични циљ 4.1. Очување и унапређење зелених површина и природних добара</b>				
Број заштићених области природе	Завод за заштиту природе	2015.	1	→
Територија под шумом у ха	Републички завод за статистику (РЗС)	2014.	2.389,49	↗
Укупна зелена површина у урбаном делу (ха)	Комунална служба ГО Палилула	2015.	45	↗
<b>Специфични циљ 4.2. Смањење загађења и повећање енергетске ефикасности</b>				
Број дана са лошим квалитетом ваздуха (параметри SO <sub>2</sub> , NO <sub>2</sub> , чађ, таложне материје)	Град Ниш, Управа за привреду, одрживи развој и заштиту животне средине	2016.	0	→
Квалитет воде река Нишава	Институт за јавно здравље, Град Ниш, Управа за привреду, одрживи развој и заштиту животне средине	2016.	Физ.хем. парам. II класа	↗
			Микроб. парам. III класа	↗
Квалитет воде река Јужна Морава	Институт за јавно здравље, Град Ниш, Управа за привреду, одрживи развој и заштиту животне средине	2016.	Физ.хем. парам. I класа	→
			Микроб. парам. II класа	↗
<b>Специфични циљ 4.3.: Ефикасније управљање отпадом</b>				
Количина сакупљеног комуналног отпада у тонама	ЈКП „Медијана“	2015.	16.889	→
Количина примарно селектованог отпада у кг	ЈКП „Медијана“	2015. (IV-XII)	543.780	↗
Број дивљих депонија и сметлишта	Комунална служба ГО Палилула	2016.	18	↓

\* од 1. јануара 2017 уместо досадашњих једанаест управа, Град Ниш ће од Нове године имати тринаест секретаријата, два нова секретаријата биће за заштиту животне средине и за инспекцијске послове.

### III ИЗВЕШТАЈ О ИМПЛЕМЕНТАЦИЈИ АКЦИОНОГ ПЛАНА ОД 2012. ДО 2016. ГОДИНЕ

Градска општина Палилула у годинама након доношења Акционог плана за период 2012-2016. године спровела је 9 развојних пројеката у укупној вредности од **82.473.583,75 РСД**. Највећи број пројеката спроведено је у области животне средине (3), а највећа вредност пројеката је у оквиру приоритета инфраструктура - 33.923.991,25 РСД. У наставку је кратак извештај прошлих постигнућа упоређено са постављеним циљевима стратегије.

**Табела 3.** Пројекти имплементирани у претходном периоду 2012. – 2016. година

Приоритет	Број пројеката	Вредност у РСД
Приоритет 1: Друштвени развој	2	15.068.421,75 РСД
Приоритет 2: Економски развој	2	23.923.071,50 РСД
Приоритет 3: Инфраструктура	2	33.923.991,25 РСД
Приоритет 4: Животна средина	3	9.558.099,25 РСД
<b>ТОТАЛ</b>	<b>9</b>	<b>82.473.583,75 РСД</b>

Извор: Градска општина Палилула

\*напомена – вредност пројеката је исказана према средњем курсу НБС на дан 16.11.2016.

**Приоритет 1: Друштвени развој**

ГО Палилула као друштвено одговорна локална заједница, велику пажњу посвећује унапређењу друштвеног развоја кроз своје редовне активности, али и кроз израду и реализацију многих пројеката, нарочито у области социјалне заштите. ГО Палилула настоји да приближи услуге које пружа што већем броју становника, како би остварила своју визију ефикасаног сервиса грађана. У периоду 2012. до 2016.године, спроведени су пројекти:

- „Развијање спорта: Успостављање спортских области у Општинама Палилула и Берковица“ – 13.674.464,25 РСД
- „Увећање општинских капацитета за унапређење квалитета живота социјално угрожених група“ - 1.393.957,50 РСД

**Приоритет 2: Економски развој**

На територији ГО Палилула послује преко 2.000 привредних субјеката, а Општина Палилула, пре свега активностима Центра за развој предузетништва, утиче на стварање повољног пословног амбијента. У периоду 2012. до 2016.године, спроведени су следећи пројекти:

- „Сарадња за одрживи развој културног туризма у Општинама Бобов Дол и Палилула“ – 22.081.716,50 РСД
- „Развој и унапређење конкурентности МСПП на пољу повећања енергетске ефикасности“ - 1.841.355,00 РСД

**Приоритет 3: Инфраструктура**

У ГО Палилули инфраструктурни системи су у великој мери развијени и доступни већини градског становништва и привреди. На жалост, још постоји несразмера у развоју инфраструктуре градског и сеоског подручја. Надлежност над инфраструктуром, углавном, имају републичке и градске службе и институције, док ГО Палилула има веома мали делокруг у оквиру кога може да директно интервенише, због тога су у периоду 2012. до 2016.године спроведени следећи пројекти:

- „Промоција прекограничне сарадње кроз модернизацију социјалне инфраструктуре на пољу спорта у Општинама Ботев Град и Палилула“ – 26.927.783,25 РСД
- Санација зелене пијаце "Палилула" – 6.996.208,00 РСД

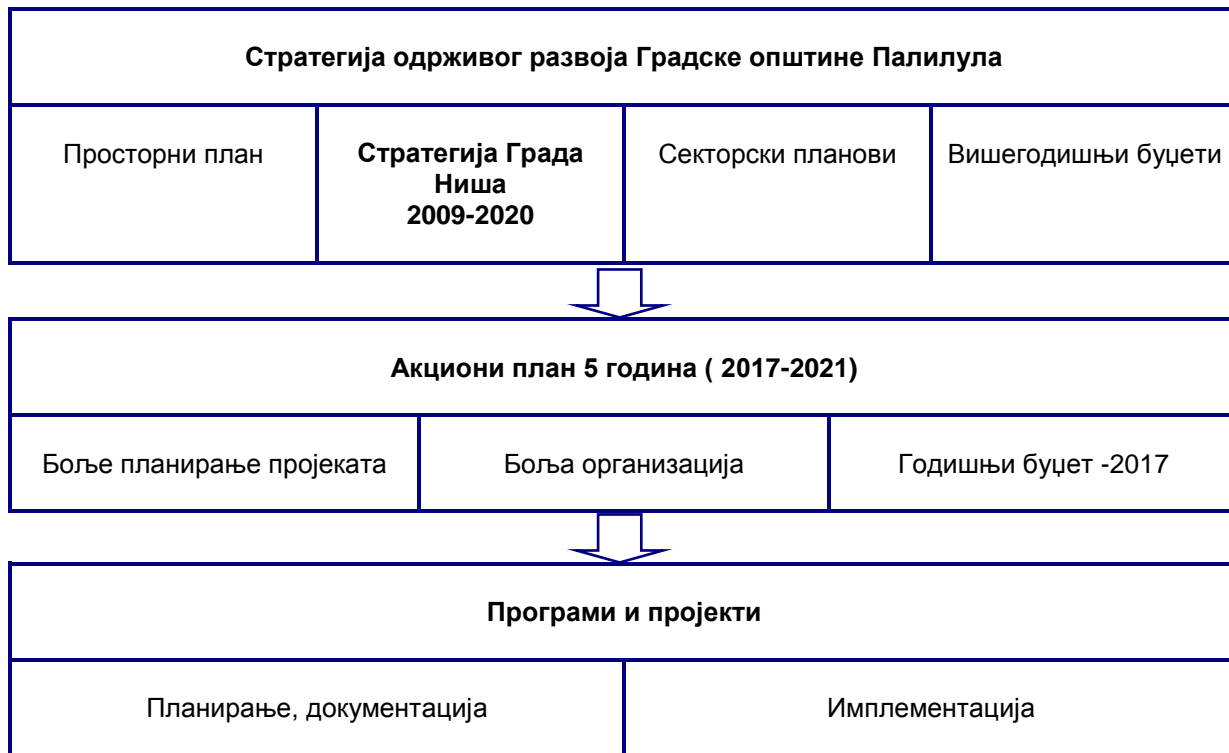
**Приоритет 4: Животна средина**

Очување и заштита животне средине подрзумева концепт одрживог развоја заједнице. На основу идентификације извора загађења у Нишу сви значајни емитери су груписани на следећи начин: саобраћај, индустрија, ТО/ТЕ постројења и индивидуална ложишта, комуналне и пољопривредне активности. ГО Палилула, низом својих активности у областима енергетске ефикасности, развоја алтернативних извора енергије, смањења емисије штетних гасова, управљања отпадом, жели да позитивно утиче на очување и заштиту окружења. У периоду 2012. до 2016.године на територији Градске општине Палилула спроведени су пројекти:

- „ЖИВЕТИ ЗЕЛЕНО: Изградња капацитета у области заштите животне средине у региону прекограничне сарадње“ – 7.608.099,25 РСД
- Претварање дивљих депонија у парковске површине – 1.450.000,00 РСД
- „НАШЕ ИГРАЛИШТЕ“ уклањање и рекултивација дивље депоније успостављањем дечијег мобилијара – 500.000,00 РСД

**IV АКЦИОНИ ПЛАН РАЗВОЈА ОД 2017. ГОДИНЕ ДО 2021. ГОДИНЕ****4.1. Предуслови и претпоставке**

Акциони план развоја је оперативни алат за имплементацију Стратегије одрживог развоја Градске општине Палилула, Ниш и оквир за боље планирање буџета и ефикаснију организацију пројектног рада у општини. Акциони план обухвата листу најбитнијих пројеката или програма (у случају када причамо о стратешкој области) уз помоћ којих ће Градска општина Палилула за следећих пет година остварити постављене развојне циљеве.

**Графикон 1** Приказ хијерархије стратешког документа, акционог плана и програма и пројеката

Треба нагласити следеће **претпоставке** на којима је осниван овај акциони план:

- ▶ У акционом плану се налазе програми и пројекти који су били идентификовани у фази припремања Стратегије одрживог развоја Града Ниша, Стратешког плана развоја Градске општине Палилула или током израде Стратегије развоја МСПП Градске општине Палилула, као и пројектне идеје које су се јавиле последњих година или током израде акционог плана.
- ▶ За сваки пројекат одређен је носилац, партнери, оквирна вредност и временски оквир.
- ▶ За већину пројеката финансијске вредности су процењене, пошто за све не постоји техничка документација или студије изводљивости. Тек када пројектна идеја буде боље разрађена, моћићемо да дефинишемо реалније вредности.
- ▶ Све вредности пројеката су представљене у сталним ценама за 2016. годину.

Након идентификације свих потенцијалних пројеката урадили смо и приоритизацију пројеката на основу методе која је представљена у табели 4. Сваки пројекат смо проценили на основу 5 критеријума:

- ▶ стратешка важност пројекта,
- ▶ обавезност пројекта према законима,
- ▶ вероватноћу обезбеђења финансија,
- ▶ спремност пројекта и
- ▶ финансијска одрживост пројекта.

**Табела 4** Методологија за приоритизацију пројеката у акционом плану

Назив критеријума	Макс.	Оцена пројеката/ објашњење
Стратешка важност	4	1- мали ефекат на циљ (мала територија), 2 – мали ефекат, али има синергије са другим пројектима, 3 – средњи ефекат ... 4 – велики ефекат, велике синергијске повезаности, значајна територија/ број становника
Обавезан пројекат	3	0 3 – по закону, уговору, завршавање инвестиције



Вероватноћа за обезбеђење додатних средстава	5	0 – нема, 1 - буџет 2 – буџет и кредит 3 – могућност донације 4 – велика могућност донације 5 – уговор за донацију/ЈПП
Спремност пројеката	4	0 – идеја, 1 – концепт, 2- идејни пројекат, 3 – главни пројекат и фесибилиту студија , 4 – грађевинска дозвола 0 – идеја 1 – концепт 2 логфраме, 3 - бизнис / акциони план/ секторски план, 4- договорено партнерство
Пројектно решење има финансијску и управљаачку одрживост	4	4– доноси приходе у буџет, 3 – самоодржив 2- минимални трошкови буџета, 1 - прихватљиви трошкови буџета 0 – неприхватљиви трошкови
<b>Максимално</b>	<b>20</b>	

Након приоритизације добили смо портфел пројеката Градске општине Палилула које можемо поделити у три групе:

- ▶ **Пројекти највише важности 1:** 28 пројеката који су стратешки најважнији за грађане, имају велик утицај и синергију са другим мерама, за њих се треба највише залагати у спровођењу и финансирању из средстава Града Ниша и донатора (11 или више бодова)
- ▶ **Пројекти средње важности 2:** Следећих 39 пројеката који су важни и за које треба да се подигне спремност на виши ниво и траже донатори (7-10 бодова)
- ▶ **Пројекти најмање важности 3:** Последњих 5 пројеката који нису најспремнији или немају неки већи утицај или велики значај; али уколико се нађу финансије онда ће се и ови пројекти спровести (мање од 7 бодова)

#### 4.2. Програми и пројекти

Акциони план Градске општине Палилула-Ниш обухвата 72 програма/пројеката, од тога

- ▶ Приоритет 1: друштвени развој - 30 програма/пројеката
- ▶ Приоритет 2: економски развој - 22 програма/пројеката
- ▶ Приоритет 3: инфраструктура - 10 програма/пројеката
- ▶ Приоритет 4: животна средина - 10 програма/пројеката

**Табела 5 - Програми и пројекти 2017 – 2021 Приоритет: ДРУШТВЕНИ РАЗВОЈ**

Р.бр.	Р.бр. у групи	Мера	Назив акције/пројекта	Носилац /организација	Партнери	Оквирна вредност пројекта (у РСД)	Потенцијални извори финансирања	Временск и оквир	Бодови	Важност
1.	1.	1.1.	Програм подршке социјално угроженом становништву	ГО Палилула	Центар за социјални рад (ЦСР)	25.000.000	Министарство рада, запошљавања, борацка и социјалне политике	2017 – 2021.	12	1
2.	2.	1.1.	Програм подршке родитељству	ГО Палилула	Центар за социјални рад (ЦСР)	2.000.000	Министарство рада, запошљавања, борацка и социјалне политике, приватни привредни сектор	2017 – 2021.	11	1
3.	3.	1.1.	Програм подршке самохраним родитељима	ГО Палилула	Центар за социјални рад (ЦСР), ОЦД	2.000.000	Министарство рада, запошљавања, борацка и социјалне политике	2017 – 2021.	12	1

4.	4.	1.1.	Успостављање механизма подршке и развој нових услуга за рањиве групе	ГО Палилула	ОЦД, Центар за социјални рад (ЦСР)	5.000.000	Министарство рада, запошљавања, борачка и социјалне политике, ЕУ програми, Град Ниш, Различити други донатори	2017 – 2021.	12	1
5.	5.	1.1.	Успостављање механизма подршке и помоћи становништву угроженом од елементарних непогода и акцидентних ситуација	ГО Палилула	Управа за ванредене ситуације, Дом здравља, ЗЗЗР, Центар за социјални рад (ЦСР), Црвени крст	7.500.000	Различити донатори	2017 – 2021.	9	2
6.	6.	1.1.	Формирање клубова за старе и повећање бриге за популацију старијих од 70 година	ГО Палилула,	ОЦД, Центар за социјални рад	1.000.000	Министарство за рад и социјална питања, Град Ниш, Различити други донатори	2017 – 2021.	6	3
7.	7.	1.1.	Унапређење живота рањивих особа треће генерације које живе саме или у заједници са још једном старом особом пружањем услуге "Помоћ у кући"	ГО Палилула	Центар за социјални рад, Организације цивилног друштва	1.000.000	Министарство рада, запошљавања и социјалне политике, Град Ниш, Различити други донатори	2017 – 2021.	8	2
8.	8.	1.1.	Развој волонтеризма усмереног на помоћ рањивим категоријама друштва	ГО Палилула	ОЦД, Центар за социјални рад	500.000	Министарство за рад и социјална питања, Град Ниш, Различити донатори	2017 – 2021.	7	2
9.	9.	1.1.	Помоћ и подршка иницијативама социјалног предузетништва	ГО Палилула,	ОЦД, Центар за социјални рад	600.000	Министарство за рад и социјална питања, Град Ниш, Различити други донатори	2017 – 2021.	11	1
10.	10.	1.1.	Подршка запошљавању незапослених кроз организовање јавних радова	ГО Палилула	Јавна предузећа	7.500.000	Град Ниш, МЕЕР, Национална служба за запошљавање	2017 – 2021.	11	1
11.	11.	1.1.	Нови приступи у професионалној оријентацији младих (повезивање младих са привредним субјектима)	ГО Палилула,	Канцеларија за младе, МСП, РПК, ОЦД	300.000	Град Ниш, Министарство омладине и спорта, Министарство просвете и науке	2017 – 2021.	9	2
12.	12.	1.1.	Унапређење положаја припадника Ромске популације и акције за бољу интеграцију Рома у локалну заједницу (целоживотна едукација, здравствено стање, промоција ромске културе,...)	ГО Палилула	ОЦД, Дом здравља, ЦСР	6.000.000	Министарство рада и социјалне политике, ЕУ ИПА, Различити други донатори	2017 – 2021.	11	1
13.	13.	1.1.	Инфраструктурно уређење ромских насеља	ГО Палилула	Месне заједнице	10.000.000	ЕУ ИПА, МЕРР, Град Ниш	2017 – 2021.	7	2

14.	14.	1.1.	Подизање ниво безбедности деце кроз оперативне мултиресорне мреже (фаза 1 школа, фаза 2 улица)	ГО Палилула	Електронски факултет, 56 школа, Пчелица, ОЦД	2.000.000	Министарство просвете и науке, Град Ниш, Различити други донатори	2017 – 2021.	11	1
15.	15.	1.2.	Подизање нивоа образовања међу рањивим групама	ГО Палилула	Школе, ОЦД	2.000.000	ЕУ – ИПА, Град Ниш, Различити донатори	2017 – 2021.	9	2
16.	16.	1.2.	Реконструкција зграда основних и средњих школа (енергетске санације, реконстр. фасаде, унутрашње уређење, реконстр. инсталација)	ГО Палилула,	Школе	95.000.000	Министарство просвете и науке, Град Ниш, Различити други донатори	2017 – 2021.	9	2
17.	17.	1.2.	Опремање школских кабинета	ГО Палилула	Школе	5.000.000	Министарство просвете и науке, Град Ниш, Различити други донатори	2017 – 2021.	8	2
18.	18.	1.2.	Санација, реконструкција и опремање дечијих вртића	ГО Палилула	ПУ Пчелица	4.500.000	Град Ниш, Различити други донатори	2017 – 2021.	9	2
19.	19.	1.3.	Организација и подршка манифестацијама које промовишу културу и уметност	ГО Палилула	НКЦ, ОЦД	8.000.000	Министарство културе и информисања	2017 – 2021.	9	2
20.	20.	1.3.	Развој и унапређење културне понуде у сеоском подручју	ГО Палилула	Министарство културе и информисања, Град Ниш	600.000	Различити донатори	2017 – 2021.	8	2
21.	21.	1.3..	Валоризација, промоција и уређење културно – историјских споменика и других објеката од општег значаја	ГО Палилула	Завод за заштиту споменика културе	300.000	Министарство културе и информисања, Град Ниш	2017 – 2021.	6	3
22.	22.	1.3.	Пројекат уређења споменика „Војничко гробље“ на Делијском Вису у Нишу	ГО Палилула	Завод за заштиту споменика културе Ниш, Град Ниш Мин.рада и соц.политике	500.000	Министарство рада и социјалне политике, Различити други донатори	2017 – 2021.	7	2
23.	23.	1.4.	Промоција и подршка развоју рекреативног спорта	ГО Палилула	Секретаријат за омладину и спорт	1.500.000	Министарство омладине и спорта, Град Ниш, Различити други донатори	2017 – 2021.	10	1
24.	24.	1.4.	Програм развоја, подршке и помоћи аматерских спортских клубова	ГО Палилула	Секретаријат за омладину и спорт	7.500.000	Министарство омладине и спорта, Град Ниш, Различити други донатори	2017 – 2021.	10	1
25.	25.	1.4.	Спорт за младе: Развој школског спорта кроз организацију школских такмичења	ГО Палилула	Секретаријат за омладину и спорт, ОЦД	1.500.000	Министарство омладине и спорта, Град Ниш, Различити други донатори	2017 – 2021.	9	2
26.	26.	1.4.	Подршка развоју оmlадинског спорта и спорта за децу	ГО Палилула	Секретаријат за омладину и спорт	1.500.000	Министарство омладине и спорта, Град Ниш, Различити други донатори	2017 – 2021.	10	1
27.	27.	1.4.	Успостављање нових и реконструкција, уређење и опремање постојећих рекреативних спортских терена у	ГО Палилула	ОЦД, Сеоске месне заједнице	6.000.000	Министарство омладине и спорта, ЕУ фондови Град Ниш, различити други донатори	2017 – 2021.	8	2

			урбаним и сеоским срединама							
28.	28.	1.4.	Реконструкција и уређење школских и универзитетских спортских терена и спортских сала и набавка опреме	ГО Палилула	Школе, Секретаријат за образовање	4.000.000	Министарство омладине и спорта, Град Ниш, различити други донатори	2017 – 2021.	10	1
29.	29.	1.5.	Провера здравственог стања становништва и промоција здравих стилова живота на територији ГО Палилула	ГО Палилула	Дом здравља Ниш, Град Ниш, 333Р	500.000	Град Ниш, Министарство здравља, различити други донатори	2017 – 2021.	8	2
30.	30.	1.5.	Унапређење доступности здравствене заштите грађанима руралног подручја ГО Палилула отварањем амбуланти примарне здрав. заштите на руралном подручју	ГО Палилула	Град Ниш, Дом здравља Ниш, 333Р	800.000	Министарство здравља, Град Ниш, различити други донатори	2017 – 2021.	7	2

Табела 6 Програми и пројекти 2017. – 2021. Приоритет: **ЕКОНОМСКИ РАЗВОЈ**

Р.бр.	Р.бр. у групи	Мера	Назив акције/пројекта	Носилац /организација	Партнери	Оквирна вредност пројекта (у РСД)	Потенцијални извори финансирања	Времени оквир	Бодова	Важност
31.	1.	2.1.	Подршка samozапoшљавању кроз суфинансирање бизнис планова	ГО Палилула	Град Ниш, РПК Ниш, КЛЕР, РРА,	750.000	ЕУ-ИПА, COSME, Министарство економије и регионалног развоја	2017 – 2021.	13	1
32.	2.	2.1.	Саветодавна и логистичка помоћ и подршка привредним субјектима (израда пројекта, апликација, бизнис планова)	ГО Палилула	РПК Ниш, КЛЕР, РРА,	200.000	ЕУ фондови, НАЛЕД, ХЕЛП, ЕНЕКА, Министарство економије и регионалног развоја	2017 – 2021.	12	1
33.	3.	2.1.	Промовисање и јачање женског предузетништва (едукација и суфинансирање бизнис планова, ...)	ГО Палилула	Удружење пословних жена, РПК, МСП, ОЦД	750.000	ЕУ – ИПА, Министарство омладине и спорта	2017 – 2021.	9	2
34.	4.	2.1.	Промовисање и јачање омладинског предузетништва (едукација и Start-up средства)	ГО Палилула,	Канцеларија за младе, МСП, РПК, ОЦД	750.000	ЕУ – ИПА, Министарство омладине и спорта, Erasmus+ програм ЕУ, Creative Europe програм ЕУ, USAID	2017 – 2021.	9	2
35.	5.	2.1.	Промоција привредних потенцијала ГО Палилула (организација и подршка наступа привредних субјеката на сајмовима, изложбама...)	ГО Палилула,	Град Ниш, Регионална привредна комора	2.000.000	ЕУ – ИПА, ЦЕИ, Различити други донатори, COSME програм ЕУ	2017 – 2021.	10	2
36.	6.	2.1.	Предузетнички портал-сајт са информацијама о тендерима, конкурсима, обукама, радионицама, саветодавне услуге и извештаји, као и адресар стоваришта, сировина и полупроизвода	ГО Палилула	Град Ниш, Регионална привредна комора, Одсек за статистику града Ниша, НиКАТ	400.000	Град Ниш, ЕУ-ИПА	2017 – 2021.	9	2

37.	7.	2.1.	Успостављање базе привредних субјеката и специјализованог информационог система	ГО Палилула	РПК, КЛЕР, РРА, Град Ниш	500.000	ЕУ фондови, НАЛЕД, ХЕЛП, ЕНЕКА	2017 – 2021.	7	2
38.	8.	2.1.	Подршка манифестацијама које промовишу здрав начин живота и здраву исхрану	ГО Палилула	РПК, КЛЕР, РРА, Град Ниш	250.000	ЕУ фондови, НАЛЕД, ХЕЛП, ЕНЕКА	2017 – 2021.	7	2
39.	9.	2.1.	Обуке ОЦД, МСПП за управљање развојем и ефикасно пословање	ГО Палилула	Регионална привредна комора, Центар за доживотно учење Ниш,	400.000	ЕУ-ИПА, COSME, Град Ниш, програм ЕУ, НАЛЕД	2017 – 2021.	8	2
40.	10.	2.2.	Промоција и израда каталога и промо материјала туристичких потенцијала (хотели, хостели, ресторани...)	ГО Палилула ТОН	ТОН, РПК,	200.000	ЕУ-ИПА, Град Ниш, Министарство трговине, туризма и телекомуникације	2017 – 2021.	7	2
41.	11.	2.2.	Развој капацитета и понуде сеоског туризма	ГО Палилула	ТОН, ОЦД	300.000	ЕУ – Рурални развој; ЕУ – ИПА Прекогранична сарадња Србија/Бугарска, Министарство пољопривреде	2017 – 2021.	7	2
42.	12.	2.2.	Промоција туристичких потенцијала и развијање туристичке понуде	ГО Палилула, стране и домаће институције	ТОН, ОЦД	25.000.000	INTERREG – ИПА, ИПА прекогранична сарадња Србија/Бугарска, МЕРП	2017 – 2021.	11	1
43.	13.	2.2.	Унапређење система туристичке сигнализације	ГО Палилула, ТОН	ТОН, Секретаријат за комуналне делатности, енергетику и саобраћај	200.000	Град Ниш, Министарство трговине, туризма и телекомуникација	2017 – 2021.	6	3
44.	14.	2.3.	Подршка увођењу стандарда у пољопривреду и преради хране (GAPP, НАССР, органска производња...) и унапређење пласмана пољопривредних производа	ГО Палилула, Секретаријат за пољопривреду, СПУНО	Секретаријат за пољопривреду, ОЦД, СПУНО	500.000	ЕУ фондови,, Министарство пољопривреде и заштите животне средине, Град Ниш	2017 – 2021.	11	1
45.	15.	2.3.	Подршка удруживању пољопривредника (удружења, задруге, кластери)	ГО Палилула	Секретаријат за пољопривреду, ОЦД	500.000	Министарство пољопривреде и заштите животне средине, ЕУ фондови, Град Ниш	2017 – 2021.	6	3
46.	16.	2.3.	Промоција предузетништва на селу с посебним акцентом на органску производњу (обука, информације, савети, смернице) и производњу компоста	ГО Палилула	Град Ниш, РПК, Секретаријат за пољопривреду, Удружења пољопривредника	200.000	Министарство пољопривреде и заштите животне средине, ЕУ фондови, други фондови	2017 – 2021.	10	1
47.	17.	2.3.	Неискоришћена пољопривредна површина – попис, са увидом у расположивост исте	ГО Палилула	Град Ниш, Секретаријат за пољопривреду и развој села, Секретаријат за планирање и изградњу, ЈП Завод за урбанизам Ниш	100.000	Министарство пољопривреде и заштите животне средине, ЕУ фондови,	2017 – 2021.	9	2
48.	18.	2.3.	Решавање проблема наводњавања пољопривредних површина	ГО Палилула	Град Ниш, Секретаријат за пољопривреду	8.000.000	Град Ниш, Министарство пољопривреде и заштите животне средине, ЕУ фондови	2017 – 2021.	11	1
49.	19.	2.3.	Обнова и повећање сточног фонда (повећање стада квалитетним приплодним грлима)	ГО Палилула	Град Ниш, Секретаријат за пољопривреду, Удружења пољопривредника, ветеринарске станице	30.000.000	Град Ниш, Министарство пољопривреде и заштите животне средине, други фондови	2017 – 2021.	9	2

50.	20.	2.3.	Очување аутохтоних раса домаћих животиња (мангулица, сврљишка овца, балканска коза, каракачанска овца, дивља кокош, свиња моравка и ресавка ...)	ГО Палилула	Град Ниш, Секретаријат за пољопривреду, Удружења пољопривредника,	1.000.000	Град Ниш, Министарство пољопривреде и заштите животне средине	2017 – 2021.	8	2
51.	21.	2.4.	Обуке запослених у области управљања развојем и ефикасности пословања	ГО Палилула	Град Ниш, Миниоистарство за државну управу и локалну самоуправу	5000.000	Миниоистарство за државну управу и локалну самоуправу, Град Ниш,, други фондери	2017-2021.	8	2
52.	22.	2.4.	Подизање капацитета и ширење услуга општинске управе	ГО Палилула	Град Ниш, Миниоистарство за државну управу и локалну самоуправу	1.500.000	Миниоистарство за државну управу и локалну самоуправу, Град Ниш,, други фондери	2017-2021.	7	2

Табела 7 Програми и пројекти 2017. – 2021. Приоритет: **ИНФРАСТРУКТУРА**

Р.бр.	Р.бр. у групи	Мера	Назив акције/пројекта	Носилац /организација	Партнери	Оквирна вредност пројекта (у РСД)	Потенцијални извори финансирања	Времени оквир	Бодови	Важност
53.	1.	3.1.	Решавање проблема (измештање) ромских насеља „Црвена звезда“ и „Сточни трг“	Град Ниш, ГО Палилула	ОЦД, Секретаријат за планирање и изградњу	100.000.000	ЕУ фондови	2017 – 2021.	13	1
54.	2.	3.1.	Уређење меморијалног парка Старо Гробље (Горица)	ГО Палилула, Завод за заштиту споменика културе	Завод за заштиту споменика, ЈКП Горица	15.000.000	ЕУ – ИПА, Град Ниш, Министарство за државну управу и локалну самоуправу	2017 – 2021.	11	1
55.	3.	3.1.	Уређење и реконструкција Спомен парка Бубањ (конзерваторско – реестрауторски радови, уређење приступних стаза и платоа, надзор, обезбеђење, осветљење, уређење зелених површина...)	ГО Палилула, Завод за заштиту споменика културе	Завод за заштиту споменика културе, Завод за урбанизам, Народни музеј	30.000.000	ЕУ-ИПА Прекогранична сарадња; Министарство културе, Град Ниш	2017 – 2021.	13	1
56.	4.	3.1.	Реконструкција пијаце Бубањ и успостављање нових пијачних простора	ГО Палилула, ЈКП Тржница	ЈКП Тржница, Град Ниш / Управа за пољопривреду и развој села	15.000.000	ЕУ – ИПА, Град Ниш	2017 – 2021.	12	1
57.	5.	3.1.	Уређење аутобуских стајалишта на територији ГО Палилула	ГО Палилула	Секретаријат за комуналне делатности, енергетику и саобраћај	2.000.000	ЕУ – ИПА, Град Ниш, Различити други донатори	2017 – 2021.	9	2
58.	6.	3.1.	Реконструкција и стављање у функцију бившег јавног тоалета у парку прекопута Апелационог суда	ГО Палилула, Град Ниш, ЈКП Наисус	ЈКП Наисус, Секретаријат за планирање и изградњу	2.500.000	Различити донатори	2017 – 2021.	8	2

59.	7.	3.2.	Решавање проблема снабдевања сигурном пијаћом водом сеоских насеља која нису прикључена на градску водоводну мрежу	ГО Палилула, ЈКП Наисус	ЈКП Наисус, Секретаријат за пољопривреду	60.000.000	ЕУ – ИПА, Град Ниш, Различити донатори	2017 – 2021.	15	1
60.	8.	3.2.	Решавање проблема отпадних вода у сеоским насељима где то још увек није решено градским системом канализације	ГО Палилула, ЈКП Наисус	ЈКП Наисус, Град Ниш / Секретаријат за пољопривреду	60.000.000	ЕУ – ИПА, Град Ниш, Различити донатори	2017 – 2021.	12	1
61.	9.	3.2.	Реконструкција сеоских Домова културе и развој садржаја / понуде	ГО Палилула	КУД Ковилје, Секретаријат за пољопривреду, сеоска МК Вукманово	30.000.000	ЕУ - ИПА Прекогранична сарања, Град Ниш, Министарство пољопривреде, трговине, шумарства и водопривреде	2017 – 2021.	11	1
62.	10.	3.2.	Уређење и реконструкција сеоских атарских путева	ГО Палилула, Сеоске месне заједнице	Секретаријат за пољопривреду, сеоске месне заједнице	8.000.000	Град Ниш, Министарство пољопривреде и заштите животне средине	2017 – 2021.	10	2

Табела 8 Програми и пројекти 2017 – 2021 Приоритет: ЖИВОТНА СРЕДИНА

Р.бр.	Р.бр. у групи	Мера	Назив акције/пројекта	Носилац /организација	Партнери	Оквирна вредност пројекта (у РСД)	Потенцијални извори финансирања	Времени оквир	Бодови	Важност
63.	1.	4.1.	Уклањање и рекултивација дивљих депонија и уређење зелених површина	ГО Палилула, ЈКП Медиана	ЈКП Медиана, ГУН / Секретаријат за комуналне делатности, енергетику и саобраћај, ОЦД	9.000.000	Град Ниш, Министарство пољопривреде и заштите животне средине	2017 – 2021.	11	1
64.	2.	4.1.	Проширење и развој јавних зелених површина (уређење градских паркова, уређење простора и зеленила у приобаљу Габровачке реке, уређење зелених површина Спомен парк Бубањ...)	ГО Палилула	ЈКП Медиана	5.000.000	ЕУ фондови, други фондови	2017 – 2021.	9	1
65.	3.	4.1.	Озелењавање дворишта школских и предшколских установа у циљу смањења буке и аерозагађења	ГО Палилула	Секретаријат за животну средину, Секретаријат за образовање, ЈКП Медиана	3.000.000	Министарство пољопривреде и заштите животне средине, Министарство просвете, науке и технолошког развоја	2017 – 2021.	9	1
66.	4.	4.1.	Уређење међублоковског зеленила	ГО Палилула, ЈКП Медиана	ЈКП Медиана	2.000.000	Различити фондови	2017 – 2021.	8	2

67.	5.	4.2.	Подизање нивоа еколошке свести и израда катастра загађивача	ГО Палилула	Секретаријат за заштиту животне средине, ОЦД	2.500.000	Министарство пољопривреде и заштите животне средине	2017 – 2021.	7	2
68.	6.	4.2.	Унапређење еколошких аспеката пословања привредних субјеката	ГО Палилула	Секретаријат за комуналне делатности, енергетику и саобраћај, Агенција за енергетску ефикасност, Секретаријат за заштиту животне средине, факултети	50.000.000	ЕУ – ИПА, Град Ниш, Различити други донатори	2017 – 2021.	10	2
69.	7.	4.2.	Пројекти промоције и развоја органске пољопривреде и компостирање отпада у заштићеним подручјима	ГО Палилула	Секретаријат за пољопривреду, ОЦД	800.000	ЕУ-ИПА, Град Ниш, Фонд за ЕЕ	2017 – 2021.	7	2
70.	8.	4.2.	Енергетска ефикасност у домаћинствима-обука и информације о уштеди енергије и потребним улагањима	ГО Палилула	Град Ниш, РПК, Секретаријат за комуналне делатности, енергетику и саобраћај	1.000.000	ЕУ-ИПА, Град Ниш, Фонд за ЕЕ	2017 – 2021.	7	2
71.	9.	4.3.	Сортирање отпада	ГО Палилула	ЈКП Медина, ОЦД	50.000.000	ЕУ фондови, Министарство пољопривреде и заштите животне средине, други фондови	2017 – 2021.	8	2
72.	10.	4.3.	Едукација у области заштите животне средине (активности едукације у циљу подизања свести грађана у свим областима животне средине, посебно у делу примарне селекције отпада)	ГО Палилула	Секретаријат за животну средину, Факултет заштите на раду, ОЦД, медији	1.000.000	ЕУ фондови, Министарство пољопривреде и заштите животне средине, други фондови	2017 – 2021.	6	3

## V ФИНАНСИЈСКИ И ИМПЛЕМЕНТАЦИОНИ ОКВИР

### 5.1. Финансијски оквир

Процењена вредност пројеката у акционом плану за 2017-2021. године износи 719.510.900 РСД, од којих се 424.002.250 РСД односи на најважније стратешке пројекте (њих 28). Финансијски оквир пројеката представљен је у табели 9, по приоритетним областима.

**Табела 9** Оквирна вредност програма Акционог плана развоја по приоритетним областима

Назив акције/ пројекта	Укупна процењена вредност пројеката ( у РСД)
<b>УКУПНО</b>	<b>719.510.900</b>
Друштвени развој	205.504.100
Економски развој	68.006.000
Инфраструктура	322.500.000
Животна средина	123.500.800

Пошто Градска општина Ниш Палилула нема довољно сопствених финансијских прихода које би могла усмеравати у развој, **финансијски извори за реализацију акционог плана и његових пројеката још нису осигурани**. Имплементација акционог плана 100% зависи од буџетских средстава Града Ниша и



екстерних извора финансирања. Због тога је изузетно важан капацитет и способности Градске општине Палилула за припрему пројеката и привлачење финансија.

Задатак носиоца пројеката је да припреме све што је потребно за правовремену припрему документације, активно тражење финансија и аплицирање пројеката код Града Ниша, министарства, донатора или за спровођење кроз различите облике јавно- приватних партнерства или сарадње са ОЦД. У време припреме акционог плана финансијски извори нису били познати али су процењени.

На основу извора финансирања можемо закључити, да ћемо:

- ▶ значајне пројекте ћемо кандидовати заједно са Градом Нишом, према ЕУ фондовима али и према другим значајним фондовима,
- ▶ средње и локалне пројекте кандидовати за средства министарстава,
- ▶ мање пројекте кандидовати примарно за финансирање од Града Ниша и различитих других донатора (пр. UNDP, амбасаде,...),
- ▶ мотивисати невладини сектор и приватни сектор, да учествује у финансирању пројеката.

Уколико ове процене не буду реализоване биће потребно да се:

- ▶ продужи реализација акционог план
- ▶ одустане од мање значајних пројеката и фокусира се на најважније, а преостале одложити и
- ▶ тражити друге моделе финансирања, са више приватног капитала

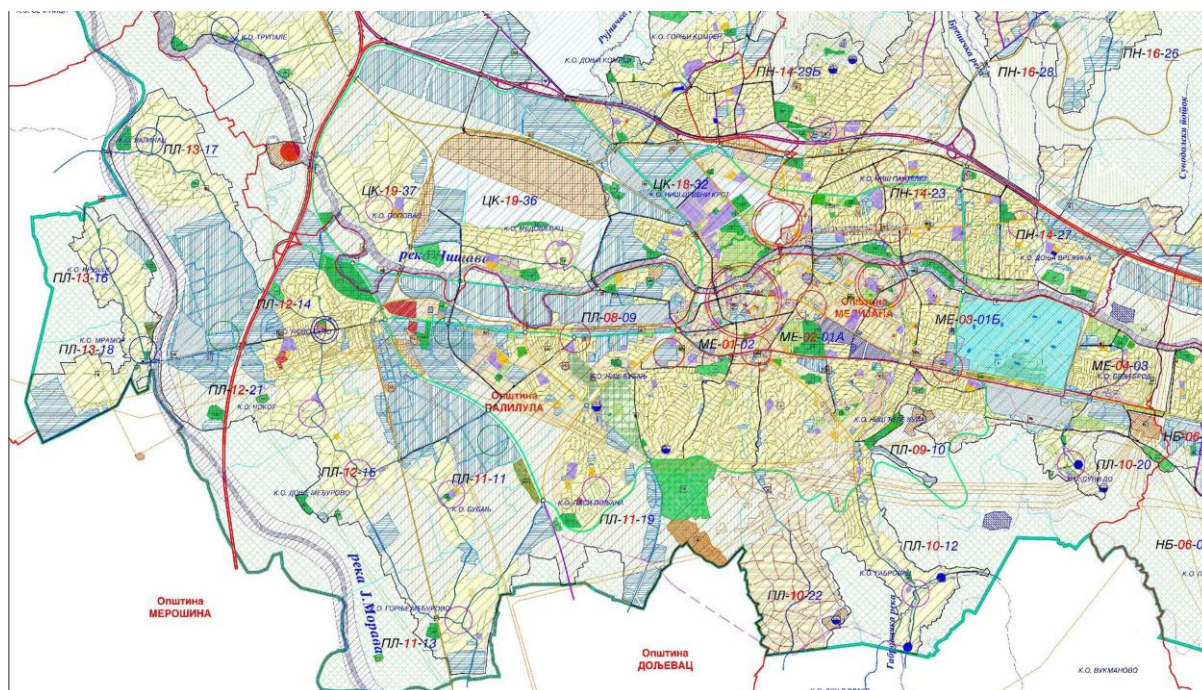
## 5.2. Усклађеност са просторним планом

Сви пројекти у акционом плану посматрани су у односу на усклађеност са следећом просторном документацијом: Генералним и детаљним урбанистичким планом и Просторним планом Града Ниша. Генерални урбанистички план Ниша 2010-2025. и Просторни план Града Ниша усвојени су 2011. године.

Пројекти који се тичу инфраструктурних система су сагледани Просторним и Генералним урбанистичким планом Града Ниша.

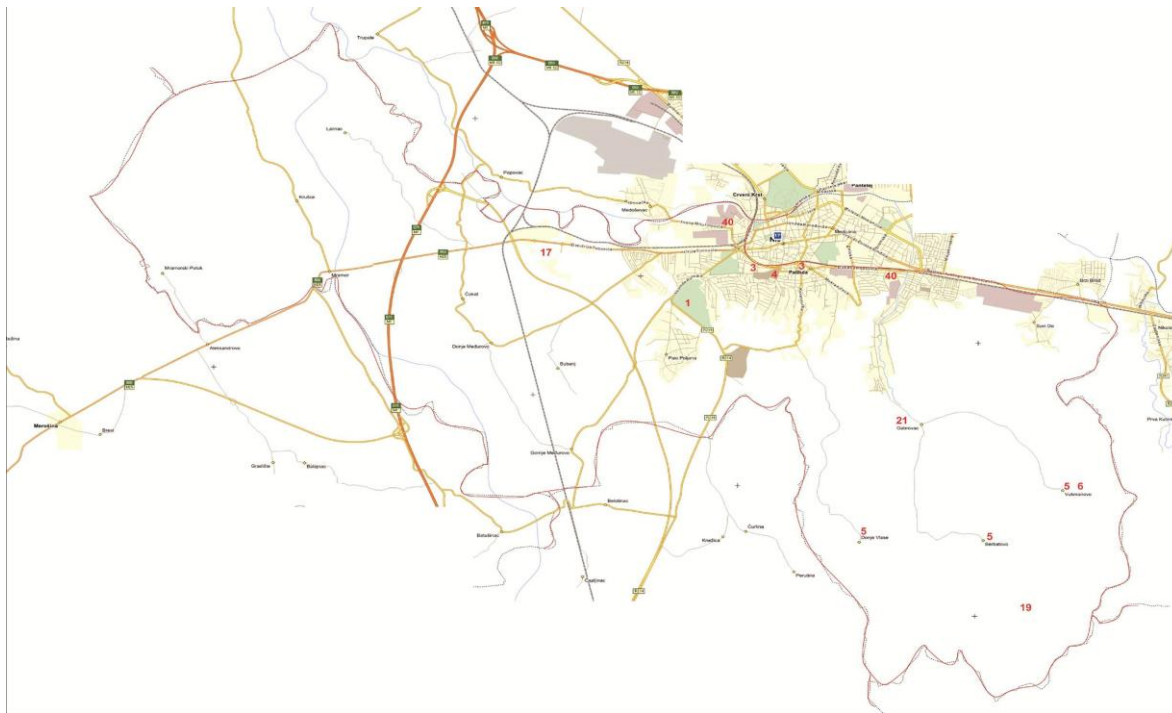
На мапи 2 приказане су локације најважнијих пројеката

**Мапа 3** Просторни план за Градску општину Палилула – Ниш



**Мапа 4**

Мапа општине са локацијама пројеката

**5.3. Имплементациони оквир**

За имплементацију стратегије успостављена је следећа структура:

- ▶ Координациони тим за имплементацију и праћење стратегије и акционог плана Градске општине Палилула – Ниш,
- ▶ Носиоци – институције појединачних пројеката заједно са партнерима,
- ▶ Именовани пројектни менаџери и пројектни тимови за појединачне пројекте.

За имплементацију појединачних пројеката у Акционом плану одговорни су именовани носиоци пројеката – институције. Носиоци пројеката и појединачни пројектни менаџер задужен је за:

- ▶ именовање пројектног менаџера;
- ▶ успостављање пројектног тима где су укључени представници именованих партнерских организација, али по потреби и други;
- ▶ припремне активности које укључују решавање правно-имовинских односа, припрему пројектно-техничке и инвестицијске документације;
- ▶ планирање пројеката у годишњим буџетима;
- ▶ промоцију пројеката код донатора
- ▶ припрему апликација за привлачење додатних извора финансија;
- ▶ спровођење јавних набавки;
- ▶ праћење имплементације пројеката;
- ▶ извештавање о имплементацији Координатору Акционог плана.

Генерално, за имплементацију пројеката задужен је Пројектни центар ГО Палилула (као део Одсека за послове кабинета Председника Градске општине) и Управа Градске општине Палилула са следећим одсецима у свом саставу: Одсек за послове кабинета председника, Одсек за привреду и локални развој,

Одсек за финансије, имовинско-правне и комуналне послове, и Одсек за правне и заједничке послове. Додатно је Управа Градске општине Палилула је задужена и за:

- ▶ Подршку осталим одсецима општине
- ▶ Праћење позива и финансијских линија за спровођење плана
- ▶ Промоцију пројеката из Акционог плана за привлачење донатора
- ▶ Техничку подршку Координационом тиму

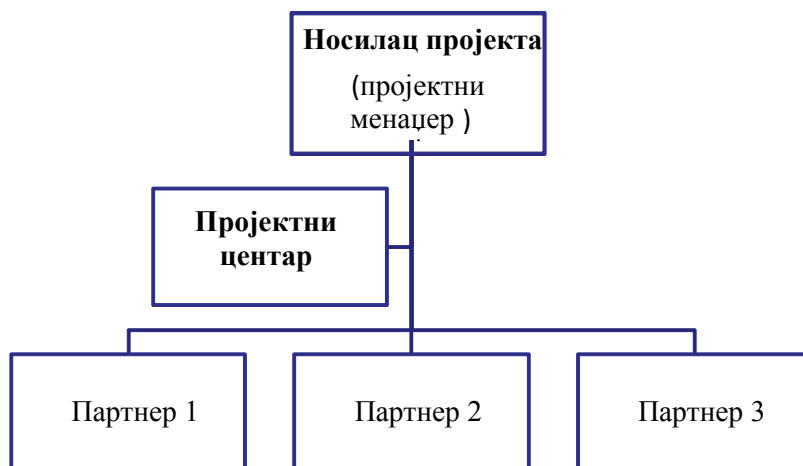
Акциони план развоја се финансијски реализује кроз годишње буџете Градске општине Палилула и Града Ниша.

**Ако пројекат није у акционом плану, али постоји реална потреба и могућност привлачења значајног обима финансирања, смислено је да се такав пројекат подржи уколико је усклађен са циљевима стратегије. Код припреме годишњег извештаја о реализацији Акционог плана овакав пројекат се сврстава у извештај.**

**Графикон 2** Организациона структура пројектног тима (Центар за развој предузетништва)



**Графикон 3** Организациона структура пројектног тима



## 5.4. Мониторинг и евалуација

### ► Мониторинг

За праћење (мониторинг) акционог плана задужен је Председник Општине, Општинско веће и Скупштина Општине, а оперативно Координациони тим за припрему и праћење стратегије и акционог плана Градске општине Палилула – Ниш.

Координациони тим заједно са координатором је дужан на годишњем нивоу да:

- Припреми годишњи извештај о постизању индикатора циљева и реализацији појединачних пројеката
- Припреми предлоге измена и мера ако се акциони план не спроводи по плану

Координациони тим шаље извештај председнику општине и даље Већу и Скупштини Општине. Скупштина општине разматра годишњи извештај до марта сваке следеће године .

Промене акционог плана су могуће уз годишњи извештај о имплементацији и потребним мерама за промену акционог плана.

### ► Евалуација

Предлаже се израда евалуације на нивоу Акционог плана:

- На крају 2019. године (интерим евалуација са предлозима за побољшање)
- У 2021. години (завршна са предлозима за нов Акциони план)

## VI ПРИЛОЗИ

### Прилог 1: Скраћенице

EU IPA	Средства европске уније, програм Instrument for Pre-Accession Assistance
МСПП	Мала и средња предузећа и предузетништво
МКИ	Министарство културе и информисања
МП	Министарство привреде
МДУЛС	Министарство за дружавно управу и локалну самоуправу
МПЗЖС	Министарство пољопривреде и заштите животне средине
МОС	Министарство омладине и спорта
МПНТР	Министарство просвете, науке и технолошког развоја
МРЗБСП	Министарство трговине, туризма и телекомуникација
МРСП	Министарство за рад, запошљавање, борачка и социјална питања
МГСИ	Министарство грађевинарства, саобраћаја и инфраструктуре
МЗ	Министарство здравља
НСЗ	Национална служба за запошљавање
ЛЕР	Локални економски развој
ТОН	Туристичка организација Ниш
РСЗ	Републички завод за статистику
АПР	Агенција за привредне регистре
ОЦД	Организација цивилног друштва
ЦСР	Центар за социални рад

### Прилог 2: Литература

1. Водич за стратешко планирање и управљање локалним одрживим развојем у Србији, Стална конференција градова и општина , Exchange 2. Pier Roberto Remitti, 2010

2. Попис становништва, домаћинства и станова у Републици Србији 2011, Републички завод за статистику (РЗС), Београд 2011.
3. Општине и региони у Републици Србији, 2015. - РЗС
4. Демографска статистика у Републици Србији, 2014. - РЗС
5. Попис пољопривреде 2012. - РЗС
6. Статистички годишњак Града Ниша из 2014. године
7. Статистички билтен Града Ниша из 2016. године

### **Прилог 3: Процес израде акционог плана**

#### **ПРИПРЕМА**

- Именовање координатора и координационог тима
- Припрема података: годишњи капацитет буџета, стање секторских планова, просторни план, постојећа листа пројеката...
- Анализа имплементације постојеће стратегије

#### **РЕВИЗИЈА**

- Радионица 1
- Ревизија циљева постојеће стратегије
- Дефинисање СМАРТ индикатора

#### **СЕЛЕКЦИЈА**

- Радионица 2
- Приоритизација пројеката

#### **ОПТИМИЗАЦИЈА**

- Дефинисање финансијског оквира
- Дефинисање потенцијалних извора финансирања
- Временска оптимизација акционог плана

#### **ОКВИР ЗА ИМПЛЕМЕНТАЦИЈУ**

- Дефинисање структуре за имплементацију
- Дефинисање оквира за мониторинг и евалуацију акционог плана

#### **ЈАВНОСТ**

- Конференција за медије
- Објава на веб сајту
- Јавно представљање Акционог плана

#### **УСВАЈАЊЕ**

- Усвајање на Општинском већу
- Усвајање на Скупштини општине

#### **КОНЦЕПТИ**

- Припрема концепата пројеката
- Анализа ситуације: стејкхолдер анализа, дрво проблема, дрво циљева ...
- Одабирање стратегије, план активности, буџет

**ГРАДСКА ОПШТИНА ПАНТЕЛЕЈ**

5.

На основу члана 26 и 35 Статута Градске општине Пантелеј ("Службени лист Града Ниша" број 123/08,101/12) и члана 31 и 33 Пословника Скупштине Градске општине Пантелеј ("Службени лист Града Ниша" број 123/08,101/12),

На седници Скупштине Градске општине Пантелеј одржаној дана 07.03.2017. године, донето је

**Р Е Ш Е Њ Е****О РАЗРЕШЕЊУ ЧЛАНА  
КОМИСИЈЕ ЗА ОБРАЗОВАЊЕ, КУЛТУРУ,  
СПОРТ И ОМЛАДИНУ**

I

1. Разрешава се **ФИЛИП МИТРОВИЋ** члан Комисије за образовање, културу, спорт и омладину Скупштине градске општине Пантелеј

II

Решење објавити у "Службеном листу Града Ниша".

Број: 8-6/17-01  
Датум: 07.03.2017.

**СКУПШТИНА ГРАДСКЕ ОПШТИНЕ ПАНТЕЛЕЈ**

Председник  
Срђан Нешић, с.р.

6.

На основу члана 26 и 35 Статута Градске општине Пантелеј ("Службени лист Града Ниша" број 123/08,101/12) и члана 31 и 33 Пословника Скупштине Градске општине Пантелеј ("Службени лист Града Ниша" број 123/08,101/12),

На седници Скупштине Градске општине Пантелеј одржаној дана 07.03.2017. године, донето је

**Р Е Ш Е Њ Е****О ИЗБОРУ ЧЛАНА  
КОМИСИЈЕ ЗА ОБРАЗОВАЊЕ, КУЛТУРУ,  
СПОРТ И ОМЛАДИНУ**

I

1. У Комисије за образовање, културу, спорт и омладину, за члана комисије изабран је **НЕНАД ТАСИЋ**.

II

Решење објавити у "Службеном листу Града Ниша".

Број: 8-7 /17-01  
Датум: 07.03.2017.

**СКУПШТИНА ГРАДСКЕ ОПШТИНЕ ПАНТЕЛЕЈ**

Председник  
Срђан Нешић, с.р.

7.

На основу члана 28. Пословника Градске општине Пантелеј («Сл. лист Града Ниша», број 123/2008,101/12),

Скупштина Градске општине Пантелеј на седници одржаној дана 07.03.2017 године, донела је

**Р Е Ш Е Њ Е****О РАЗРЕШЕЊУ ЧЛАНА  
ОДБОРА ЗА АДМИНИСТРАТИВНА И  
МАНДАТСКО-ИМУНИТЕТСКА ПИТАЊА  
СКУПШТИНЕ ГРАДСКЕ ОПШТИНЕ  
ПАНТЕЛЕЈ**

I

Разрешава се **МИЛАН ПЕТРОВИЋ** члан Одбора за административна и мандатско-имунитетска питања Скупштине градске општине Пантелеј.

II

Решење ступа на снагу даном доношења и објавиће се у «Службеном листу Града Ниша».

Број: 8-4 /17-01  
Датум: 07.03.2017. године

**СКУПШТИНА ГРАДСКЕ ОПШТИНЕ ПАНТЕЛЕЈ**

Председник  
Срђан Нешић, с.р.

8.

На основу члана 28. Пословника Градске општине Пантелеј («Сл. лист Града Ниша», број 123/2008,101/12),

Скупштина Градске општине Пантелеј на седници одржаној дана 07.03.2017 године, донела је

**Р Е Ш Е Њ Е**  
**О ИМЕНОВАЊУ ЧЛАНА ОДБОРА ЗА**  
**АДМИНИСТРАТИВНА И**  
**МАНДАТСКО-ИМУНИТЕТСКА ПИТАЊА**  
**СКУПШТИНЕ ГРАДСКЕ ОПШТИНЕ**  
**ПАНТЕЛЕЈ**

I

Именују се **СЛАВИЦА АЛЕКСИЋ** за члана Одбора за административна и мандатско-имунитетска питања Скупштине Градске општине Пантелеј.

II

Решење објавити у "Службеном листу Града Ниша".

Број: 8-5 /17-01

Датум: 07.03. 2017. године

**СКУПШТИНА ГРАДСКЕ ОПШТИНЕ ПАНТЕЛЕЈ**

Председник  
Срђан Нешић, с.р.

## С А Д Р Ж А Ј

### Град Ниш Градоначелник

1. Решење о вредности коефицијента за обрачун висине накнаде за издавање лиценце за обављање енергетских делатности за 2017. годину ..... 1

### Градска општина Палилула

2. Одлука о потврђивању мандата одборника Скупштине Градске општине Палилула ..... 2
3. Одлука о усвајању Локалног акционог плана запошљавања Градске општине Палилула – Ниш за 2017. годину ..... 3  
Локални акциони плана запошљавања Градске општине Палилула – Ниш за 2017. годину..... 3
4. Одлука о усвајању Акционог плана развоја Градске општине Палилула – Ниш за 2017.-2021. годину ..... 16  
Акциони план развоја Градске општине Палилула – Ниш за 2017.-2021 годину. 17

### Градска општина Пантелеј

5. Решење о разрешењу члана Комисије за образовање, клутуру омладину и спорт..... 38
6. Решења о избору члана Комисије за образовање, клутуру омладину и спорт 38
7. Решење о разрешењу члана Одбора за административна и мандатно-имунитетска питања..... 38
8. Решење о именовану члана Одбора за административна и мандатно-имунитетска питања..... 39

**Израда:** Град Ниш – Служба за послове Скупштине Града, Улица Николе Пашића 24  
Одговорни уредник Ненад Николић; технички уредник Соња Марковић  
телефон 504-595 и 504-594 (Редакција и Служба претплате) E-mail msonja@gu.ni.rs  
Уplatни рачун **840-742341843-24** позив на број **97 87-521**

**Штампа:** Служба за одржавање и информатичко- комуникационе технологије, Николе Пашића 24 Ниш , телефон 504-922