



РЕПУБЛИКА СРБИЈА
ГРАД НИШ
ГРАДСКА УПРАВА ЗА ГРАЂЕВИНАРСТВО
Број: 353-362/2024-06
Ниш, 10.04.2024. година

Мармаш М.
11. 4. 2024

ЈАВНО ПРЕДУЗЕЋЕ ЗАВОД ЗА УРБАНИЗАМ НИШ		
Примљено: 10.04.2024		
Сектор	Број	Прилог
	1156/1	

ЈП ЗАВОД ЗА УРБАНИЗАМ НИШ

Ниш, улица 7.јули број 6

Предмет: Достава мишљења

У складу са чланом 18. Закона о стратешкој процени утицаја на животну средину („Службени гласник РС“, бр.135/2004 и 88/2010), Градска управа за грађевинарство као носилац израде истог упутила је органу надлежном за заштиту животне средине, заинтересованим органима и организацијама захтев бр.353-1778/2023-06 од 07.11.2023.године за давање мишљења на Извештај о стратешкој процени утицаја Плана детаљне регулације зоне мешовите намене, на подручју северно од Булевара св. Пантелејмона на животну средину.

У прилогу дописа прослеђујемо вам фотокопију Мишљења достављеног од стране Телеком Србија а.д., број из лкрм.31 од 02.04.2024.године.

Обрадила:
Марија Прокић, дипл.инж.арх.

Марија Прокић

Шеф одсека:
Невена Грубић, дипл.инж.арх.

Невена Грубић
Нена Грубић



НАЧЕЛНИК

Горан Здравковић, дипл.инж.грађ.

Телеком Србија

Предузеће за телекомуникације а.д.

Београд, Таковска 2

ДЕЛОВОДНИ БРОЈ: Д211- 104349/2-2024 ЈМ
ДАТУМ: 02.04..2024.
ИНТЕРНИ БРОЈ:
БРОЈ ИЗ ЛКРМ: 31
ДИРЕКЦИЈА ЗА ТЕХНИКУ
СЕКТОР ЗА МРЕЖНЕ ОПЕРАЦИЈЕ
СЛУЖБА ЗА ПЛАНИРАЊЕ И ИЗГРАДЊУ МРЕЖЕ НИШ
НИШ, ВОЖДОВА 11А

ЈАВНО ПРЕДУЗЕЋЕ ЗАВОД
ЗА УРБАНИЗАМ НИШ

Примљено:	10.04.2024	
Сектор	Број	Прилог
	1156/2	6

ПРЕДМЕТ: ПРИМЕДБЕ НА ИЗВЕШТАЈ О СТРАТЕШКОЈ ПРОЦЕНИ УТИЦАЈА НА ЖИВОТНУ СРЕДИНУ			
ПЛАНА ДЕТАЉНЕ РЕГУЛАЦИЈЕ ЗОНЕ МЕШОВИТЕ НАМЕНЕ, НА ПОДРУЧЈУ СЕВЕРНО ОД БУЛЕВАРА Св. ПАНТЕЛЕЈМОНА			
Датум:	02.04.2024	Број:	353
Сектор:	06	Прилог:	1

362-2024

ГРАД НИШ ГРАДСКА УПРАВА ЗА ГРАЂЕВИНАРСТВО

Генерала Транијеа 10

18000 Ниш

ПРЕДМЕТ: Примедбе на Извештај о стратешкој процени утицаја на животну средину Плана детаљне регулације зоне мешовите намене, на подручју северно од Булеvara Св. Пантелејмона

(веза Ваш допис 353-362/2024-06)

Поштовани,

Након увида у Извештај о стратешкој процени утицаја на животну средину, у наставку достављамо примедбе и предлоге.

Надамо се да ћете уважити наше коментаре и тиме омогућити услове за несметан развој мобилне телефоније, уз обострано поштовање свих обавеза и прописа који су дефинисани законском регулативом из области заштите животне средине, посебно везано за нејонизујуће зрачење. Услов да грађани Ниша могу несметано да користе услуге мобилне телефоније, јесте управо да се кроз измене Плана Генералне Регулације јасно формулишу дефиниције које се тичу мобилне телефоније, тако да буду технички исправне и прецизне и да не буду у колизији са законском регулативом која покрива ову област.

Додатно напомињемо да је недавно усвојен нови Закон о планирању и изградњи, којим се предвиђа усклађивање одредби из планских докумената нижег реда са планским документима вишег реда:

Чланом 33. став 1. Закона о планирању и изградњи предвиђено је да документи просторног и урбанистичког планирања морају бити усклађени, тако да плански документ нижег хијерархијског реда мора бити у складу са планским документом вишег хијерархијског реда, док је ставом 2. истог члана Закона о планирању и изградњи прописано да плански документи морају бити у складу са Просторним планом Републике Србије.

Даље, чланом 33. став 9. Закона о планирању и изградњи прописано је да се планским документима просторног и урбанистичког планирања јединица локалне самоуправе не могу уводити додатна ограничења у вези са могућношћу и условима изградње, односно постављања и прикључења линијских инфраструктурних објеката електронских комуникација, као и објеката који су у функцији, у односу на услове утврђене посебним прописима који уређују ту материју.

Имајући у виду горе наведено, предлагемо измену тренутних услова, на стр. 21/22 Извештаја, којима се ограничава постављање базних станица на одређеним местима и које наводимо у наставку:

„Заштита од нејонизујућих зрачења - смањење штетног утицаја нејонизујућих зрачења на животну средину и здравље људи, препоручује се кроз мере и услове заштите животне средине којих треба да се придржавају оператери мобилне телефоније, ради ефикаснијег планирања и изградње мобилне телекомуникационе мреже (нових извора нејонизујућих зрачења у високофреквентном подручју - радио базних станица):

- обавезно спровођење поступка процене утицаја пројекта на животну средину за сваку базну станицу,

- планирање локација за постављање базних станица, које ће у складу са техничким решењем за сваку базну станицу, омогућити изложеност мањег броја грађана, нижим нивоима електромагнетног зрачења,

- поштовати правила грађења мобилне телекомуникационе мреже:

- избегавати постављања уређаја и припадајућег антенског система базних станица мобилне телефоније на објектима: здравствених установа, дечијих вртића, школа и простора дечијих игралишта,

- минимална удаљеност базних станица мобилне телефоније од објеката здравствених установа, дечијих вртића, школа и простора дечијих игралишта, односно ивице парцеле ових објеката не треба бити мања од 100m,

- постављање антенских система базних станица мобилне телефоније, у зонама повећане осетљивости, на стамбеним и другим објектима и на антенским стубовима само под условом да:

- висинска разлика између базе антене и тла износи најмање 20m,

- удаљеност антенског система базне станице и стамбеног објекта у окружењу, у зони главног снопа зрачења антене, износи најмање 30m,

- удаљеност антенског система базне станице и стамбеног објекта у окружењу може бити мања од 30m, у случају када је висинска разлика између базе антене и кровне површине објекта у окружењу најмање 10m,

- базне радиостанице које се граде на отвореном простору потребно је оградити жичаном транспарентном оградом висине до 2,2m.

- антенски систем базне станице мобилне телефоније, који се поставља на кровној површини стамбеног објекта не сме бити видљив из стамбеног простора или терасе стамбеног објекта на који се поставља, односно стамбеног простора или терасе суседног стамбеног објекта у низу, изузев у случају сагласности власника наведених станова,

- при избору локације за постављање антенских система базних станица мобилне телефоније узети у обзир следеће:

- могућност постављања антенских система на постојећим антенским стубовима других оператера, грађевинама попут димњака топлана, водоторњева, стубова са рефлекторима, телевизијских стубова и сл.,

- неопходност поштовања постојећих природних обележја локација и пејзажа, избегавати просторе излетишта, заштићена природна добра, заштићене културно-историјске целине, парковске површине и сл.,

- избор дизајна и боје антенских система у односу на објекат или окружење на ком се врши његова инсталација, те потребу/неопходност маскирања базне станице.

- антенски системи не могу бити постављани на кровним терасама ако на тим етажама постоје просторије у којима људи живе или бораве дуже од 2 сата;

Уместо горе наведеног, предлагемо следећу формулацију:

„Заштита од нејонизујућих зрачења остварује се:

Постављањем радио-базних станица мобилне телефоније и припадајућих антенских система уз поштовање свих грађевинских прописа, као и стандарда и законских прописа који се тичу заштите од нејонизујућег зрачења.

Препоручују се следеће мере и услови заштите животне средине којих треба да се придржавају оператори мобилне телефоније, ради ефикаснијег планирања и изградње мобилне телекомуникационе мреже (нових извора нејонизујућих зрачења у високофреквентном подручју - радио базних станица):

- Планирање локација за постављање базних станица, тако да се уз гушћу мрежу радио-базних станица постигне боља покривеност сигналом мобилне мреже, а самим тим и мања изложеност грађана електромагнетном пољу,

- При избору локације за постављање антенских система базних станица мобилне телефоније, уколико је технички изводљиво, узети у обзир следеће:

1. могућност постављања антенских система на постојећим антенским стубовима других оператора, грађевинама попут димњака топлана, водоторњева, стубова са рефлекторима, телевизијских стубова и сл.,

2. неопходност поштовања постојећих природних обележја локација и пејзажа, избегавати просторе излетишта, заштићена природна добра, заштићене културно-историјске целине, парковске површине и сл.,

3. избор дизајна и боје антенских система у односу на објекат или окружење на ком се врши његова инсталација, као и могућност маскирног решења уколико је потребно.“

Додатно бисмо појаснили да утицај базних станица мобилне телефоније на животну средину у највећој мери представља емитовање електромагнетних таласа који су у нејонизујућем спектру. Остали утицаји су практично занемарљиви. Полазећи од природе простирања електромагнетног таласа познато је да оптерећење животне средине од нејонизујућег зрачења не зависи само од удаљености антена, већ је резултат читавог низа техничких параметара базне станице, попут снаге емитовања, фреквенције, добитка антене, усмерености, механичког и електричног тилта (нагиба) антена, тренутног саобраћаја, али и окружења, конфигурације терена, карактеристика и распореда објеката, итд. Густина снаге поља опада са квадратом растојања, што опет значи да се поље брзо смањује како се удаљава од антене. Треба имати на уму и да је једна од најважнијих карактеристика антена базних станица усмереност, па се електромагнетно зрачење простире у релативно уском снопу у правцу азимута антене, док се мало расипа иза антене и у бочним лобовима.

Све су то параметри на основу којих мобилни оператори покривају простор сигналом мобилне мреже, тако да пруже квалитетну услугу, а минимално утичу на животну средину. Управо зато је могуће да се антенски системи постављају ниско, на самим објектима, терасама и слично, а да се усмеравањем и другим параметрима ипак остварују ниске вредности поља на местима од интереса где бораве људи.

Имајући у виду потребу за све већим бројем базних станица, ограничења која тренутно постоје у неким планским документима (посебно у смислу удаљености антена од објеката) директно онемогућавају даљи развој мобилне технологије, али и функционисање постојећих услуга. Уколико се постављање базних станица мобилне телефоније у старту буде забрањивало у одређеним областима, само на основу удаљености антена од

објекта, и без обзира на вредности нивоа електромагнетног поља, то ће у урбаним срединама онемогућити даљи развој нових телекомуникационих технологија и имати велике последице за привредни развој тих градова.

Једини меродавни критеријуми за постављање базних станица мобилне телефоније јесу вредности нивоа електромагнетног поља које потиче од антена базних станица (што се утврђује стандардизованом методологијом мерења од стране независних акредитованих лабораторија), а не метричке забране у односу на околне објекте, као што је случај у тренутном Извештају о стратешкој процени утицаја на животну средину и планским документима Града Ниша.

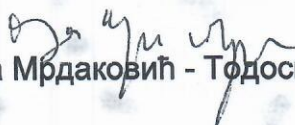
Колико је дозвољено оптерећење животне средине и излагање становништва нејонизујућим зрачењем, јасно је регулисано Законом о заштити од нејонизујућег зрачења и Правилником о границама излагања нејонизујућим зрачењима.

У складу са свим горе наведеним, а у циљу обостраног интереса за функционисање и даљи развој мобилне телефоније, надамо се да ћете уважити наше примедбе. На располагању смо уколико су потребна било каква додатна појашњења или информације.

Контакт особа по овом питању је Јелена Мавреновић, телефон број 011/2111771 и 064/6670456, адреса електронске поште: jelenam@telekom.rs.

С поштовањем,

Шеф службе за планирање и изградњу мреже Ниш


Маја Мрдаковић - Тодосијевић, дипл.инж.