



РЕПУБЛИКА СРБИЈА
ГРАД НИШ
ГРАДСКА УПРАВА
ЗА ИМОВИНУ И ОДРЖИВИ РАЗВОЈ
Број: 501- 99/2023-04
Датум: 05.09.2023. године

Град Ниш, Управа за имовину и одрживи развој на основу члана 11. став 2. Закона о стратешкој процени утицаја на животну средину ("Службени гласник РС", број 135/2004 и 88/2010), а на захтев Градске управе за грађевинарство, бр. 353-1382/2023-06, од 29.08.2023. године, даје

МИШЉЕЊЕ
НА ПРЕДЛОГ ОДЛУКЕ О НЕПРИСТУПАЊУ ИЗРАДИ СТРАТЕШКЕ ПРОЦЕНЕ
УТИЦАЈА СЕДМИХ ИЗМЕНА И ДОПУНА ПЛАНА ГЕНЕРАЛНЕ РЕГУЛАЦИЈЕ
ПОДРУЧЈА ГРАДСКЕ ОПШТИНЕ ПАЛИЛУЛА - прва фаза
НА ЖИВОТНУ СРЕДИНУ

Даје се мишљење Градској управи за грађевинарство, да Предлог Одлуке о неприступању изради стратешке процене утицаја Седмих измена и допуна Плана генералне регулације Градске општине Палилула - прва фаза на животну средину, може да донесе у предложеном тексту.

Образложење

Градске управе за грађевинарство, доставила је допис бр. 353-1382/2023-06, од 29.08.2023. године, са Предлогом Одлуке о неприступању изради стратешке процене утицаја Седмих измена и допуна Плана генералне регулације Градске општине Палилула - прва фаза на животну средину.

У члану 2. Предлога Одлуке, наведено је да плански основ за израду Плана представља Генерални урбанистички план Ниша 2010-2025 ("Службени лист Града Ниша", бр. 43/11, 136/16, 26/18 и 129/21).

Прелиминарна граница Седмих измена и допуна плана, у зони планиране саобраћајнице је:

са севера - северна регулациона линија планиране саобраћајнице; са истока - западна граница катастарских парцела бр.28203/9 КО Ниш-Бубањ и 2258/15 КО Медошевац; са југа - јужна граница катастарских парцела бр.1257/1, 1259/2 КО Медошевац, 2697/2; 2698/2; 2718/3; 2726/3; 2727/3; 2728/1 КО Поповац; паралелно од јужне регулационе линије пресек са катастарским парцелама бр.3044/1 КО Поповац и 26123; 26124; 26121/2,4; 26122/8,7,1,4; 26121/5; 26120/1; 26117/1 КО Ниш-Бубањ; са запада граница КО Ниш-Бубањ и КО Поповац; и обухвата површину од 6,88 ха.

Циљ израде Седмих измена и допуна плана је усаглашавање саобраћајног решења са новонасталим потребама и стандардима, какао би теретна возила радне зоне била усмерена на кретање ван насељених места.

Решења у погледу концепције, намене, уређења, коришћења и заштите простора, базираће се на решењима датим Генералним урбанистичким планом Ниша 2010-2025 ("Службени лист Града Ниша", бр. 43/11, 136/16, 26/18 и 129/21) на основу којих ће се, на што рационалнији начин, плански уредити предметни обухват.

У члану 3. Предлога Одлуке о неприступању изради стратешке процене утицаја Седмих измена и допуна Плана генералне регулације Градске општине Палилула - прва фаза на животну средину а на основу карактеристика Плана из члана 2. Одлуке (разрада мањих површина и енклава на локалном нивоу) и анализе критеријума садржаних у Прилогу I Закона о стратешкој процени утицаја на животну средину, оцењено је да не постоји могућност значајнијих утицаја на животну средину.

Уз Предлог Одлуке достављени су Критеријуми за одређивање могућих карактеристика значајних утицаја на животну средину Седмих измена и допуна Плана генералне регулације Градске општине Палилула - прва фаза садржани у Прилогу I Закона о стратешкој процени утицаја на животну средину, које је израдило ЈП Завод за урбанизам, Ниш, улица 7. јули 6.

Према достављеним Критеријумима за одређивање могућих карактеристика значајних утицаја Седмих измена и допуна Плана генералне регулације Градске општине Палилула - прва фаза на животну средину Решења у погледу концепције, намене, уређења, коришћења и заштите простора, базираће се на решењима датим Генералним урбанистичким планом Ниша 2010-2025 ("Службени лист Града Ниша", бр. 43/11, 136/16, 26/18 и 129/21) на основу којих ће се, на што рационалнији начин, плански уредити предметни обухват.

Концепција заштите животне средине у обухвату Плана заснива се на усклађивању потреба развоја и очувања, односно заштите ресурса и природних вредности на одржив начин, тако да се садашњим и наредним генерацијама омогући задовољавање њихових потреба и побољшање квалитета живота.

Циљеви стратешке процене утицаја на животну средину Генералног урбанистичког плана Ниша 2010-2025 на животну средину су:

- Смањење имисије - концентрације загађујућих материја у ваздуху
- Смањење загађења површинских и подземних вода
- Очување и рационално коришћење пољопривредног земљишта
- Смањење загађења земљишта
- Повећање површина под зеленилом
- Унапређење третмана и депоновања отпада, смањењем количине и поновном употребом – рециклажом
- Унапређење прикупљања и успостављање третмана отпадних вода пре упуштања у реципијент
- Управљање опасним отпадом
- Очување и адекватан третман предела, станишта и живог света
- Обезбеђење заштите здравља
- Смањење изложености буци и вибрацијама
- Смањење ризика од удеса
- Смањење ризика од поплава
- Смањење ризика од шумских пожара
- Инвестирање у заштиту животне средине

- Мониторинг ваздуха, воде, земљишта, живог света, отпада и отпадних вода, буке и вибрација.

У Извештају о стратешкој процени утицаја на животну средину Генералног урбанистичког плана Ниша 2010-2025. извршена је процена утицаја следећих планских решења у односу на циљеве стратешке процене, а који се тичу Седмих измена и допуна Плана генералне регулације Градске општине Палилула - прва фаза:

- унапређење третмана и депоновања отпада, смањењем количине и поновном употребом - рециклажом,
- унапређење инфраструктурне опремљености и заштите животне средине у постојећим и новим зонама,
- просторно уређење и изградња објеката без угрожавања квалитета природног и створеног предела,
- заштита ваздуха, вода, земљишта и живог света.

Критеријуми за доношење Одлуке подразумевају сагледавање значаја Измена и допуна плана за заштиту животне средине и одрживи развој у смислу оцено његовог доприноса унапређењу квалитета окружења и достизања равнотеже са економског, социјалног и аспекта заштите животне средине. Сходно томе, оцењују се проблем и могућност утицаја на: ваздух, воде, земљиште, климу и климатске промене, јонизујућа и нејонизујућа зрачења, буку и вибрације, биљни и животињски свет, станишта и биодиверзитет, заштићена природна добра, становништво и здравље људи, урбани део/насеља, културно-историјску баштину, инфраструктурне, индустријске и друге објекте и друге створене вредности.

Разматра се степен у коме Седме измене и допуне плана утичу на друге планове и програме, а нарочито њихов хијерархијски ниво (уколико је спроведена процедура стратешке процене за план вишег реда и уколико се датим планом не предвиђа већи број пројеката који би имали синергијски утицај на животну средину на коју се план односи, онда би то престављало важан аргумент у процесу доношења Одлуке). У прилог томе сагледава се и степен којим се Седмим изменама и допунама плана успоставља оквир за реализацију пројеката, било у погледу локације (укључујући и локацију ресурса), карактеристика, обима и услова функционисања.

Приликом разматрања критеријума везаних за утицаје и одређивања њиховог значаја узима се у обзир: вероватноћа, интензитет, сложеност, реверзибилност, временска димензија (трајање, учесталост, понављање), просторна димензија (локација, географска област, број изложених становника, прекогранична природа утицаја), кумулативна и синергијска природа утицаја, ризици по здравље људи и животну средину, деловање на области од природног, културног и другог значаја (посебне природне карактеристике, заштићена природна добра, културно-историјска баштина, густо насељене области, области са различитим режимима заштите), деловање на угрожене области (прекорачени стандарди квалитета животне средине или граничне вредности, интензивно коришћење земљишта, постојећи ризици, смањени капацитет животне средине, посебно осетљиве и ретке области, екосистеми, биљне и животињске врсте).

На основу критеријума могућих значајних утицаја на животну средину - који идентификују да Седме измене и допуне плана генералне регулације Градске општине Палилула - прва фаза неће у значајној мери утицати на квалитет елемената животне средине, као и због чињенице да већ постоји израђен документ који третира утицај на животну средину предметног простора (Извештај о стратешкој процени утицаја на животну средину Генералног урбанистичког плана Ниша 2010-2025), предлаже се да орган локалне управе надлежан за послове уређења простора, на основу мишљења органа локалне управе

надлежног за послове заштите животне средине, донесе **Одлуку о неприступању изради стратешке процене утицаја** Седмих измена и допуна Плана генералне регулације Градске општине Палилула - прва фаза на животну средину.

За Седме измене и допуне Плана генералне регулације Градске општине Палилула - прва фаза, на основу детаљне анализе утврђених критеријума и могућих утицаја предметног Плана на животну средину, предложено је неприступање изради извештаја о стратешкој процени из следећих разлога:

- План прати Генерални урбанистички план Ниша 2010-2025 ("Службени лист Града Ниша", бр. 43/2011, 136/2016, 26/2018 и 129/2021) у погледу планираних намена простора и њихових утицаја на животну средину;
- Извештај о стратешкој процени утицаја Генералног урбанистичког плана Ниша 2010-2025 ("Службени лист Града Ниша", бр. 43/2011, 136/2016, 26/2018) на животну средину, садржи поред осталог и процену могућих утицаја са описом мера предвиђених за смањење негативних утицаја на животну средину, као и програм праћења стања животне средине у току спровођења плана;
- За све нове пројекте који се планирају у обухвату планског подручја неопходно је у складу са Законом о процени утицаја на животну средину („Службени гласник РС“, бр. 135/04 и 36/09) и Уредбом о утврђивању Листе пројеката за које је обавезна процена утицаја и Листе пројеката за које се може захтевати процена утицаја на животну средину („Службени гласник РС“, бр. 114/08), спровести поступак процене утицаја на животну средину;
- За пројекте за које је неопходно спровести поступак процене утицаја на животну средину биће извршена анализа могућих значајних утицаја пројекта на животну средину, која обухвата квалитативни и квантитативни приказ могућих промена у животној средини за време извођења пројекта, редовног рада и за случај удеса, као и процену да ли су промене привременог или трајног карактера и биће дефинисане мере за спречавање, смањење и отклањање сваког значајнијег штетног утицаја на животну средину, мере које ће се предузети за уређење простора, техничко-технолошке, санитарно-хигијенске, биолошке, организационе, правне, економске и друге мере.

Имајући у виду напред наведено, Управа за имовину и одрживи развој сагласна је са Предлогом Одлуке о неприступању изради стратешке процене Седмих измена и допуна Плана генералне регулације Градске општине Палилула - прва фаза на животну средину.



НА ЧЕЛНИЦА

Ружица Ђорђевић