



РЕПУБЛИКА СРБИЈА
Град Ниш
Градска управа града Ниша
Секретаријат за заштиту животне средине
Број: 501-50/2020-14
Датум: 23.07.2020. године

ТМДРА ЈОВАНОВИЋ
28.07.2020.
НИШКО ПРЕДУЗЕЋЕ ЗАВОД
ЗА УРБАНИЗАМ НИШ
Примљено: 28.07.2020
Сектор Број Прилог
1563

Град Ниш, Градска управа града Ниша, Секретаријат за заштиту животне средине, на основу члана 34. Закона о заштити животне средине („Службени гласник РС“, бр.135/04, 36/09, 72/09, 43/11-Уставни суд и 14/16), члана 136. Закона о општем управном поступку („Службени гласник РС“, бр. 18/16) и Решења начелника Градске управе града Ниша број 17-1/2018-20, од 09.02.2018.године а решавајући по захтеву Секретаријата за планирање и изградњу, ул. Генерала Транијеа бр. 10, број 353-707/2020-06, од 14.07.2020. године, доноси

РЕШЕЊЕ О УТВРЂИВАЊУ МЕРА И УСЛОВА ЗАШТИТЕ ЖИВОТНЕ СРЕДИНЕ

Секретаријату за планирање и изградњу, ул. Генерала Транијеа бр. 10, у поступку израде Плана детаљне регулације за подручје Бање Топило, на подручју Градске општине Црвени Крст, утврђују се мере и услови заштите животне средине које се односе на:

1. Заштиту земљишта кроз:

- санацију и рекултивацију деградираних површина (сметлишта, запуштених простора, простора на којима је нелегално одлаган грађевински отпад и сл.),
- спречавање пренамене квалитетног пољопривредног земљишта,
- преиспитивање постојећег концепта управљања комуналним и осталим отпадом и усаглашавање истог са важећом законском регулативом из ове области и Националном стратегијом управљања отпадом,
- спречавање нелегалне градње у будућности,
- изналажење могућности проширења програма мониторинга и успостављање нових мерних места ради добијања свеобухватне/тачне слике о квалитету земљишта у обухвату Плана,
- утврђивање начина коришћења земљишта (еколошких, просторних, инфраструктурних, демографских, привредних, туристичких),
- омогућавање коришћења земљишта у складу са укупном еколошком валоризацијом, променом намене неких пољопривредних и шумских површина утврђивањем грађевинског подручја Бање Топило.

2. Заштиту и побољшање квалитета ваздуха кроз:

- унапређење зеленила и зелених површина у обухвату плана,
- обезбеђивање заштите насеља (стамбених зона) од емисије загађујућих материја заштитним зеленим појасима формираним од више аутохтоних биљних врста,
- подизање дрвореда дуж саобраћајница, а нарочито у стамбеним зонама,
- за све објекте из којих се емитују загађујуће материје, планирање одговарајућих техничких и технолошких решења, којима се обезбеђује да емисија загађујућих материја у ваздух задовољава прописане граничне вредности дефинисане законском регулативом,
- изналажење могућности проширења програма мониторинга и по потреби успостављање нових мерних станица и места ради добијања свеобухватне/тачне слике о квалитету ваздуха у обухвату плана;

3. Очување и побољшање квалитета воде кроз:

- поштовање прописаног режима заштите подземних и површинских вода и предвиђање свих неопходних мера заштите вода и земљишта од загађивања у редовним и акцидентним ситуацијама,
- инфраструктурно опремање кроз изградњу канализационих система за прикупљање и одвођење отпадних вода,
- изградњу објеката/постројења за пречишћавање отпадних вода, за све објекте из којих се испуштају загађене отпадне воде, пре испуштања у канализацију употребљених вода или други реципијент, у циљу заштите околног земљишта, подземних и површинских вода, у складу са законском регулативом,
- изградњу свих саобраћајних и манипулативних површина од водонепропусних материјала отпорних на нафту и нафтне деривате и са ивичњацима којима се спречава одливање воде на околно земљиште приликом њиховог одржавања или падавина,
- обезбеђивање контролисаног прихвата зауљених атмосферских вода са платоа, саобраћајница и паркинг простора и обезбеђење њиховог третмана у сепаратору уља и масти пре упуштања у градску канализацију за употребљене воде или други реципијент у складу са законском регулативом,
- евидентирање свих субјеката који своје отпадне воде испуштају у површинске воде,
- евидентирање и уклањање свих нелегалних и несанитарних депонија у обухвату Плана,
- регулација Топоничке реке,
- заштита термоминералних и свих осталих изворишта воде, као и подземних токова за које је према досадашњим испитивањима доказана повезаност са подземним водама са подручја Каменичког Виса и Церјанске пећине,

4. Смањење комуналне буке кроз:

- усклађивање планирања са Законом о заштити од буке („Службени гласник РС“, бр.36/09 и 88/10), као и подзаконским актима донетим на основу овог закона,
- у подручјима са изграђеним стамбеним, пословним и/или привредним објектима на којима се очекује повећан ниво буке, изнад прописаних граничних вредности, обезбедити пројектовање и извођење техничких мера заштите у облику звучних баријера, у складу са архитектонско–грађевинским карактеристикама објекта, којима се обезбеђује да бука која се емитује из техничких и других делова објекта при прописаним условима коришћења и одржавања не прекорачује прописане граничне вредности, према угроженим зонама и појединачним локацијама,
- дефинисање препорука и правила градње у погледу избора материјала, система и конструкција са звучном заштитом, чиме се омогућава да ниво буке не прелази дозвољене граничне вредности, при прописаним условима коришћења и одржавања уређаја и опреме;

5. Подстицање енергетске ефикасности кроз:

- примену модела континуираног и системског управљања енергијом, стратешког планирања енергетике и одрживог управљања енергетским ресурсима на локалном нивоу, подстицање одрживог и енергетски ефикасног планирања и изградње у пословном, јавном и стамбеном сектору, а што доприноси смањењу потрошње енергената и ресурса, односно смањењу емисије штетних гасова у атмосферу,
- успостављање енергетске ефикасности у објектима,
- обезбеђивање ефикасног коришћења енергије, узимајући у обзир микроклиматске услове локације, намену, положај и оријентацију објекта, као и могућност коришћења обновљивих извора енергије;

6. Заштиту од нејонизујућих зрачења у нискофреквентном подручју кроз:

- одређивање могућих садржаја, намене објеката и њиховог положаја на парцели у зони заштите далековода, узимајући у обзир негативни утицај електромагнетног поља далековода на здравље људи и околину, односно дефинисане заштитне зоне,
- планирање, пројектовање и изградња нових трафостаница у складу са важећим нормама и стандардима прописаним за ту врсту објеката, уз предузимање одговарајућих техничких и оперативних мера чиме се обезбеђује да нивои излагања становништва нејонизујућим зрачењима, након изградње трафостаница, не прелазе референтне граничне нивое излагања електричним, магнетским и електромагнетским пољима, у складу са Правилником о границама излагања нејонизујућим зрачењима („Службени гласник РС“, број 104/09),
- обезбеђивање одговарајуће заштите земљишта и подземних вода постављањем непропусне танкване за прихват опасних материја из трансформатора трафостанице, запремине довољне да прихвати укупну количину трансформаторског уља садржаног у трансформатору и не планирати уградњу трансформатора који садржи полихлороване бифениле (PCB);

7. Заштиту од нејонизујућих зрачења – смањење штетног утицаја нејонизујућих зрачења на животну средину и здравље људи, препоручује се кроз мере и услове заштите животне средине којих треба да се придржавају оператери мобилне телефоније, ради ефикаснијег планирања и изградње мобилне телекомуникационе мреже (нових извора нејонизујућих зрачења у високофреквентном подручју – радио базних станица):

- обавезно спровођење поступка процене утицаја пројекта на животну средину за сваку базну станицу,
- планирање локација за постављање базних станица, које ће у складу са техничким решењем за сваку базну станицу, омогућити изложеност мањег броја грађана, нижим нивоима електромагнетног зрачења,
- поштовати правила грађења мобилне телекомуникационе мреже:
 - избегавати постављања уређаја и припадајућег антенског система базних станица мобилне телефоније на објектима: здравствених установа, дечијих вртића, школа и простора дечијих игралишта,
 - минимална удаљеност базних станица мобилне телефоније од објеката здравствених установа, дечијих вртића, школа и простора дечијих игралишта, односно ивице парцеле ових објеката не треба бити мања од 100m,
- постављање антенских система базних станица мобилне телефоније, у зонама повећане осетљивости, на стамбеним и другим објектима и на антенским стубовима само под условом да:
 - висинска разлика између базе антене и тла износи најмање 20m,
 - удаљеност антенског система базне станице и стамбеног објекта у окружењу, у зони главног снопа зрачења антене, износи најмање 30m,
 - удаљеност антенског система базне станице и стамбеног објекта у окружењу може бити мања од 30 m, у случају када је висинска разлика између базе антене и кровне површине објекта у окружењу најмање 10m,
- антенски систем базне станице мобилне телефоније, који се поставља на кровној површини стамбеног објекта не сме бити видљив из стамбеног простора или терасе стамбеног објекта на који се поставља, односно стамбеног простора или терасе суседног стамбеног објекта у низу, изузев у случају сагласности власника наведених станова,
- при избору локације за постављање антенских система базних станица мобилне телефоније узети у обзир следеће:
 - могућност постављања антенских система на постојећим антенским стубовима других оператера, грађевинама попут димњака топлана, водоторњева, стубова са рефлекторима, телевизијских стубова и сл,

- неопходност поштовања постојећих природних обележја локација и пејзажа, избегавати просторе излетишта, заштићена природна добра, заштићене културно-историјске целине, парковске површине и сл,
 - избор дизајна и боје антенских система у односу на објекат или окружење на ком се врши његова инсталација, те потребу/неопходност маскирања базне станице.
- антенси системи не могу бити постављани на кровним терасама ако на тим етажама постоје просторије у којима људи живе или бораве дуже од 2 сата;
8. Очување и успостављање одрживог система зелених површина у обухвату Плана кроз:
- рекултивацију, озелењавање и уређење деградираних површина,
 - шумарство, као облик очувања, обнове, унапређења и заштите шума ради враћања аутохтоне шумске заједнице,
 - подизање дрвореда дуж постојећих и планираних саобраћајница, а нарочито у стамбеним зонама,
 - озелењавања паркинг површина, нарочито у пословним, складишним и стамбеним зонама;
9. Грађевинске радове, који обухватају инфраструктурно уређење и изградњу планираних садржаја кроз:
- предузимање мера које обезбеђују заштиту и рационално коришћење земљишта, површинских и подземних вода, управљање насталим отпадом у складу са законском регулативом и санацију земљишта у случају изливања уља и горива током рада грађевинских машина и механизације,
 - планирање и спровођење активности на начин који представља најмањи ризик за људско здравље и животну средину, приликом извођења радова изградње, опремања, као и редовног рада предметног пројекта применити најбоље расположиве и доступне технологије, технике и опрему;
 - вршење редовног квашења запрашених површина приликом ископа и спречавање расипања грађевинског материјала током транспорта;
 - обавезну санацију земљишта у случају изливања уља и горива током рада грађевинских машина и механизације;
 - прописно сакупљање, разврставање и збрињавање отпадног материјала који настане у процесу изградње (комунални отпад, опасан отпад, грађевински материјал и метални отпад, пластика, папир, старе гуме и сл.);
 - дефинисање локација паркинга, путева за тешку механизацију, позајмишта и складишта грађевинског и материјала из ископа,
 - поштовање ограничења и посебних правила градње, у оквиру експлоатационог појаса гасовода и пратеће инфраструктуре, у складу са одредбама Закона о цевоводном транспорту гасовитих и течних угљоводоника и дистрибуцији гасовитих угљоводоника („Службени гласник РС”, број 104/09) и Правилника о условима за несметан и безбедан транспорт природног гаса гасоводима притиска већег од 16 bar („Службени гласник РС”, бр. 37/213, 87/215), као и све предвиђене мере заштите од удеса и заштите од пожара,
 - забрана градње грађевинских објеката осим оних који су предвиђени Планом,
 - поштовање режима коришћења и уређења простора зона заштите гасовода,
 - дефинисање обавезе извођача радова да одмах прекине радове и обавести надлежну организацију за заштиту споменика културе, ако се у току извођења грађевинских и других радова наиђе на археолошка налазишта или археолошке предмете и
 - дефинисање обавезе извођача радова да одмах обавести надлежну организацију за заштиту природе, уколико се у току извођења радова наиђе на природно добро

- које је геолошко-палеонтолошког типа и минеролошко-петрографског порекла, за које се претпоставља да има својство природног споменика;
- поштовање ограничења и посебних правила градње станица за снабдевање горивом и аутомата за истакање горива, предвиђених планом, у складу са одредбама Закона о запаљивим и горивим течностима и запаљивим гасовима („Службени гласник РС”, број 54/2015), Правилника о техничким нормативима за безбедност од пожара и експлозија станица за снабдевање горивом превозних средстава у друмском саобраћају, мањих пловила, мањих привредних и спортских ваздухоплова („Службени гласник РС”, број 54/2017) и других прописа који ближе уређују област изградње постројења за запаљиве и гориве течности и ускладиштавања и претакања запаљивих и горивих течности, односно течног нафтног гаса, као и посебних прописа о заштити од пожара и експлозије;
 - приликом одређивања земљишта за гробље мора се посебно водити рачуна о заштити изворишта за снабдевање водом, објекта за снабдевање водом за пиће, геолошком саставу тла, као и о санитарним и другим условима прописаним за подизање гробља у складу са прописима који уређују ову област,
 - приоритетна изградња саобраћајнице Миљковац – Бања Топило – Кравље, уз примену најстрожих мера I степена заштите природних вредности;
10. Дефинисање обавезе инвеститора да се, при изградњи, односно реконструкцији или уклањању објекта, наведених у Листи I и Листи II Уредбе о утврђивању Листе пројекта за које је обавезна процена утицаја и Листе пројекта за које се може захтевати процена утицаја на животну средину („Службени гласник РС“, бр.114/08), обрати надлежном органу за заштиту животне средине, ради спровођења процедуре процене утицаја на животну средину, у складу са одредбама Закона о процени утицаја на животну средину („Службени гласник РС“, бр. 135/04 и 36/09).
- Постројења за гасификацију, цевоводи за транспорт гаса, течног гаса, нафте и нафтних деривата или хемикалија пречника већег од 800mm и дужине која прелази 40km, као и објекти намењени складиштењу нафте, пертохемијских или хемијских производа, земног гаса, запаљивих течности и горива чији капацитет износи 100.000t или више се налазе на листи пројекта за које је обавезна процена утицаја на животну средину.
- Проценом утицаја биће извршена анализа могућих значајних утицаја сваког појединачног пројекта на животну средину, која обухвата квалитативни и квантитативни приказ могућих промена у животној средини за време извођења пројекта, редовног рада и за случај удеса, као и процену да ли су промене привременог или трајног карактера и биће дефинисане мере за спречавање, смањење и отклањање сваког значајнијег штетног утицаја на животну средину, мере које ће се предузети за уређење простора, техничко-технолошке, санитарно-хигијенске, биолошке, организационе, правне, економске и друге мере;
11. Поштовање општих услова и мера заштите животне средине, природе, културних добара, техничко-технолошких мера и прописа утврђених позитивном законском регулативом и услова надлежних органа и организација;
12. Усклађивање Плана детаљне регулације за подручје Бање Топило, на подручју Градске општине Црвени Крст, у погледу планираних намена простора и њихових утицаја на животну средину са Просторним планом административног подручја Града Ниша 2021 („Службени лист Града Ниша“, бр. 45/2011).

Образложење

Секретаријату за заштиту животне средине, достављен је захтев Секретаријата за планирање и изградњу, ул. Генерала Транијеа бр.10, број 353-707/2020-06, од 14.07.2020. године, за давање услова (података) који су од значаја за израду Плана детаљне регулације за подручје Бање Топило, на подручју Градске општине Црвени Крст. Уз захтев је достављена Одлука о изради Плана детаљне регулације за подручје Бање Топило, на подручју Градске општине Црвени Крст, Одлука о неприступању изради стратешке процене утицаја Плана детаљне регулације за подручје Бање Топило, на подручју Градске општине Црвени Крст, на животну средину и графички приказ планског подручја.

Увидом у текст нацрта Плана детаљне регулације за подручје Бање Топило, на подручју Градске општине Црвени Крст, током раног јавног увида, утврђено је да плански основ за израду Плана представља Просторни план административног подручја Града Ниша 2021 („Службени лист Града Ниша“, бр. 45/2011), којим су дати услови и смернице за израду Плана.

Подручје Плана налази се северно од центра Ниша, удаљен 14 km ваздушном линијом, у североисточном делу подручја Градске општине Црвени Крст.

Планом се разрађује подручје од око 97 ha.

Прелиминарне границе Плана су:

- са севера – катастарска парцела: 4097/1, КО Веле Поље и катастарске парцеле: 6091/4,
- 3098/2,3119/3,3119/4,3117,3103,3104,3110/3,3113,3362,3361,8899 КО Кравље;
- са истока – катастарске парцеле: 8898,6783,6782,6779,6778,6787,6802 КО Кравље;
- са југа- катастарске парцеле: 6802, 6801, 6800, 8901, 3242, 3241, 3240, 3238, 3235,
- 3234, 3233/1, 3232/1, 6083/2, КО Кравље;
- са запада – катастарске парцеле: 4074,454,455,456,457/1,2,3, 458,472/2, 4101, све парцеле КО Кравље.

Општи планирани циљеви:

- Успоравање миграционих кретања становништва околних села, отварањем нових радних места,
- Стварање услова за развој становања (тј. бањског и туристичког боравака),
- Развој привредних делатности у складу са функцијама термоминералних изворишта (здравствени и рекреативни туризам, производња здраве хране, мала привреда, угоститељство, туризам),
- Обезбеђење просторних и грађевинских капацитета (смештајних и тереапелутских) и стручних медицинских услуга за развој здравственог туризма у складу са резултатима испитивања својстава термоминералних вода и радиоактивних блата,
- Опремене простора за развој излетничког туризма (камп, простори за обедовање и задржавање пролазника, видиковац, спортски терени),
- Коришћење природних погодности за развој функција спорта и физичке културе и рекреационих функција,
- Утврђивање начина коришћења земљишта (еколошких, балнеолошких, просторних, инфраструктурних, демографских, привредних, туристичких),
- Омогућавање коришћења у складу са укупном еколошком валоризацијом, променом намене неких пољопривредних и шумских површина утврђивањем грађевинског подручја Бање Топило,
- Усаглашавање руралних и урбаних елемената развоја,
- Оптимална мрежа саобраћаја у односу на гравитационо подручје према коме према планираној мрежи насеља из Просторног плана Града Ниша, бања Топила припада. Хитно је обезбеђење приступа бањи у зимском периоду.

- Изградња одговарајуће техничке инфраструктуре, хитно изградити канализациону мрежу, постројење за пречишћавање отпадних вода и регулацију Топоничке реке,
- Заустављање процеса деградације земљишта и нарушавање еколошке равнотеже одржавањем мера заштите вода и заштите од загађивања,
- Очување, унапређење и заштита природне средине подручја (ваздуха, вода и земљишта пољопривредног и шумског, флоре и фауне, пејсажног и амбијенталног лика),
- Евидентирање, очување, унапређење и заштита посебних природних вредности подручја, њихово научно истраживање и презентација јавности (термоминералних, хидрогеографских, геоморфолошких).

Планска решења биће усмерена ка остварењу следећих циљева:

- Развој бањских и лечилишних функција,
- Развој пратећих јавних садржаја, спорта, рекреације, угоститељства и комерцијалних делатности,
- Плански развој и изградња зоне индивидуалног викенд становања ниских густина,
- Одрживост и рационалност планираних капацитета,
- Заштита природе и животне средине, и утврђивање зона заштите планског подручја,
- Заштита земљишта од непланске изградње и нерационалног коришћења,
- Формирање адекватне саобраћајне мреже унутар обухваћеног подручја, уз поштовање планираних намена и капацитета,
- Обезбеђење просторно-функционалних и техничко-технолошких услова за изградњу мрежа и објеката комуналне инфраструктуре,
- Прикључење свих корисника на саобраћајну и комуналну инфраструктуру.

Заштита животне средине подразумева поштовање општих превентивних мера заштите животне средине и природе као и свих техничко-технолошких мера и прописа утврђених важећом законском регулативом и условима надлежних органа и организација.

Приликом израде Плана треба тежити очувању вредности природних ресурса и добара, односно рационалном коришћењу природних ресурса у складу са циљевима одрживог развоја.

Имајући у виду наведено, Секретаријат за заштиту животне средине, у поступку утврђивања мера и услова заштите животне средине за потребе израде Плана детаљне регулације за подручје Бање Топило, на подручју Градске општине Црвени Крст, а применом одредаба члана 34. Закона о заштити животне средине („Службени гласник РС“, бр.135/04, 36/09, 72/09, 43/11-Уставни суд и 14/16) и члана 136. Закона о општем управном поступку („Службени гласник РС“, бр.18/16) одлучио је као у диспозитиву овог решења.

Поука о правном средству: Против овог решења допуштена је жалба у року од 15 дана од дана његовог пријема. Жалба се изјављује Министарству заштите животне средине Републике Србије, а подноси се преко првостепеног органа.

Решено у Секретаријату за заштиту животне средине, под бр. 501-50/2020-14, од 23.07.2020. године.

*Вукосав
54*

