

На основу члана 29. став 1. тачка 1. Закона о смањењу ризика од катастрофа и управљању ванредним ситуацијама („Службени гласник РС“, број 87/2018) и члана 37. став 1. тачка 7. Статута Града Ниша („Службени лист Града Ниша“, број 88/2008, 143/2016 и 18/2019),

Скупштина Града Ниша, на седници одржаној дана \_\_\_\_\_ 2021. године, донела је

**ОДЛУКУ  
О ОРГАНИЗАЦИЈИ И ФУНКЦИОНИСАЊУ ЦИВИЛНЕ ЗАШТИТЕ НА  
ТЕРИТОРИЈИ ГРАДА НИША**

**I ОПШТЕ ОДРЕДБЕ**

**Члан 1**

Овом одлуком уређује се организација и функционисање цивилне заштите у систему заштите и спасавања на територији града Ниша, одређују субјекти и снаге заштите и спасавања и њихов делокруг рада, формирају јединице цивилне заштите, именују поверилици и заменици поверилика цивилне заштите, одређују финансирање и друга питања из области цивилне заштите.

**Члан 2**

Цивилна заштита је организовани систем, чија је основна делатност заштита, спасавање и отклањање последица елементарних непогода, техничко-технолошких несрећа и других већих опасности које могу угрозити становништво, материјална и културна добра и животну средину у миру, ванредном и ратном стању.

Цивилну заштиту чине: лична и узајамна заштита, мере, поверилици, заменици поверилика и јединице цивилне заштите.

**II СУБЈЕКТИ ЗАШТИТЕ И СПАСАВАЊА**

**Члан 3**

Субјекти заштите и спасавања на територији града Ниша су:

1. Скупштина Града;
2. Градоначелник;
3. Градско веће;
4. Градске управе Града Ниша,
5. Субјекти од посебног значаја за заштиту и спасавање;
6. Образовне установе и друге јавне установе.

**1. Скупштина Града**

**Члан 4**

Скупштина Града у систему смањења ризика од катастрофа и управљања ванредним ситуацијама на територији града Ниша, врши следеће послове:

- формира Градски штаб за ванредне ситуације на територији града Ниша (у даљем тексту: Градски штаб) на предлог градоначелника;
- доноси одлуку о организацији и функционисању цивилне заштите на територији града Ниша, на предлог Градског штаба и надлежне градске управе и обезбеђује њено спровођење у складу са јединственим системом заштите и спасавања;
- разматра извештај градоначелника о битним питањима из области смањења ризика од катастрофа, управљања ванредним ситуацијама и отклањању последица ванредних ситуација;
- доноси план и програм развоја система заштите и спасавања на територији града Ниша;
- планира и утврђује изворе финансирања за развој, изградњу и извршавање задатака заштите и спасавања, развој цивилне заштите и спровођење мера и задатака цивилне заштите на територији града Ниша;
- и друге утврђене законом и другим прописима.

## **2. Градоначелник**

### **Члан 5**

Градоначелник у систему заштите и спасавања становништва, материјалних и културних добара града, обавља следеће послове:

- врши функцију команданта Градског штаба и руководи његовим радом;
- предлаже чланове Градског штаба у сарадњи са замеником и начелником Градског штаба;
- доноси одлуку о проглашењу и укидању ванредне ситуације на територији града Ниша на предлог Градског штаба;
- доноси наредбу о активирању субјеката и снага на територији града Ниша;
- доноси наредбу о мобилизацији јединица цивилне заштите на територији града Ниша;
- стара се о организацији и спровођењу мобилизације грађана, правних лица и материјалних добара у циљу укључења истих у активности заштите и спасавања;
- руководи заштитом и спасавањем и наређује мере утврђене законом и другим прописима;
- усмерава и усклађује рад градских органа и правних лица чији је оснивач у спровођењу мера заштите и спасавања;
- остварује сарадњу са начелником Нишавског управног округа и Окружним штабом за ванредне ситуације као и са штабовима за ванредне ситуације суседних јединица локалне самоуправе у циљу јединственог и усклађеног деловања у ванредним ситуацијама;
- одлучује о увођењу дежурства органима града и другим правним лицима у ванредној ситуацији;
- на захтев или по сопственој процени извештава Скупштину Града о стању на територији града Ниша и о предузетим активностима у ванредној ситуацији;
- стара се о спровођењу закона и других прописа из области смањења ризика од катастрофа и управљања ванредним ситуацијама;
- разматра и одлучује о другим питањима из области заштите и спасавања из своје надлежности.

### **3. Градско веће**

#### **Члан 6**

Градско веће у систему смањења ризика од катастрофа и управљања ванредним ситуацијама на територији града Ниша, врши следеће послове:

- усваја процену ризика од катастрофа за територију града Ниша након добијања сагласности од МУП-а, Сектора за ванредне ситуације;
- усваја план заштите и спасавања за територију града Ниша, након добијања сагласности од МУП-а, Сектора за ванредне ситуације;
- усваја план смањења ризика од катастрофа за територију града Ниша на основу процене ризика од катастрофа;
- разматра и усваја годишњи план рада и извештај о раду Градског штаба;
- усваја екстерни план заштите од великог уједињења за територију града Ниша, након добијене сагласности од МУП-а, Сектора за ванредне ситуације;
- доноси акт о одређивању субјеката од посебног значаја за заштиту и спасавање за територију града Ниша на предлог Градског штаба;
- доноси акт о формирању јединице цивилне заштите опште намене и специјализованих јединица за узбуњивање;
- разматра висину штете настале од елементарних непогода и доставља захтеве за помоћ од Владе Републике Србије;
- образује комисију за процену штете, настале од елементарних непогода;
- одлучује о накнади штете настале од елементарних непогода и других несрећа;
- одлучује о додели помоћи грађанима који су претрпели штету у ванредним ситуацијама, у складу са расположивим финансијским средствима;
- успоставља ситуациони центар у складу са актом о организацији и функционисању цивилне заштите на територији града Ниша, а у зависности од техничких и материјалних могућности;
- предлаже акта која доноси Скупштина Града;
- предузима хитне и превентивне мере у циљу смањења ризика од катастрофа;
- и друге утврђене законом и другим прописима.

### **4. Градске управе Града Ниша**

#### **Члан 7**

Градске управе Града Ниша, у оквиру својих надлежности, у систему заштите и спасавања обављају следеће послове и задатке:

- формирају ситуациони центар, уз сагласност градоначелника и у складу са техничким и материјалним могућностима града Ниша;
- израђују процену ризика од катастрофа за територију града Ниша;
- израђују план смањења ризика од катастрофа за територију града Ниша;
- израђују план заштите и спасавања за територију града Ниша;
- учествују у припремама, организацији и извођењу привременог померања или евакуације угроженог и настрадалог становништва;
- учествују у припремама и спровођењу забрињавања настрадалог становништва;
- старају се о обезбеђењу неопходних средстава за рад Градског штаба;
- старају се о планирању и имплементацији урбанистичких мера заштите и спасавања у делу који се односи на израду и усвајању просторних планова града;

- набављају и одржавају средства за узбуњивање у оквиру система јавног узбуњивања у Републици Србији и учествују у изради студије покривености система јавног узбуњивања за територију града Ниша;
- старају се о обезбеђењу телекомуникационе и информационе подршке за потребе заштите и спасавања;
- организују, развијају и воде личну и узајамну заштиту у свим органима града;
- учествују у организацији, формирању, опремању и обучавању јединица цивилне заштите опште намене и специјализованих јединица за узбуњивање;
- остварују сарадњу са организационом јединицом Министарства за унутрашње послове, Сектором за ванредне ситуације - Управом за ванредне ситуације у Нишу;
- и друге послове заштите и спасавања утврђене законом и другим прописима.

## **5. Субјекти од посебног значаја за заштиту и спасавање**

### **Члан 8**

Субјекти од посебног значаја за заштиту и спасавање, врше заштиту и спасавање грађана, материјалних и других добара у случају опасности и несрећа изазваних елементарним непогодама и другим несрећа у складу са својом делатношћу, као и са задацима које им одреди Градски штаб.

Субјекти од посебног значаја за заштиту и спасавање су привредна друштва и друга правна лица која се баве делатношћу из области: телекомуникација, рударства и енергетике, транспорта, метеорологије, хидрологије, сеизмологије, заштите од јонизујућег зрачења и нуклеарне сигурности, заштите животне средине, водопривреде, шумарства и польопривреде, здравства, збрињавања лица, ветерине, комуналне делатности, грађевинарства, угоститељства, и други који располажу ресурсима за смањење ризика од катастрофа.

Субјекте од посебног значаја за заштиту и спасавање на територији града Ниша одређује посебним актом Градско веће.

На основу плана заштите и спасавања за територију града Ниша, а на предлог Градског штаба, надлежна градска управа ће субјектима од посебног значаја за заштиту и спасавање, одредити задатке у заштити и спасавању.

Трошкови стављања у приправност и ангажовање субјеката од посебног значаја за заштиту и спасавање у време проглашења ванредне ситуације, падају на терет буџета града Ниша.

Надлежне градске управе припремају уговоре за реализацију задатака субјектима од посебног значаја које потписује градоначелник.

Субјекти од посебног значаја за заштиту и спасавање, имају обавезу планирања и припремања ефикасног и правовременог ангажовања и извршења задатака постављених од стране Градског штаба.

## **III СНАГЕ ЗАШТИТЕ И СПАСАВАЊА**

### **Члан 9**

Снаге заштите и спасавања на територији града Ниша су:

- Градски штаб;
- поверионици и заменици поверионика цивилне заштите;
- јединице цивилне заштите;

- добровољна ватрогасна друштва;
- екипе Црвеног крста;
- радиоаматери;
- грађани и удружења грађана.

## 1. Градски штаб

### Члан 10

Градски штаб чине командант, заменик команданта, начелник и чланови.

Командант Градског штаба је градоначелник, заменик команданта је заменик градоначелника а начелник Градског штаба је начелник Управе за ванредне ситуације у Нишу.

Чланови Градског штаба су:

- начелници градских управа;
- представник Градског већа;
- директори јавних комуналних предузећа;
- директори здравствених установа;
- директори грађевинских предузећа или других привредних друштава;
- директор електродистрибутивног предузећа;
- директор ветеринарске службе;
- директор Црвеног крста;
- други чланови на основу предлога команданта и начелника Градског штаба.

Градски штаб рукуводи и координира радом субјеката и снагама система за смањење ризика од катастрофа на територији града Ниша. Поред надлежности дефинисаних законом, Градски штаб у случају ванредне ситуације може наредити:

- ангажовање јединица цивилне заштите и грађана, као и употребу материјалних средстава у ванредним ситуацијама;
- ангажовање и увођење дежурства субјектима од посебног значаја за заштиту и спасавање и другим правним лицима;
- посебан режим обављања одређених комуналних делатности;
- посебне мере и поступке хигијенско-профилактичког карактера;
- посебан режим саобраћаја или забрану саобраћаја локалним путевима;
- евакуацију становништва;
- одређивање другачијег распореда радног времена;
- посебне приоритетете у испоруци комуналних и других производа и пружању услуга (воде, грејања, гаса, електричне енергије, градског превоза, железничког и друмског превоза и сл.);
- привремену забрану приступа и кретања у појединим угроженим подручјима;
- привремену забрану коришћења одређених покретних и непокретних ствари власницима односно корисницима;
- обавезно поштовање наређених мера од стране становништва и правних лица у организовању - спровођењу евакуације и других активности у заштити и спасавању;

- обавезну примену мера од стране корисника, односно власника стамбених зграда, станова, пословних просторија и других зграда да приме на привремени смештај лица из угроженог подручја;
- и друге мере утврђене законом и другим прописима.

## **Стручно-оперативни тимови**

### **Члан 11**

Градски штаб формира стручно оперативне тимове као своја помоћна, стручна, саветодавна и оперативна тела:

- стручно оперативни тим за заштиту и спасавање од поплава;
- стручно оперативни тим за заштиту и спасавање од земљотреса;
- стручно оперативни тим за заштиту и спасавање од клизишта и ерозија;
- стручно оперативни тим за заштиту и спасавање од епидемија и пандемије;
- стручно оперативни тим за заштиту и спасавање од техничко-технолошких несрећа;
- стручно оперативни тим за евакуацију;
- стручно оперативни тим за забрињавање угроженог становништва;
- стручно оперативни тим за асанацију терена;
- стручно оперативни тим за прву и медицинску помоћ;
- и друга.

Састав стручно оперативних тимова, чине стручњаци и руководећи кадрови из органа или институција надлежних и компетентних за одређену опасност, представници градских органа, представници здравствених, образовних и научних установа, привредних друштава и других правних лица у чијем су делокругу, поред осталих и послови од значаја за заштиту и спасавање у ванредним ситуацијама.

## **Ситуациони центар**

### **Члан 12**

Проглашењем ванредне ситуације или услед потенцијалне опасности узроковане штетним физичким догађајима или људском активношћу на територији града Ниша, Градски штаб активира ситуациони центар. Активности ситуационог центра одвијају се са циљем перманентног праћења стања изазваног ванредном ситуацијом.

Центар правовремено прикупља информације о ситуацији на терену и исте благовремено прослеђује надлежним органима. По наредбама, закључцима и препорукама Градског штаба, центар информише грађане о поступцима које је неопходно предузети у одређеним ситуацијама.

У том смислу активности ситуационог центра односиће се и на:

- пријем наредби, закључака и препорука надлежних органа;
- преношење наредби, закључака и препорука Градског штаба, надлежним органима, службама града, општинама и снагама заштите и спасавања.

Ситуациони центар прикупља податке и информације о угроженом становништву, податке о интервенцијама снага заштите и спасавања на терену и доставља их Градском штабу и Сектору за ванредне ситуације у Нишу.

## **2. Повереници цивилне заштите**

### **Члан 13**

За организацију и спровођење превентивних мера заштите и покретање почетних активности у случају појаве или најаве опасности по људе и материјална добра, Градски штаб именује поверенике и заменике повереника цивилне заштите у року од 60 дана од дана доношења ове одлуке, на предлог надлежне градске управе у следећим насељеним местима:

#### **Градска општина Медијана:**

1. Савет грађана МК Божидар Ације – именоваће 1 повереника и 1 заменика повереника;
2. Савет грађана МК Браће Тасковић – именоваће 1 повереника и 1 заменика повереника;
3. Савет грађана МК Медијана за подручје Дуваниште – именоваће 1 повереника и 1 заменика повереника;
4. Савет грађана МК Мија Станимировић – именоваће 1 повереника и 1 заменика повереника;
5. Савет грађана МК Чапир – именоваће 1 повереника и 1 заменика повереника;
6. Савет грађана МК Божидар Ације за подручје Свети Сава – именоваће 1 повереника и 1 заменика повереника;
7. Савет грађана МК Брзи Брод – именоваће 1 повереника и 1 заменика повереника;
8. Савет грађана МК Душко Радовић – именоваће 1 повереника и 1 заменика повереника;
9. Савет грађана МК Медијана за подручје Медијана – именоваће 1 повереника и 1 заменика повереника;
10. Савет грађана МК Обилићев Венац – именоваће 1 повереника и 1 заменика повереника;
11. Савет грађана МК Станко Пауновић – именоваће 1 повереника и 1 заменика повереника;
12. Савет грађана МК Ђеле Кула – именоваће 1 повереника и 1 заменика повереника;
13. Савет грађана МК Филип Кљајић – именоваће 1 повереника и 1 заменика повереника;

#### **Градска општина Џрвени Краст:**

1. Савет грађана, насеље 12. Фебруар – именоваће 2 повереника и 2 заменика повереника;
2. Савет грађана, насеље Ратко Јовић – именоваће 2 повереника и 2 заменика повереника;
3. Савет грађана, насеље Бранко Ђеговић – именоваће 2 повереника и 2 заменика повереника;
4. Савет грађана, насеље Велепоље – именоваће 1 повереника и 1 заменика повереника;
5. Савет грађана, насеље Миљковац – именоваће 1 повереника и 1 заменика повереника;
6. Савет грађана, насеље Кравље – именоваће 1 повереника и 1 заменика повереника;
7. Савет грађана, насеље Горња Топоница – именоваће 1 повереника и 1 заменика повереника;
8. Савет грађана, насеље Трупале – именоваће 2 повереника и 2 заменика повереника;
9. Савет грађана, насеље Вртиште – именоваће 1 повереника и 1 заменика повереника;
10. Савет грађана, насеље Доњи Комрен – именоваће 2 повереника и 2 заменика повереника;
11. Савет грађана, насеље Хум – именоваће 1 повереника и 1 заменика повереника;

12. Савет грађана, насеље Медошевац – именоваће 1 поверилика и 1 заменика поверилика;
13. Савет грађана, насеље Поповац – именоваће 2 поверилика и 2 заменика поверилика;
14. Савет грађана, насеље Сечаница – именоваће 1 поверилика и 1 заменика поверилика;
15. Савет грађана, насеље Горња Трнава – именоваће 1 поверилика и 1 заменика поверилика;
16. Савет грађана, насеље Горњи Комрен – именоваће 1 поверилика и 1 заменика поверилика;
17. Савет грађана, насеље Лесковик – именоваће 1 поверилика и 1 заменика поверилика;
18. Савет грађана, насеље Мезграја – именоваће 1 поверилика и 1 заменика поверилика;
19. Савет грађана, насеље Палиграце – именоваће 1 поверилика и 1 заменика поверилика;
20. Савет грађана, насеље Паљина – именоваће 1 поверилика и 1 заменика поверилика;
21. Савет грађана, насеље Рујник – именоваће 1 поверилика и 1 заменика поверилика;
22. Савет грађана, насеље Суповац – именоваће 1 поверилика и 1 заменика поверилика;
23. Савет грађана, насеље Чамурлија – именоваће 1 поверилика и 1 заменика поверилика;
24. Савет грађана, насеље Берчинац – именоваће 1 поверилика и 1 заменика поверилика;
25. Савет грађана, насеље Доња Топоница – именоваће 1 поверилика и 1 заменика поверилика;

#### **Градска општина Нишка Бања:**

1. Савет грађана, насеље Нишка Бања – именоваће 1 поверилика и 1 заменика поверилика;
2. Савет грађана, насеље Никола Тесла – именоваће 1 поверилика и 1 заменика поверилика;
3. Савет грађана, насеље Просек – именоваће 1 поверилика и 1 заменика поверилика;
4. Савет грађана, насеље Острвица – именоваће 1 поверилика и 1 заменика поверилика;
5. Савет грађана, насеље Сићево – именоваће 1 поверилика
6. Савет грађана, насеље Јелашница – именоваће 1 поверилика и 1 заменика поверилика;
7. Савет грађана, насеље Равни До – именоваће 1 поверилика
8. Савет грађана, насеље Прва Кутина – именоваће 1 поверилика и 1 заменика поверилика;
9. Савет грађана, насеље Горња Студена – именоваће 1 поверилика и 1 заменика поверилика;
10. Савет грађана, насеље Доња Студена – именоваће 1 поверилика и 1 заменика поверилика;
11. Савет грађана, насеље Чукљеник – именоваће 1 поверилика и 1 заменика поверилика;
12. Савет грађана, насеље Куновица – именоваће 1 поверилика и 1 заменика поверилика;
13. Савет грађана, насеље Банџарево – именоваће 1 поверилика
14. Савет грађана, насеље Раутово – именоваће 1 поверилика
15. Савет грађана, насеље Лазарево Село – именоваће 1 поверилика
16. Савет грађана, насеље Радикина Бара – именоваће 1 поверилика и 1 заменика поверилика;

#### **Градска општина Палилула:**

1. Савет грађана, насеље Доње Међурово – именоваће 2 поверилика и 2 заменика поверилика;
2. Савет грађана, насеље Делијски Вис – именоваће 2 поверилика и 2 заменика поверилика;
3. Савет грађана, насеље Бубањ – именоваће 2 поверилика и 2 заменика поверилика;
4. Савет грађана, насеље Ледена Стена – именоваће 2 поверилика и 2 заменика поверилика;

5. Савет грађана, насеље Бербатово – именоваће 1 поверилика и 1 заменика поверилика;
6. Савет грађана, насеље Гаврило Принцип – именоваће 2 поверилика и 2 заменика поверилика;
7. Савет грађана, насеље Мраморски Поток – именоваће 1 поверилика и 1 заменика поверилика;
8. Савет грађана, насеље Вукманово – именоваће 1 поверилика и 1 заменика поверилика;
9. Савет грађана, насеље Лалинске Појате – именоваће 1 поверилика и 1 заменика поверилика;
10. Савет грађана, насеље „9. Мај“ – именоваће 2 поверилика и 2 заменика поверилика;
11. Савет грађана, насеље Чокот – именоваће 1 поверилика;
12. Савет грађана, насеље Бубањ Село – именоваће 2 поверилика и 2 заменика поверилика;
13. Савет грађана, насеље Габровац – именоваће 1 поверилика;
14. Савет грађана, насеље Горње Међурово – именоваће 1 поверилика и 1 заменика поверилика;
15. Савет грађана, насеље Круште – именоваће 2 поверилика и 2 заменика поверилика;
16. Савет грађана, насеље Доње Власе – именоваће 1 поверилика и 1 заменика поверилика;
17. Савет грађана, насеље Мрамор – именоваће 2 поверилика и 1 заменика поверилика;
18. Савет грађана, насеље Палилула – именоваће 2 поверилика и 2 заменика поверилика;
19. Савет грађана, насеље Црвена Звезда – именоваће 2 поверилика и 2 заменика поверилика;
20. Савет грађана, насеље Суви До – именоваће 1 поверилика и 1 заменика поверилика;
21. Савет грађана, насеље Ђука Динић – именоваће 1 поверилика и 1 заменика поверилика;
22. Савет грађана, насеље Паси Пољана – именоваће 1 поверилика и 1 заменика поверилика;
23. Савет грађана, насеље Расадник – именоваће 2 поверилика и 2 заменика поверилика;
24. Савет грађана, насеље Лалинац – именоваће 1 поверилика и 1 заменика поверилика;
25. Савет грађана, насеље Милка Протић – именоваће 1 поверилика и 1 заменика поверилика;

#### **Градска општина Пантелеј:**

1. Савет грађана, насеље Ратко Павловић – именоваће 1 поверилика и 1 заменика поверилика;
2. Савет грађана, насеље Моша Пијаде – именоваће 1 поверилика и 1 заменика поверилика;
3. Савет грађана, насеље Доња Врежина – именоваће 1 поверилика и 1 заменика поверилика;
4. Савет грађана, насеље Горња Врежина – именоваће 1 поверилика и 1 заменика поверилика;
5. Савет грађана, насеље Малча – именоваће 1 поверилика и 1 заменика поверилика;
6. Савет грађана, насеље Кнез Село – именоваће 1 поверилика и 1 заменика поверилика;
7. Савет грађана, насеље Горњи Матејевац – именоваће 1 поверилика и 1 заменика поверилика;
8. Савет грађана, насеље Доњи Матејевац – именоваће 1 поверилика и 1 заменика поверилика;
9. Савет грађана, насеље Каменица – именоваће 1 поверилика и 1 заменика поверилика;
10. Савет грађана, насеље Врело – именоваће 1 поверилика и 1 заменика поверилика;
11. Савет грађана, насеље Пасјача – именоваће 1 поверилика и 1 заменика поверилика;
12. Савет грађана, насеље Јасеновик – именоваће 1 поверилика и 1 заменика поверилика;
13. Савет грађана, насеље Бреница – именоваће 1 поверилика и 1 заменика поверилика;

14. Савет грађана, насеље Виник – именоваће 1 поверилика и 1 заменика поверилика;
15. Савет грађана, насеље Бранко Мишић Каменко – именоваће 1 поверилика и 1 заменика поверилика;
16. Савет грађана, насеље Ореовац – именоваће 1 поверилика;

Поверилици и заменици поверилика цивилне заштите у насељеним местима, делу насеља, стамбеним зградама, привредним друштвима и другим правним лицима и органима државне управе, предузимају непосредне мере за учешће грађана у спровођењу мера и задатака цивилне заштите и личне и узаймне заштите.

Грађани на угроженим и настрадалим подручјима обавезни су да поступају у складу са упутствима поверилика и заменика поверилика цивилне заштите.

Мере које предузимају поверилици и заменици поверилика цивилне заштите су:

- обавештавање Градског штаба о насталој опасности у зони своје одговорности;
- активирање и ангажовање становништва и координирање њихових активности на спасавању живота и имовине на угроженом подручју;
- упознавање грађана са знацима за узбуњивање и поступцима које грађани треба да предузму на знак опасности;
- организовање личне и узаймне заштите у зони своје одговорности;
- учешће у активностима организације евакуације становништва са угроженог подручја;
- учешће у активностима организације спровођења забрињавања становништва;
- информисање Градског штаба о броју порушених објеката, повређених и угрожених грађана, о броју преоптерећених и непроходних саобраћајница, кварова на електро, водоводно - канализационој и гасној мрежи, поплављеним подручјима и другим подацима који се односе на заштиту и спасавање грађана и њихове имовине;
- и друге мере, задатке и послове које нареди Градски штаб, надлежна градска управа града Ниша или привредно друштва, односно друго правно лице, утврђене законом и Правилником о раду поверилика и заменика поверилика цивилне заштите и критеријумима за њихово именовање („Службени гласник РС“, број 102/2020).

### **3. Јединице цивилне заштите**

#### **Члан 14**

Јединице цивилне заштите образују се, опремају и оснапобљавају као оперативне снаге за извршавање мера цивилне заштите.

Јединице цивилне заштите су:

- јединице цивилне заштите опште намене;
- специјализоване јединице цивилне заштите за узбуњивање.

Јединице цивилне заштите опште намене образују се, опремају и оснапобљавају као оперативне снаге за извршавање задатака из области заштите и спасавања:

- локализовање и гашење почетних и мањих пожара;
- учешће у спасавању угрожених земљотресима;
- указивање прве помоћи;
- одржавање реда;
- учешће на спасавању плитко затрпаних из рушевина;
- ручно расчишћавање саобраћајница и мањих површина снежног наноса приручним алатом;

- учешће у евакуацији и збрињавању становништва из угроженог подручја;
- помоћ специјализованим јединицама цивилне заштите;
- обављање других активности на основу процене потреба, као и одлука и наредби Градског штаба и других надлежних органа, утврђене законом и Уредбом о јединицама цивилне заштите, намени, задацима, мобилизацији и начину употребе ("Службени гласник РС", број 84/ 2020).

Специјализоване јединице цивилне заштите за узбуњивање формирају се за укључивање јавних сирена у случају елементарних непогода и других несрећа, по добијању сигнала из надлежног оперативног центра, као и за основно одржавање, поправке уређаја и средстава система за јавно узбуњивање.

#### **4. Удружења грађана**

##### **Члан 15**

Организација Црвеног крста, друге хуманитарне организације, добровољно ватрогасна друштва, радиоаматери и удружења грађана, која своју делатност обављају на територији града Ниша, учествују у планирању, припремама и спровођењу задатака заштите и спасавања и пружања помоћи становништву погођеном последицама катастрофа.

Ангажовање хуманитарних организација, добровољно ватрогасних друштава, радиоаматера и удружења грађана, врши Градски штаб.

#### **5. Грађани**

##### **Члан 16**

У извршавању задатака заштите и спасавања дужни су да учествују сви способни грађани од 18 до 60 година старости на територији града Ниша, укључујући и стране држављане и лица без држављанства која у складу са законом имају одобрење за привремени боравак или стално настањење у Републици Србији.

Изузетно од става 1. овог члана у извршавању задатака заштите и спасавања нису обавезни да учествују:

- 1) труднице и мајке са децом до десет година старости и самохрани родитељи односно старатељи са децом до 15 година старости;
- 2) особе са инвалидитетом, као и лица која брину о особама са инвалидитетом;
- 3) лица која се старају и живе у истом домаћинству са старијим особама које нису способне да се брину саме о себи.

За потребе заштите и спасавања грађани су обавезни да поштују све наредбе и друге мере које доноси Градски штаб а које се односе на њихово поступање и учешће у случају ванредних ситуација.

Обавезни су да омогуће извођење неопходних радова за заштиту и спасавање на својим непокретностима, као и да дају на коришћење непокретне ствари, возила, машине, опрему, материјално-техничка и друга материјална средства (вода, храна, одећа, обућа, грађевински и други производи).

За ствари и материјална средства дата на коришћење за потребе заштите и спасавања у ванредној ситуацији као и за штету насталу извођењем радова на непокретностима, грађани имају право на накнаду која се исплаћује из буџетских средстава града Ниша по тржишним ценама.

#### **IV САРАДЊА СА СУСЕДНИМ ЈЕДИНИЦАМА ЛОКАЛНЕ САМОУПРАВЕ**

##### **Члан 17**

Град Ниш успоставља облике међусобне сарадње и удруживања са суседним јединицама локалне самоуправе у циљу пружања помоћи, размене искустава, заједничког планирања и предузимања мера и активности у спровођењу система смањења ризика од катастрофа.

Усклађује Процену ризика од катастрофа и поједина планска решења у Плану заштите и спасавања, као и питање израде Плана смањења ризика од катастрофа за све потенцијалне ризике јединица локалне самоуправе.

#### **V ЛИЧНА И УЗАЈАМНА ЗАШТИТА**

##### **Члан 18**

Лична и узајамна заштита је облик организовања грађана за личну заштиту, самопомоћ и пружање помоћи другим особама којима је неопходна. Лична и узајамна заштита у граду Нишу организује се по месту рада и месту становаштва.

Грађани, власници зграда и власници посебних и самосталних делова стамбених зграда и зграда било које друге намене, дужни су да обезбеђују и држе у исправном стању потребна средства и опрему за личну и узајамну заштиту.

Градска управа Града Ниша надлежна је за послове заштите и спасавања, у сарадњи са Сектором за ванредне ситуације, Управом за ванредне ситуације у Нишу, припрема упутства и друге публикације за едукацију становништва о поступцима и начину реаговања у случају ванредне ситуације.

У реализацију наведених активности укључени су поверионици и заменици поверионика цивилне заштите.

#### **VI МЕРЕ ЦИВИЛНЕ ЗАШТИТЕ**

##### **Члан 19**

У циљу заштите и спасавања људи, материјалних и културних добара од опасности изазваних катаstroфама спроводе се мере цивилне заштите.

За потребе заштите и спасавања становништва на територији града Ниша, сви субјекти и системи смањења ризика од катастрофа на територији града Ниша, приступиће планирању, организовању и предузимању мера цивилне заштите, поштујући специфичност њиховог садржаја и њихову примену кроз мере:

- узбуњивања;
- евакуације;
- збрињавања угрожених и настрадалих;
- прве и медицинске помоћи;
- асанације терена;

- и друге мере и активности у циљу смањења ризика и управљања ванредним ситуацијама, утврђене законом и другим прописима.

## VII ФИНАНСИРАЊЕ СИСТЕМА ЗАШТИТЕ И СПАСАВАЊА

### Члан 20

Надлежна Градска управа у сарадњи са Градским већем планира и Скупштини Града предлаже да буџетом предвиди и усвоји финансијска средстава потребна за смањење ризика од катастрофа и управљање ванредним ситуацијама на територији града Ниша.

За потребе заштите и спасавања становништва и материјалних добара од елементарних непогода, техничко-технолошких несрећа и опасности, из буџета града Ниша, финансираће се следеће активности:

- организовање, опремање и обучавање Градског штаба;
- организовање, опремање и обучавање јединице цивилне заштите;
- обука поверионика и заменика поверионика цивилне заштите;
- трошкови припремности и ангажовања субјеката од посебног значаја за заштиту и спасавање;
- изградња система за узбуњивање на територији града Ниша;
- формирање ситуационог центра;
- смештај, чување, одржавање и осигурување опреме за јединице цивилне заштите;
- организација и спровођење мера и задатака цивилне заштите из делокруга рада града Ниша;
- санирање штета насталих природном и другом незгодом, у складу са материјалним могућностима;
- друге послове у складу са законом и другим прописима.

Наведене активности се, поред средстава из буџета, могу реализовати и путем донација, поклона и других видова помоћи, у складу са законом, као и наменски пренетим средствима из републичког буџета или буџета града.

## VIII ПРЕЛАЗНЕ И ЗАВРШНЕ ОДРЕДБЕ

### Члан 21

Органи града Ниша и други субјекти заштите и спасавања дужни су да ускладе своје правне акте са одредбама ове одлуке у року од 60 дана од дана ступања на снагу ове одлуке.

### Члан 22

Ступањем на снагу ове одлуке престаје да важи Одлука о организацији и функционисању цивилне заштите на територији града Ниша („Службени лист града Ниша“, број 38/2011).

## **Члан 23**

Ова одлука ступа на снагу осмог дана од дана објављивања у „Службеном листу града Ниша“.

### **СКУПШТИНА ГРАДА НИША**

Број: \_\_\_\_\_  
У Нишу, \_\_\_\_ 2021. године

Председник

др Бобан Џунић

## **О б р а з л о ж е њ е**

Правни основ за доношење Одлуке о организацији и функционисању цивилне заштите на територији града Ниша садржан је у члану 29 став 1 тачка 1 Закона о смањењу ризика од катастрофа и управљању ванредним ситуацијама („Службени гласник РС“, број 87/2018), којим је прописано да јединица локалне самоуправе доноси акт о организацији и функционисању цивилне заштите на својој територији.

Одлука о организацији и функционисању цивилне заштите на територији града Ниша доноси се у циљу доследне примене и спровођења законске регулативе.

Предлогом одлуке, у члану 3 одређени су субјекти заштите и спасавања на територији града Ниша, а члановима 4, 5, 6 и 7 предлога одлуке, одређене су и надлежности органа града, односно Скупштине Града, Градског већа, градоначелника и Градских управа града Ниша у систему заштите и спасавања на територији града Ниша. Чланом 8 одређени су субјекти од посебног значаја за заштиту и спасавање, као и начин на који се врши уређивање односа са тим субјектима, односно начин накнаде трошкова за њихово ангажовање и приправност у систему заштите и спасавања.

Предлогом одлуке, у члану 9 одређене су снаге заштите и спасавања на територији града Ниша. Предложеним чланом 10 одређен је састав и делокруг рада Градског штаба за ванредне ситуације, док су чланом 11 одређени стручно оперативни тимови Градског штаба.

Предлогом одлуке, у члану 12 проглашењем ванредне ситуације Градски штаб покреће активности ситуационог центара у складу са актом о организацији и функционисању цивилне заштите на територији града Ниша.

Предлогом одлуке, у члану 13 прописано је именовање поверилика и заменика поверилика цивилне заштите, посебним актима Градског штаба.

Сви субјекти од посебног значаја за заштиту и спасавање града, привредна друштва и друга правна лица на територији града, одредиће своје поверилике и заменике у складу са чланом 77. Закона о смањењу ризика од катастрофа и управљању ванредним ситуацијама („Службени гласник РС“, број 87/2018).

Поверилици и заменици поверилика се именују у складу са критеријумима из Правилника о раду поверилика и заменика поверилика цивилне заштите и критеријумима за њихово именовање („Службени гласник РС“, број 102 /2020).

Предлогом одлуке, у члану 14 прописано је формирање јединице цивилне заштите, актом Градског већа. Јединице цивилне заштите су јединице цивилне заштите опште намене и специјализоване јединице цивилне заштите за узбуњивање.

Чланом 17 предвиђена је сарадња града Ниша, са суседним јединицама локалне самоуправе као и међусобно усклађивање докумената по питању смањења ризика и управљања ванредним ситуацијама.

Предлогом одлуке, у члану 18 утврђене су лична и узајамна заштита као облици организовања грађана за личну заштиту и самопомоћ и пружање помоћи другим особама којима је неопходана.

Чланом 19 утврђене су мере цивилне заштите које се могу примењивати у циљу заштите и спасавања људи, материјалних и културних добара од опасности изазваних елементарним непогодама и другим несрећама на територији града Ниша.

Чланом 20 предлога одлуке, прописане су активности које се финансирају из буџета града Ниша у систему заштите и спасавање на територији града Ниша.

Финансијска средства су обезбеђена Одлуком о буџету града Ниша за 2021. годину, на програму 15, програмска активност / пројекат 0602/0602-0014 - Управљање ванредним ситуацијама, у укупном износу од 27.160.000. динара. Од тога на функцији 160 - Опште јавне услуге некласификоване на другом месту у износу од 9.500.000 динара на позицијама од 313 до 318 и на функцији 421 - Пољопривреда износ од 17.660.000 динара на позицијама од 319 до 321.

Прелазне и завршне одредбе, поред осталог, прописују обавезу усаглашавања других аката града из области смањења ризика од катастрофа и управљања ванредним ситуацијама, као и престанак важења Одлуке о организацији и функционисању цивилне заштите на територији града Ниша, донете јуна 2011. године.

С обзиром на напред наведено, предлажемо Скупштини Града доношење предложене одлуке, како би ова област смањења ризика од катастрофа и управљање ванредним ситуацијама била у потпуности уређена са важећим законским и подзаконским актима.



На основу члана 56. Статута Града Ниша („Службени лист Града Ниша“, број 88/08 и 143/16), члана 72. Пословника о раду Градског већа Града Ниша („Службени лист Града Ниша“ број 1/13) и члана 12. Правилника о поступку припреме, израде и доставе материјала („Службени лист Града Ниша“, број 125/08),

Градско веће Града Ниша, на седници од \_\_\_\_\_.2021. године, доноси

## РЕШЕЊЕ

I Утврђује се Предлог Одлуке о организацији и функционисању цивилне заштите на територији града Ниша.

II Предлог одлуке Одлуке о организацији и функционисању цивилне заштите на територији града Ниша доставља се председнику Скупштине Града Ниша ради увршћивања у дневни ред седнице Скупштине Града.

III За представника предлагача по овом предлогу на седници Скупштине Града Ниша, одређује се испред Градске управе за имовину и одрживи развој, Драгана Радојковић, шеф одсека за спречавање катастрофа, управљање ванредним ситуацијама и здравље на раду.

Број: \_\_\_\_\_  
У Нишу, \_\_\_\_\_ 2021. године

**ГРАДСКО ВЕЋЕ ГРАДА НИША**

**ПРЕДСЕДНИК**

Драгана Сотировски

## **Информација везана за предлог Одлуке о организацији и функционисању цивилне заштите на територији града Ниша**

### **1. Циљ доношења акта**

Циљ доношења акта, Одлуке о организацији и функционисању цивилне заштите на територији града Ниша је доследна примена и спровођење законске регулативе у области цивилне заштите.

### **2. Који су ефекти доношења акта**

Ефекти доношења Одлуке о организацији и функционисању цивилне заштите на територији града Ниша, је организовање и функционисање свих субјеката и снага заштите и спасавања града Ниша у циљу заштите, спасавања и отклањања последица елементарних непогода, техничко-технолошких несрећа и других већих опасности које могу угрозити становништво, материјална и културна добра и животну средину у миру, ванредном и ратном стању.

### **3. Начин обезбеђивања потребних финансијских средстава**

За доношење Одлуке о организацији и функционисању цивилне заштите на територији града Ниша, надлежна Градска управа у сарадњи са Градским већем планира и Скупштини Града предлаже, да буџетом предвиди и усвоји финансијска средства неопходна за спровођење мера за смањење ризика од катастрофа и управљање ванредним ситуацијама на територији града Ниша.

С поштовањем,





РЕПУБЛИКА СРБИЈА  
ГРАД НИШ  
ГРАДСКА УПРАВА ЗА ФИНАНСИЈЕ  
БРОЈ: 6550-1/2021-05  
Датум, 1.12. 2021. године

### ГРАДСКА УПРАВА ЗА ИМОВИНУ И ОДРЖИВИ РАЗВОЈ

На основу вашег дописа број 7423/2021-04 од 29.11.2021. године, којим тражите мишљење на предлог Одлуке о организацији и функционисању цивилне заштите на територији Града Ниша, дајемо следеће мишљење:

Члан 19. став 1. Правилника о поступку примене, израде и доставе материјала („Службени лист Града Ниша“, бр. 125/2008) прописује да је обрађивач дужан да достави и мишљење управе надлежне за послове финансија, уколико је за реализацију предложеног акта потребно обезбеђивање и коришћење финансијских средстава из буџета Града, а став 2. истог члана прописује да мишљење управе надлежне за финансија треба да садржи износ и позицију у буџету Града са које ће се средства обезбедити за одређену намену.

Члан 31. Одлуке о Градској управи Града Ниша („Службени лист Града Ниша“ бр. 143/16, 57/17, 138/17 и 63/19) прописује да Градска управа за финансије даје мишљења на нацрте одлука и других аката који имају утицаја на буџетске приходе и издатке.

Градској управи за финансије достављен је и образац стандардне методологије за процену финансијских ефеката акта - ПФЕ образац, попуњен у складу са Правилником о начину исказивања и извештавања о процењеним финансијским ефектима закона, другог акта на буџет, односно финансијске планове организације за обавезно социјално осигурање („Службени гласник РС“, број 32/2015). У ПФЕ обрасцу, у делу 2. Процена финансијских ефеката акта на буџет, одељак 2.3 Промена расхода и издатака, класа 4, група 42 – Коришћење услуга и роба, исказана су средства у износу од 26.160.000 динара и у делу 7. дата је изјава под кривичном и материјалном одговорношћу да су за спровођење предметног акта средства обезбеђена у буџету.

1312/2021-04  
20.12.2021



Република Србија  
ГРАД НИШ  
ГРАДСКА УПРАВА ЗА ОРГАНЕ ГРАДА  
И ГРАЂАНСКА СТАЊА  
Број: 2977-11/2021-08  
Датум: 17.12.2021. године

### ГРАДСКА УПРАВА ЗА ИМОВИНУ И ОДРЖИВИ РАЗВОЈ

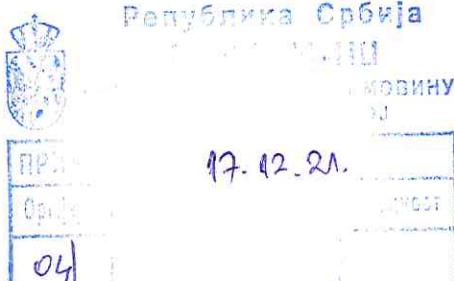
На основу члана 36. Одлуке о организацији Градских управа Града Ниша ("Службени лист Града Ниша", број 114/20 и 85/21), а у вези са вашим захтевом за давање мишљења на Нацрт одлуке о организацији и функционисању цивилне заштите на територији града Ниша, број 7423/2021-04 од 29.11.2021. године, дајемо следеће:

#### М и ш љ е њ е

Нацрт одлуке о организацији и функционисању цивилне заштите на територији града Ниша је формално - правно исправан.

Материјално – правну исправност гарантује обрађивач овог акта.

Обрадила: Иrena Тодоровић  
Контролисао: Boјan Илић



Вршилац дужности начелника  
Градске управе за органе Града  
и грађанска стања



Марина Јанковић