

Јавно предузеће Дирекција за изградњу Града Ниша



**СРЕДЊОРОЧНИ ПЛАН
ПОСЛОВНЕ СТРАТЕГИЈЕ И РАЗВОЈА
ЈАВНОГ ПРЕДУЗЕЋА ДИРЕКЦИЈА ЗА ИЗГРАДЊУ ГРАДА НИША
ЗА ПЕРИОД 2017-2021**

Ниш, 2017. године

ОСНОВНИ ПОДАЦИ О ПРЕДУЗЕЋУ

ПОСЛОВНО ИМЕ:	Јавно предузеће Дирекција за изградњу града Ниша
СКРАЋАНО ПОСЛОВНО ИМЕ:	ЈП Дирекција за изградњу града Ниша
ПРАВНА ФОРМА:	Јавно предузеће
ОСНИВАЧ:	Град Ниш
НАДЛЕЖНИ ОРГАН ЈЕДИНИЦЕ ЛОКАЛНЕ САМОУПРАВЕ:	Скупштина града Ниша Секретаријат за комуналне делатности, енергетику и саобраћај Града Ниша
АДРЕСА СЕДИШТА:	Ниш, Ул. 7. јули бр. 6
ШИФРА ДЕЛАТНОСТИ:	42.99
ПРЕТЕЖНА ДЕЛАТНОСТ:	Изградња осталих непоменутих грађевина
МАТИЧНИ БРОЈ:	06118496
ПИБ:	100619347
WEB АДРЕСА:	www.dign.rs
ИНТЕРНЕТ АДРЕСА:	direkcija@dign.rs
ТЕЛЕФОН/ФАКС:	018/520-790, 018/520-540

САДРЖАЈ

1. ПРОФИЛ ПРЕДУЗЕЋА	3
2. ДЕЛАТНОСТ ОД ОПШТЕГ ИНТЕРЕСА	3
3. ПРАВО КОРИШЋЕЊА СРЕДСТАВА У ЈАВНОЈ СВОЈИНИ И ВРЕДНОСТ УКУПНОГ КАПИТАЛА	4
4. ЗАКОНСКИ ОКВИР	5
5. МИСИЈА ПРЕДУЗЕЋА	7
6. ВИЗИЈА ПРЕДУЗАЋА	7
7. ЦИЉЕВИ ПРЕДУЗЕЋА	7
8. ДОСТИГНУТИ НИВО РАЗВОЈА ПРЕДУЗЕЋА	8
9. УНАПРЕЂЕЊЕ РАДА И ОРГАНИЗАЦИЈЕ ПРЕДУЗЕЋА	11
10. ПОЛИТИКА ЦЕНА ПРЕДУЗЕЋА	12
11. ОРГАНИЗАЦИЈА РАДА ПРЕДУЗЕЋА.....	12
12. КАДРОВСКА ПОЛИТИКА ПРЕДУЗЕЋА	14
13. ПЛАНИРАНЕ АКТИВНОСТИ ЗА ПЕРИОД 2017-2021	16
14. ПЛАНИРАНИ ФИНАНСИЈСКИ ПОКАЗАТЕЉИ ЗА ПЕРИОД 2017-2021	18
15. ИНВЕСТИЦИЈЕ	20
16. ЗАДУЖЕНОСТ	20
17. ОСНОВНИ ПРЕДУСЛОВИ ЗА РЕАЛИЗАЦИЈУ ПЛАНА	20
18. ОБРАЗЛОЖЕЊЕ	22

На основу члана 22. став 1. тачка 1., а у вези са чланом 59. став 1. Закона о јавним предузећима ("Сл. гласник РС", бр. 15/16), и члана 23. Одлуке о оснивању Јавног предузећа Дирекција за изградњу Града Ниша ("Сл. лист града Ниша", бр. 141/16 - пречишћен текст), Надзорни одбор ЈП Дирекција за изградњу Града Ниша је на 63. седници одржаној дана 15.05.2017. године, донео

СРЕДЊОРОЧНИ ПЛАН ПОСЛОВНЕ СТРАТЕГИЈЕ И РАЗВОЈА Јавног предузећа Дирекција за изградњу Града Ниша за период 2017-2021

1. ПРОФИЛ ПРЕДУЗЕЋА

Почеци рада ЈП Дирекција за изградњу Града Ниша датирају још од 1968. године када је Скупштина Општине Ниш на седници Општинског већа и Већа друштвених делатности донела одлуку о формирању Завода за комунално уређење. Од 1968. године Завод за комунално уређење са својом делатношћу више пута је трансформисан, да би 1. септембра 1992. године Одлуком Скупштине Града Ниша формирано ЈП Дирекција за изградњу Града Ниша. Дакле, од тада ЈП Дирекција за изградњу Града Ниша постаје самостално предузеће које има правни статус јавног предузећа, а чији је предмет пословања уређивање грађевинског земљишта и одржавање улица и саобраћајница на основу Програма уређивања грађевинског земљишта и изградње и Програма одржавања комуналне инфраструктуре јавног земљишта градског и сеоског подручја, које сваке године доноси Скупштина Града Ниша.

Услед измена законских прописа који регулишу област јавних предузећа, поготову начин њиховог функционисања, организацију и начин управљања, Скупштина града Ниша је донела Одлуку о оснивању Јавног предузећа Дирекција за изградњу Града Ниша ("Сл. лист града Ниша", бр. 141/16 - пречишћен текст), којом је регулисан правни положај и статус предузећа, у складу са којом оно и даље функционише у правној форми "јавно предузеће", а оснивач је једини власник, тј. власник 100% капитала. Поред наведеног, измењене оснивачког акта условљене су Законом о изменама и допунама Закона о буџетском систему ("Сл. гласник РС", бр. 103/15) у складу са којим ЈП Дирекција за изградњу Града Ниша није више индиректни корисник буџета, од 01.12.2016. године.

2. ДЕЛАТНОСТ ОД ОПШТЕГ ИНТЕРЕСА

Делатност предузећа је уређивање грађевинског земљишта (обезбеђивање услова за уређивање, употребу, унапређење и заштиту грађевинског земљишта, припремање и опремање земљишта, изградња комуналних објеката, инсталација, надзор при изградњи и над обављањем комуналних делатности, припрема и реализација средњорочних и годишњих програма уређивања грађевинског земљишта на територији Града Ниша, као делатност од општег интереса и изградња јавних објеката од посебног значаја за Град Ниш) и уређење и одржавање улица и саобраћајница. Предузеће има искључиво право обављања ових делатности, а вршење ових, као и других поверених послова за потребе Града Ниша, предузеће врши у складу са уговором који се закључује са оснивачем.

Дакле, ЈП Дирекција за изградњу Града Ниша у 2017. години, након спроведене реорганизације и преузимања одређених делатности, заједно са запосленима, имовином и опремом

неопходном за обављање истих, од стране Градске управе Града Ниша, наставља са вршењем надзора над изградњом објеката инфраструктуре, школства, здравства, културе, спорта и др. Такође, предузеће врши надзор над обављањем комуналних делатности и координира рад градских комуналних предузећа, а задужено је и за изградњу комуналних објеката и инсталација и за изградњу јавних објеката од посебног значаја за Град Ниш. Предузеће учествује у припреми и реализацији годишњих и средњорочних програма уређивања грађевинског земљишта.

На крају, али не и мање битно, треба истаћи да је ЈП Дирекција за изградњу Града Ниша управљач заштићених подручја. У складу са Уредбом Владе РС о заштити споменика природе „Церјанска пећина“ („Сл. гласник РС“, бр. 5/98), ЈП Дирекција за изградњу Града Ниша управља "Церјанском пећином" од 1998. године. Од тада, па све до данас, предузеће је свој рад, поред основних делатности, у великој мери и у складу са финансијским, кадровским и техничким могућностима, посветила развоју и заштити пећине. "Церјанска пећина" је друга најдужа пећина у Србији, са више од 7 km истражених подземних канала. Пећина се простире на територији Општине Пантелеј и Општине Црвени Крст и одликује је богатство пећинског накита, а цео систем и разноврсност флоре и фауне.

Поред наведеног, Град Ниш је Одлуком о проглашењу споменика природе "Лалиначка слатина" ("Сл. лист града Ниша", бр. 74/15), Споменик природе ставио под заштиту, ради очувања слатине, које спадају у ред фрагилних и веома угрожених станишта. Такође, на овом подручју забележен је велики диверзитет биљних и животињских врста, у оквиру кога се нарочито издвајају васкуларне биљке (226 врста) и птице (37 врста), од којих велики број спада у строго заштићене врсте. Подручје Споменика природе се налази у источној Србији, на речним терасама леве обале реке Јужне Мораве, у близини села Лалинске Појате, северозападно од Града Ниша. Споменик природе се административно налази на територијама Града Ниша и општине Меровина. Управљач овог заштићеног подручја је такође ЈП Дирекција за изградњу Града Ниша.

3. ПРАВО КОРИШЋЕЊА СРЕДСТАВА У ЈАВНОЈ СВОЈИНИ И ВРЕДНОСТ УКУПНОГ КАПИТАЛА

Књиговодствена вредност капитала са којим располаже и послује ЈП Дирекција за изградњу Града Ниша, на дан 31.12.2016. године, износи 68.817.279,37 динара, од тога у зградама и грађевинским објектима 63.352.844,11 динара, у опреми 4.904.935,92 динара и у нематеријалној имовини - софтвери и друга права - 559.499,34 динара, и представља улог оснивача предузећа - Града Ниша, који је једини оснивач са 100% учешћа у капиталу.

Вредност уплаћеног новчаног дела основног капитала уписаног код АПР-а, као надлежног регистрационог тела, износи 500.000,00 динара, од чега основни новчани капитал у износу од 500.000,00 динара.

Имовину предузећа чине право својине на покретним и непокретним стварима, новчана средства и хартије од вредности и друга имовинска права, а која су пренета у својину предузећа у складу са законом, укључујући и право коришћења на стварима у јавној својини. Предузеће за обављање делатности од општег интереса, може користити средства у јавној и другим облицима својине, у складу са законом.

Тренутно, ЈП Дирекција за изградњу Града Ниша своју делатност обавља у пословним просторијама у Улици 7. јули бр. 6, корисне површине од око 300 m². У складу са реорганизацијом предузећа, очекује се да ЈП Дирекција за изградњу Града Ниша и Град Ниш у току ове године реше имовински статус остале покретне и непокретне имовине, која се у пословним књигама и даље води као власништво предузећа, а које предузеће не користи за обављање пословне делатности, те ће се по том основу смањити књиговодствена вредност капитала.

Такође, потребно је у наредном периоду извршити усаглашавање књиговодствене вредности капитала са вредношћу капитала уписаног код АПР-а.

4. ЗАКОНСКИ ОКВИР

Основни пропис који уређује пословање ЈП Дирекција за изградњу Града Ниша је Закон о јавним предузећима („Сл. гласник РС“, бр. 15/16). Овај кровни закон за пословање ЈП Дирекција за изградњу Града Ниша настоји да стање у предузећу унапреди у сегменту управљања и руковођења, у сегменту стратешког и текућег планирања и у сегменту контроле пословања.

У смислу Закона о буџетском систему („Сл. гласник РС“, бр. 54/09, 73/10, 101/10, 101/11, 93/12, 62/13, 63/13 - испр., 108/13, 142/14, 68/15 - др. закон, 103/15 и 99/16), а након промена које су се десиле крајем прошле године и о којима је било речи, ЈП Дирекција за изградњу Града Ниша није ни директни ни индиректни корисник буџетских средстава, али као корисник јавних средстава подпада под укупну регулативу која проистиче из овог системског прописа. Сходно томе, код пројекција пословања у наредним годинама требало би имати у виду више ограничења која проистичу из Закона о буџетском систему, а пре свега се односе на забрану запошљавања која је на снази од децембра 2013. године, а продужена је и на 2017. годину, ограничења код новог запошљавања која проистичу из Закона о начину одређивања максималног броја запослених у јавном сектору („Сл. гласник РС“, бр. 68/15 и 81/16 - одлука УС) који важи до краја 2018. године, умањење висине основних зарада за 10% и забрану повећања основица за обрачун зарада на основу Закона о привременом одређивању основица за обрачун и исплату плата, односно зарада и других сталних примања код корисника буџетских средстава („Сл. гласник РС“, бр. 116/14), чија примена временски није орочена.

Поред ових прописа, сходно делатности предузећа, законски оквири којима се уређује пословање предузећа и који имају утицај на пословање су и: Закон о планирању и изградњи („Сл. гласник РС“, бр. 72/09, 81/09 - испр., 64/10 - одлука УС, 24/11, 121/12, 42/13 - одлука УС, 50/13 - одлука УС, 98/13 - одлука УС, 132/14 и 145/14), Закон о јавним путевима („Сл. гласник РС“, бр. 101/05, 123/07, 101/11, 93/12 и 104/13), Закон о заштити природе („Сл. гласник РС“, бр. 36/09, 88/10, 91/10 - испр. и 14/16), Закон о јавним набавкама („Сл. гласник РС“, бр. 124/12, 14/15 и 68/15), Закон о привредним друштвима („Сл. гласник РС“, бр. 36/11, 99/11, 83/14 - др. закон и 5/15), Закон о комуналним делатностима („Сл. гласник РС“, бр. 15/16), Закон о јавној својини („Сл. гласник РС“, бр. 72/11, 88/13 и 105/14), Закон о раду („Сл. гласник РС“, бр. 24/05, 61/05, 54/09, 32/13 и 75/14), Закон о пензијском и инвалидском осигурању („Сл. гласник РС“, бр. 34/03, 64/04 - одлука УСРС, 84/04 - др. закон, 85/05, 101/05 - др. закон, 63/06 - одлука УСРС, 5/09, 107/09, 101/10, 93/12, 62/13, 108/13, 75/14 и 142/14), Закон о здравственом осигурању („Сл. гласник РС“, бр. 107/05, 109/05 - испр., 57/11, 110/12 - одлука УС, 119/12, 99/14, 123/14, 126/14 - одлука УС, 106/15 и 10/16 - др. закон), Закон о безбедности и здрављу на раду („Сл. гласник РС“, бр. 101/05 и 91/15), Закон о заштити од пожара („Сл. гласник РС“, бр. 111/09 и 20/15), Закон о спречавању злостављања на раду („Сл. гласник РС“, бр. 36/10), Закон о порезу на додату вредност („Сл. гласник РС“, бр. 84/04, 86/04 - испр., 61/05, 61/07, 93/12, 108/13, 6/14 - усклађени дин. изн., 68/14 - др. закон, 142/14, 5/15 - усклађени дин. изн., 83/15 и 5/16 - усклађени дин. изн.), Закон о порезу на доходак грађана („Сл. гласник РС“, бр. 24/01, 80/02, 80/02 - др. закон, 135/04, 62/06, 65/06 - испр., 31/09, 44/09, 18/10, 50/11, 91/11 - одлука УС, 7/12 - усклађени дин. изн., 93/12, 114/12 - одлука УС, 8/13 - усклађени дин. изн., 47/13, 48/13 - испр., 108/13, 6/14 - усклађени дин. изн., 57/14, 68/14 - др. закон, 5/15 - усклађени дин. изн., 112/15 и 5/16 - усклађени дин. изн.), Закон о доприносима за обавезно социјално осигурање („Сл. гласник РС“, бр. 84/04, 61/05, 62/06, 5/09, 52/11, 101/11, 7/12 - усклађени дин. изн., 8/13 - усклађени дин. изн., 47/13, 108/13, 6/14 - усклађени дин. изн., 57/24, 68/14 - др. закон, 5/15 - усклађени дин. изн., 112/15 и 5/16 - усклађени дин. изн.), Закон о рачуноводству („Сл. гласник РС“, бр. 62/13), Закон о утврђивању максималне зараде у јавном сектору („Сл. гласник РС“, бр. 93/12), Закон о буџету РС („Сл. гласник РС“, бр. 99/16), Закон о облигационом односима („Сл. лист СФРЈ“, бр. 29/78, 39/85, 45/89 - одлука УСЈ и 57/89, „Сл. лист СРЈ“, бр. 31/93 и „Сл. лист СЦГ“, бр. 1/03 - Уставна повеља), Закон о локалној самоуправи („Сл. гласник РС“, бр. 129/07 и 83/14 - др. закон), Закон о агенцији за борбу против корупције („Службени гласник

РС“ бр. 97/08, 53/10, 66/11-УС, 67/13-УС и 8/15-УС), Закон о заштити узбуњивача ("Сл. гласник РС", бр. 128/14), Закон о поступку регистрације у Агенцији за привредне регистре ("Сл. гласник РС", бр. 99/11 и 83/14), Закон о слободном приступу информацијама од јавног значаја ("Сл. гласник РС", бр. 120/04, 54/07, 104/09 и 36/10) и др.

Такође, пословање предузећа одређено је и одлукама локалног нивоа као што су: Програм уређивања грађевинског земљишта и изградње са финансијским планом, Програм одржавања комуналне инфраструктуре јавног земљишта градског и сеоског подручја са финансијским планом, Статут Града Ниша, Одлука о комуналном реду, Одлука о грађевинском земљишту, Одлука о јавној расвети и др.

Скупштина Града Ниша је, у поступку усклађивања пословања ЈП Дирекција за изградњу Града Ниша са измењеним одредбама Закона о буџетском систему, донела Одлуку о преузимању дуга ЈП Дирекција за изградњу Града Ниша насталог према извођачима радова у реализацији уређивања и одржавања грађевинског земљишта на територији Града Ниша ("Сл. лист града Ниша", бр. 148/16), да би на седници одржаној дана 28.04.2017. године ова одлука стављена ван снаге доношењем Одлуке о преузимању надлежности и дуговања ЈП Дирекција за изградњу Града Ниша по основу реализације програма уређивања и одржавања грађевинског земљишта на територији Града Ниша. Ова одлука, данас, у многоструко одређује пословање и начин функционисања предузећа, јер за циљ има обезбеђење правних услова за благовремено и уредно измирење дуговања предузећа према свим повериоцима насталих реализацијом програма за које је оно до краја 2016. године било основни носилац извршења, а као последица преузимања послова и надлежности од стране Града, представља полазну основу за несметан рад и функционисање, у смислу обављања делатности поверених од стране локалне самоуправе.

Сходно Закону о јавним предузећима, ЈП Дирекција за изградњу Града Ниша је дужно да своја општа акта усклади са Законом о јавним предузећима, у року од 90 дана од дана усклађивања оснивачких аката са одредбама овог Закона. Скупштина Града Ниша је на својој седници одржаној дана 28.04.2017. године дала сагласност на Статут ЈП Дирекција за изградњу Града Ниша бр. 05-1324-2/2017 од 03.04.2017. године, што је био предуслов за усаглашавање осталих аката у предузећу. Важећа интерна акта предузећа су:

- Правилник о организацији и систематизацији послова у ЈП Дирекција за изградњу Града Ниша бр. 05-8737 од 29.11.2016. године;
- Колективни уговор ЈП Дирекција за изградњу града Ниша бр. 4075/2015-01 од 05.01.2016. године (05-9877 од 11.12.2015. године);
- Акт о процени ризика на радном месту и радној околини бр. 02-6633 од 22.07.2010. године;
- Правила заштите од пожара бр. 05-2420/2012/3 од 06.04.2012. године;
- Правилник о безбедности и здрављу на раду бр. 05-8460/3 од 05.11.2012. године
- Правилник о ближем уређивању поступка јавне набавке бр. 03-1530 од 12.03.2014. године;
- Правилник о изменама и допунама Правилника о ближем уређивању поступка јавне набавке бр. 03-1530/1 од 15.10.2014. године;
- Правилник о условима и начину коришћења мобилне телефоније у ЈП Дирекција за изградњу града Ниша бр. 05-566/2014 од 31.01.2014. године;
- Правилник о коришћењу службених возила у ЈП Дирекција за изградњу града Ниша бр. 05-2897/2015 од 24.04.2015. године;
- Одлука о начину и висини накнаде трошкова превоза за долазак и одлазак са рада, бр. 05-4139/2015 од 02.06.2015. године;
- Правилник о рачуноводству и рачуноводственим политикама бр. 05-681-2/17 од 22.02.2017. године;
- Правилник о евидентирању и архивирању регистратурског материјала бр. 04-236 од 16.01.1998. године;
- Правилник о начину спровођења избора за члана Надзорног одбора из реда запослених бр. 05-4670/3 од 24.06.2013. године;
- Пословник о раду Надзорног одбора бр. 05-10170 од 14.10.2013. године;

- Правилник о поступку унутрашњег узбуђивања у ЈП Дирекција за изградњу града Ниша бр. 05-7645 од 25.09.2015. године;
- Кодекс пословног понашања и пословне етике запослених у ЈП Дирекција за изградњу града Ниша бр. 05-2898/2015 од 24.04.2015. године.

5. МИСИЈА ПРЕДУЗЕЋА

ЈП Дирекција за изградњу Града Ниша своје пословање ослања искључиво на примену и спровођење законских и подзаконских аката донетих од стране републичких, али и органа локалне самоуправе, којима је регулисана делатност која јој је поверена, а у циљу ефикасног и благовременог задовољавања потреба грађана.

ЈП Дирекција за изградњу Града Ниша има велику одговорност у реализацији градитељских програма, као и обавезу промишљене, стручне пројекције будућег развоја Града, имајући у виду бројне и оправдане захтеве и потребе грађана.

Почев од свог оснивања па све до данас, ЈП Дирекција за изградњу Града Ниша послује пре свега у корист грађана. Водећи изградњу комуналних објеката и објеката инфраструктуре, ЈП Дирекција за изградњу Града Ниша гради функционалне, квалитетне и модерне објекте, примењујући најсавременија достигнућа струке, уз пажљиво и рационално располагање средствима грађана.

Због тога, мисија предузећа је обезбеђивање услова за уредно, квалитетно и економски задовољавајуће пружање свих врста услуга грађанима из делатности предузећа, са посебним освртом на заштиту животне средине и сталну бригу о задовољству корисника услуга.

6. ВИЗИЈА ПРЕДУЗЕЋА

ЈП Дирекција за изградњу Града Ниша настоји да Ниш постане модеран европски град. Не одустајући од те намере, предузеће и сви њени запослени посвећени су граду, његовом функционисању и изгледу. Својим радом мењамо изглед Ниша, приближавајући га идеалу модерног града 21. века, окренутог и подређеног грађанима и њиховим потребама, у складу са највишим критеријумима функционалности и естетике. Како је свака генерација дала граду свој градитељски печат, сасвим су оправдана очекивања да ће и наредне то чинити, да ће предузеће постати успешно и самоодрживо и бити незаобилазни чинилац у области развоја инфраструктуре града.

Наша визија је савремено, технички и технолошки опремљено предузеће које је развило иновативне и сигурне начине за пружање услуга, које примењује најбоље примере светске праксе и које је, због тога, препознато као модел за функционисање предузећа за пружање услуга из ове делатности, у региону.

7. ЦИЉЕВИ ПРЕДУЗЕЋА

Основни циљ ЈП Дирекција за изградњу Града Ниша је остваривање задатака дефинисаних од стране оснивача Града Ниша, а то је ефикасна и квалитетна реализација, у свом домену, годишњих Програма уређивања грађевинског земљишта и изградње и Програма одржавања комуналне инфраструктуре јавног земљишта градског и сеоског подручја са финансијским плановима.

Предузеће настоји да достигне што је могуће виши ниво континуираног развоја и унапређења основне делатности предузећа, што свакако значи и стабилно и квалитетно задовољавање потреба становништва и других корисника услуга на територији Града Ниша.

У наредном периоду укупно пословање и развој предузећа, треба у што већој мери подредити унапређењу и развоју поверених делатности, и то у правцу повећања степена доступности услуга, веће поузданости и стабилности код пружања услуга и бољег квалитета пружених услуга по захтевима корисника и стандардима који се примењују у најразвијенијим европским државама. Овде се пре свега мисли на ефикаснији стручни надзор, квалитетније пружање услуга одржавања путева и улица на територији Града Ниша, кроз обављање делатности управљача путева и улица, континуирани наставак жељеног развоја заштићених подручја којима предузеће управља, што нужно подразумева и јачање кадровских капацитета, унапређење постојеће технике и технологије односно развој информационог система у функцији оптимизације и праћења учинака и инвестирање у опрему.

Посебни циљеви Јавног предузећа Дирекција за изградњу Града Ниша су благовремена припрема и апликација пројеката код буџетских и осталих извора финансирања, ефикасно спровођење одобрених пројеката из буџетских и осталих извора финансирања и припрема стратешких докумената за развој града Ниша и праћење њиховог остварења. Још један од циљева је свакако и анимирање меродавних и надлежних органа града и целе локалне заједнице ради успостављања сарадње и стварања услова да Ниш буде најзначајнији индустријски центар источног Балкана, али исто тако и својеврсна туристичка атракција, видљива на мапи туристичких дестинација.

8. ДОСТИГНУТИ НИВО РАЗВОЈА ПРЕДУЗЕЋА

Као што је на почетку било речи, у оквиру своје делатности предузеће обавља послове стручног надзора над изградњом и одржавањем комуналне инфраструктуре, послове стручног надзора над обављањем комуналних делатности, све послове управљача пута, као и послове управљача заштићеним подручјима. Предузеће, у свом домену, учествује у изградњи објеката од посебног значаја за Град Ниш. Такође, у сарадњи са надлежним органима Града, учествује у припреми и реализацији годишњих и средњорочних програма уређивања грађевинског земљишта.

У оквиру обављања делатности стручног надзора над изградњом објеката, ЈП Дирекција за изградњу Града Ниша је у 2016. години од значајнијих инвестиција учествовала у реализацији изградње Поповачког колектора, водовода и канализације индустријске зоне Лозни калем, канализације у селу Горњи Комрен и насељу Виногради, водоводне мреже за Клинички центар Ниш, као и колектора у Улици Учитељ Милиној. Завршени су радови и на изградњи резервоара за воду у селу Јелашница.

Током 2016. године извршена је ревитализација затворених базена „Чаир“ и извођени радови на изградњи Цркве Светог Василија Острошког, а завршени су машински и грађевинско занатски радови на Цркви Св. Петке у Нишу. Изграђен је мост на Кутинској реци и извршена доградња обданишта Мара. Поред наведених објеката, изграђене су саобраћајнице на Новом гробљу, у Топличиној улици, Душановој улици, Мерошинској улици на Леденој Стени, асфалтиран је коловоз и тротоари у Сарајевској улици, реконструисан тротоар у Сремској улици и др.

У 2016. години завршена је изградња магистралног топловода у Улици Војводе Танкосића, али и радови на попличавању Трга Републике и Трга Патријарха Павла и тротоари испред зграде Скупштине Града Ниша и у Улици Николе Пашића. Завршена је поправка Летње позорнице на Тврђави, а на згради Председништва завршено је препокривање крова и санација атријумског зида дела зграде.

ЈП Дирекција за изградњу Града Ниша је вршила надзор над изградњом објеката где је инвеститор била Управа за образовање и то: "Школа моде и лепоте", ОШ "Мика Антић", ОШ "Учитељ

Таса" Електротехничка школа „Никола Тесла“, ОШ „Др Зоран Ђинђић“, ОШ „Вожд Карађорђе“, МТШ „15.мај“ и др.

ЈП Дирекција за изградњу Града Ниша врши надзор над обављањем делатности одржавања улица и путева која обухвата редовно, ургентно и периодично одржавање путева и улица на градском и сеоском подручју на територији Града Ниша и врши се у складу са градским Програмом одржавања комуналне инфраструктуре. У том смислу, у 2016. години је реконструисано око 758 km² саобраћајница. Саниран је пут Габровац-Бербатово-Вукманово-Габровац и путни правац Доња Врежина–Малчанска петља, затим Улица Војводе Танкосића, прилаз Улици Димитрија Туцовића, прилаз споменику Бубањ, Милића од Мачве, Улица Драгише Цветковића, Великотрнавска, Војислава Илића, Димитрија Туцовића, Вождова, Петра Вучинића, Васе Чарапића, Трг Павла Стојковића, Охридска, Дравска, Танасија Михајловића, Светислава Тргојевића, Светолика Ранковића, Вардарска, Јована Дучића, Малојастребачка, Танасија Михајловића Шпанца, прилаз хајдук Вељковој, Бистричка, Косте Стаменковића, Булевар Др Зорана Ђинђића, Бабички одред, Душана Поповића, Светислава Тргојевића, Војводе Путника, Требињска, Светозара Марковића, Насеље Милка Протић, Војислава Илића. Вршено је санирање ударних рупа на коловозу у селима Суповац, Суви До, Малча, Матејевац, Топоница, Чамурлија, Бербатово, Поповац, Ново Село, Јасеновик, Каменица-Церје, Паљина, Чокот. Асфалтиран је коловоз у Првомајској улици и завршени радови на периодичном одржавању у Хумској улици.

ЈП Дирекција за изградњу Града Ниша врши стручни надзор над обављањем комуналних делатности, између осталог надзор над одржавањем саобраћајне сигнализације, одржавањем јавног осветљења, одржавањем чистоће на површинама јавне намене, одржавањем јавних зелених површина, услуге зоохигијене и др.

Одржавање саобраћајне сигнализације

Услугу одржавања саобраћајне сигнализације на територији Града Ниша пружа ЈКП "Паркинг сервис" Ниш, а надзор над обављањем ове делатности врши ЈП Дирекција за изградњу Града Ниша. У ЈП Дирекција за изградњу Града Ниша надзор над обављањем делатности одржавања саобраћајне сигнализације обавља два извршиоца, што у овом тренутку задовољава потребе предузећа. Дужина општинских путева на територији Града Ниша је 246 km. У граду има 45 раскрсница које су покривене семафорима. У 2016. години постављено је или замењено 1487 саобраћајних знакова. У протеклом периоду завршена је изградња надстрешница изнад аутобуских стајалишта на територији Града Ниша. Постављено је укупно пет надстрешница на следећим локацијама: преко пута ОШ „Вожд Карађорђе“, код Куће меса на Византијском булевару, код бившег „Нитекса“, и две у Књажевачкој улици.

Одржавање јавног осветљења

Услугу одржавања јавног осветљења на територији Града Ниша пружа ЈКП "Паркинг сервис" Ниш, а надзор над обављањем ове делатности врши ЈП Дирекција за изградњу Града Ниша. На територији Града Ниша, који броји око 250 000 становника и има 67 насељених места, степен доступности јавног осветљења у односу на укупно становништво је 92%. Стручни надзор над одржавањем јавног осветљења у ЈП Дирекција за изградњу Града Ниша обавља два извршиоца. У овом тренутку то је довољан број, али у случају реконструкције јавног осветљења на ширем подручју града, биће неопходно ангажовање додатног броја стручних лица. Током 2016. године било је 10 539 интервенција на поправкама или замени јавне расвете. Такође, у 2016. години у Сремској улици и на Каменом мосту, захваљујући донацији реномираног светског произвођача светилки „Zumtobel“ из Аустрије, замењено је јавно осветљење. Постојеће 24 светилке Z2, старе преко 30 година са светлосним изворима Натријум високог притиска, снаге 250 вати, замењене су ЛЕД светлосним

изворима снаге 78 вати. Земеном ових светиљки потрошња електричне енергије смањена је за 3,5 пута за исти квалитет светлости. Такође на Каменом мосту у Улици кнегиње Љубице, уместо 8 старих светиљки ОПАЛО 1 снаге 100 вати, постављене су ЛЕД светиљке од 39 вати. Ове светиљке за исту светлост, имају три пута мању потрошњу. Новопостављене светиљке имају животни век од 100 000 радних сати или 25 година, тако да омогућавају додатну уштеду на одржавању јавног осветљења.

Одржавање чистоће на површинама јавне намене

Услуге одржавања јавне хигијене на територији Града Ниша пружа ЈКП "Медиана" Ниш, а надзор над обављањем ове делатности врши ЈП Дирекција за изградњу Града Ниша. Овом услугом је покривено око 170 000 становника, површина улица и тргова које се чисте износи 93 000 m², а површина улица и тргова који се перу је 94 000 m². Степен доступности ове услуге у односу на укупно становништво је 70%. У ЈП Дирекција за изградњу Града Ниша један извршилац врши надзор над одржавањем чистоће на површинама јавне намене. Ово је свакако недовољан број, поготову ако се узме у обзир да се град проширио и да су повећане поврине које се третирају. У 2016. години укупно је очишћено 134.388.238 m² површина јавне намене, а опрано 39.843.010 m². Број интервенција на зимском одржавању је био око 450 у сезони, а површина улица које се налазе у првом, другом и трећем приоритету су укупно 1.155 m², док се улице четвртог и петог приоритета углавном не чисте или се чисте у складу са могућностима и када временски услови то дозволе.

Одржавање јавних зелених површина

Услуге одржавања јавних зелених површина на територији Града Ниша пружа ЈКП "Медиана" Ниш, а надзор над обављањем ове делатности врши ЈП Дирекција за изградњу Града Ниша. У предузећу послове надзора над обављањем ове комуналне делатности врши један извршилац, што је мало, поготову ако се узме у обзир да се град проширио и да су повећане поврине које се третирају. Укупна површина јавних зелених површина на територији Града Ниша, рачунајући и Нишку Бању, која се одржава је око 217 ha, од чега 887.349 m² травњака, 13.645 m² живе оgrade, 1.981 m² шибља и 8.730 m² цветне површине. Укупан број стабала засађених на јавним површинама је 14 200, а на 800 њих је у 2016. години рађен неки од поступака одржавања. Просечан број кошења у току године је 10.

Зоохигијена

Услуге зоохигијене на територији Града Ниша пружа ЈКП "Медиана" Ниш, а надзор над обављањем ове делатности врши ЈП Дирекција за изградњу Града Ниша и то један извршилац. На територији Града Ниша нема активних азила за смештај паса и мачака луталица, већ се ради само о прихватилиштима. У току 2016. године ухваћено је и збринуто 517 паса, а укупан број пријављених уједа од паса луталица је 61, при чему је за обештећење исплаћено 6.376.599,08 динара.

Церјанска пећина и Лалиничка слатина

Као што је на почетку напоменуто, ЈП Дирекција за изградњу Града Ниша је управљач заштићених подручја и то Споменика природе "Церјанска пећина" и Споменика природе "Лалиначка слатина".

У 2016. години за потребе заштићеног подручја "Церјанска пећина" урађено је следеће:

- набављена је опрема (гумене чизме, заштитне кациге, чеоне лампе...);
- израђена је стручна монографија у тиражу од 1500 примерака;
- настављена су спелеоморфолошка мерења и снимања пећинских канала;
- урађена је и обележена планинско-пешачка стаза од Каменичког виса до Церјанске пећине у дужини од око 4 km;
- урађен је пројекат наставка пута Церје-Церјанска пећина у дужини од око 300 m, као и други редовни управљачки послови.

У 2016. години за потребе заштићеног подручја "Лалиначка слатина" урађена је програмска документација и то: План управљања за период 2016-2025, Програм управљања за 2016. годину и извештај о реализацији истог и Програм управљања за 2017. годину и део управљачке документације (Правилник о унутрашњем реду и чуварској служби) и обележене су унутрашње границе подручја тј. граница између делова са II и III степеном заштите.

У ЈП Дирекција за изградњу Града Ниша послове управљања споменицима природе обављају два извршиоца (један са високом стручном спремом и један са средњом стручном спремом - чувар природе). Како би се ова делатност обављала на најбољи могући начин и како би се реализовали сви постављени циљеви, неопходно је ангажовање додатног стручног кадра, поготову дипломираних биолога и дипломираних еколога.

9. УНАПРЕЂЕЊЕ РАДА И ОРГАНИЗАЦИЈЕ ПРЕДУЗЕЋА

Правци развоја предузећа су побољшање квалитета пружених услуга, увођење савремених система за надзор и управљање и проширење степена доступности услуге на све кориснике на територији Града Ниша.

За обављање поверених послова, предузеће нема довољан број извршилаца. У будућем периоду, предузеће ће настојати да обезбеди услове за кадровско појачање, али и да омогући додатно стручно усавршавање старозапослених, стицањем нових лиценци, чиме би се проширио делокруг послова које би предузеће могло да обавља.

Такође, у складу са својим надлежностима, предузеће ће радити на унапређењу технологије и материјала сходно тенденцијама и техничко-технолошким достигнућима.

Са аспекта стручног надзора, а у циљу остваривања одређених уштеда, предузеће ће се залагати за увођење централизованог управљања саобраћаја на семафоризованим раскрсницама, увођење видео надзора на осталим саобраћајницама и израду софтвера за електронско вођење катастра саобраћајне сигнализације. Знатне уштеде би се оствариле и обележавањем хоризонталне саобраћајне сигнализације дебелослојном хладном пластиком, као и заменом обичних лантерни семафора, лед лантарнама.

Као што је пракса показала, уштеде у домену јавног осветљења на територији Града Ниша могу се остварити уградњом или заменом постојећих светилки лед расветом и уградњом уређаја за даљинско управљање јавним осветљењем, али и уградњом ормарића за спортске терене који би ограничили радно време осветљења, што ће бити апел надлежним институцијама од стране надзорних органа у будућем периоду.

У циљу унапређења одржавања јавних зелених површина, као предузеће које врши надзор, ЈП Дирекција за изградњу Града Ниша ће се залагати, за увођење система за наводњавање, обновљање постојеће механизације увођењем висококвалитетне механизације, као и ангажовање додатних квалификованих извршиоца. Такође, предузеће ће кроз своје учешће на изради програма којима се финансира делатност зоохигијене, апеловати да се више пажње посвети на прављењу азила за смештај животиња.

Предузеће данас још увек није потпуно самостално при доношењу одлука из домена поверених делатности. Такође, за обављање послова који су до краја 2016. године били поверени предузећу, а од 2017. године их обавља Градска управа, запослени ЈП Дирекција за изградњу Града Ниша и даље се ангажују, с обзиром на искуство и знање које поседују. Оваква ситуација није одржива на дужи временски период и зато ће сва залагања бити да се јасно раздвоје надлежности и овлашћења.

Предузеће ће морати заједно са ресорним Секретаријатом да реши питање имовине ЈП Дирекција за изградњу Града Ниша. У пословним књигама, као власништво предузећа, и даље се воде бројне непокретности-пословни простор, станови, гараже и сл., а све то ствара додатне трошкове предузећу. Преласком у Градску управу Града Ниша, запослени су за обављање делатности са собом понели сва потребна основна средства и ситан инвентар. У предстојећем периоду, на предузећу је озбиљан задатак да се ускладе све евиденције са стварним стањем.

10. ПОЛИТИКА ЦЕНА ПРЕДУЗЕЋА

За обављање поверених послова од стране оснивача, који су регулисани Уговором о обављању поверених делатности бр. 177/2017-01 од 26.01.2017. године (05-208 од 18.01.2017. године), месечна цена услуга које пружа ЈП Дирекција за изградњу Града Ниша износи 5.000.000 динара са ПДВ-ом.

Цена осталих услуга које ЈП Дирекција за изградњу Града Ниша евентуално може да понуди на тржишту још увек нису формиране, а утврдиће се од стране стручне службе и пословодства, у наредном периоду.

Такође, у припреми су ценовници којима се утврђују висине накнада за употребу јавних путева на територији Града Ниша, које заједно припремају стручне службе, пословодство и Надзорни одбор, а на које би требало, у складу са Законом о јавним путевима, да сагласност да Скупштина Града Ниша, до краја другог квартала ове године. Средства остварена на овај начин су приход Управљача пута и користиће се за изградњу, реконструкцију, одржавање и заштиту путева.

Поред наведеног, планирана је појачана активност на анимирању будућих посетилаца заштићеним добрима којима управља предузеће, те би се приход од продатих улазница користио за даља истраживања и проучавања.

11. ОРГАНИЗАЦИЈА РАДА ПРЕДУЗЕЋА

Градско веће Града Ниша је на седници одржаној дана 16.11.2016. године донело Закључак бр. 1670-2/2016-03 којим се прихвата предлог мера Радне групе за решавање статуса јавних предузећа као индиректних корисника буџетских средстава Града Ниша и приступа усклађивању правног статуса ЈП Дирекција за изградњу Града Ниша са Законом буџетском систему.

У складу са тим, Скупштина Града Ниша на седници одржаној дана 30.11.2016. године донела је Одлуку о изменама и допунама Одлуке о максималном броју запослених на неодређено време у систему јавног сектора Града Ниша за 2015. годину бр. 06-668/2015-30-02 од 29.12.2016. године, у складу са којом је предвиђено да је максималан број запослених на неодређено време у ЈП Дирекција за изградњу Града Ниша 30. Каснијим ревидирањем ове одлуке, предвиђени максимални број запослених на неодређено време у ЈП Дирекција за изградњу Града Ниша се није променио.

Сходно наведеном, ЈП Дирекција за изградњу Града Ниша је имала обавезу рационализације, имајући у виду да је број запослених на неодоређено време у ЈП Дирекција за изградњу Града Ниша био већи од броја предвиђеног Одлуком, а све ради реализације активности на усклађивању пословања ЈП Дирекција за изградњу Града Ниша са Законом о изменама и допунама Закона о буџетском систему и спровођења мера предвиђених Законом о начину одређивања максималног броја запослених у јавном сектору.

У циљу реализације горе наведених аката, приступило се смањењу броја запослених. У том смислу су укинута или обједињена поједини послови, промењена структура одређених организационих делова, а делатност појединих организационих делова преузела је Градска управа Града Ниша, заједно са запосленима, имовином и опремом потребном за обављање истих. У том процесу, радни однос у Градској управи Града Ниша путем интерног конкурса засновало је 103 бивша радника ЈП Дирекција за изградњу Града Ниша, а четворо њих је споразумно раскинуло радни однос, уз исплату накнаде. Оваквим видом реорганизације настојало се да се не умањи ефикасност у обављању послова и задатака поверених ЈП Дирекција за изградњу Града Ниша.

Ради трајног обављања делатности од општег интереса, Статутом предузећа као органи предузећа предвиђени су надзорни одбор и директор. Поред директора, пословодство предузећа чиниће и један извршни директор. У циљу боље и ефикасније организације рада и у зависности од врсте и карактера послова који се извршавају, према техничко - технолошкој повезаности и груписању сродних послова, планиране су две унутрашње организационе јединице и то:

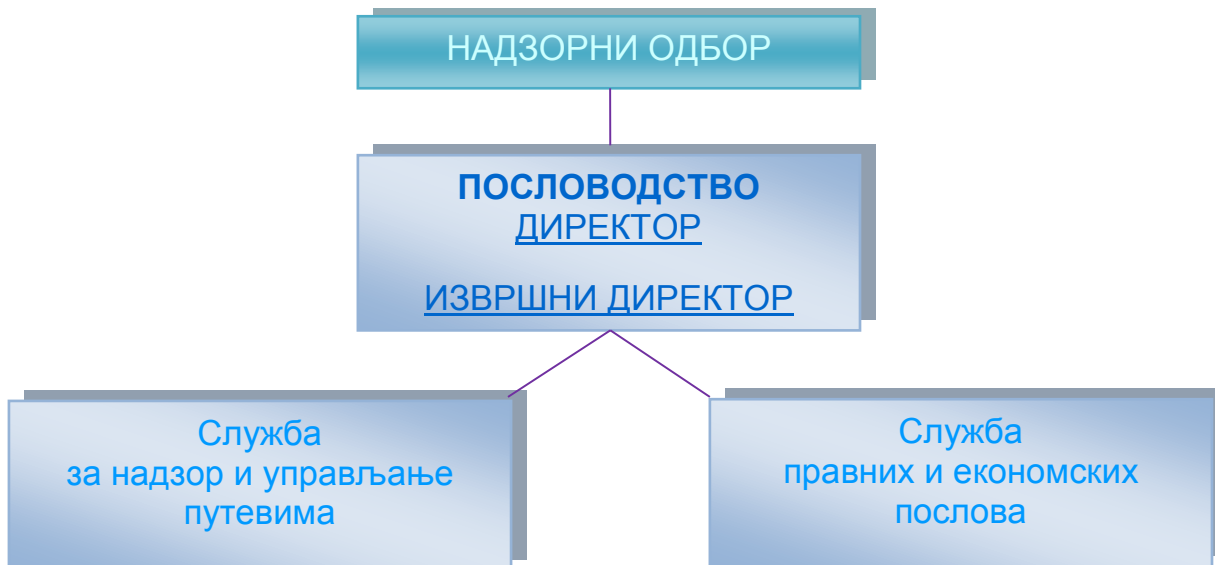
- Служба за надзор и управљање путевима;
- Служба правних и економских послова.

У оквиру Службе за надзор и управљање путевима обављаће се следећи послови: Организовање и праћење реализације послова техничког и финансијског надзора над извођењем радова предвиђених Програмом уређивања грађевинског земљишта и изградње; Организовање и праћење реализације послова техничког и финансијског надзора над извођењем радова предвиђених Програмом одржавања комуналне инфраструктуре јавног земљишта градског и сеоског подручја; Послови стручног надзора над обављањем комуналних делатности; Послови управљача пута; Послови надзора и контроле ради ефикаснијег управљања заштићеним подручјима која су поверена на управљање предузећу, као и административни и оперативни послови на заштити, развоју и уређењу заштићених подручја.

У оквиру Службе правних и економских послова обављаће се следећи послови: Праћење доношења и примене законских и других прописа који се односе на рад и пословање предузећа, ради усклађивања пословања за законским одредбама и израда општих аката предузећа, других нормативних и појединачних правних аката које доносе органи управљања предузећа и припрема предлога општих и других аката из делатности предузећа које доносе Скупштина Града Ниша или њени извршни органи; Давање правних мишљења и тумачење аката из делокруга рада предузећа; Заступање у поступцима пред судовима, органима управе и другим надлежним органима; Припрема седница органа управљања и достављање материјала за седнице ових органа; Израда уговора и праћење реализације уговора, споразума, протокола и сл.; Покретање иницијатива за административни пренос на основу правоснажне пресуде, подношење захтева везаних за имовинско решавање изузимања земљишта и вођење базе података о непокретностима које су предмет решавања имовинско-правних односа; Вођење послова осигурања, кадровски и персонални послови, послови безбедности и заштите на раду и вођење свих кадровских евиденција у складу са законом; Финансијски и рачуноводствени послови: израда финансијског плана, плана ликвидности, биланс прихода и расхода; праћење реализације прихода по свим изворима и основама; израда периодичних годишњих обрачуна; праћење прилива и одлива средстава са рачуна, као и њихових извора; обрада и контрола исправности исплатне документације; реализација финансијских инструмената обезбеђења извршења обавеза; израда ПДВ евиденције; вођење књиговодствених послова у складу са Законом о рачуноводству и пратећим прописима и израда завршног рачуна;

обрачун амортизације и ревалоризације основних средстава; обрачун зараде и других личних примања запослених.

Узимајући у обзир наведено, планирана организациона структура у ЈП Дирекција за изградњу Града Ниша у 2017. години изгледаће:



У будућем периоду, у складу са кадровским и техничко-технолошким капацитетима, посебна пажња биће посвећена унапређењу пословања и руковођења на нивоу предузећа, унапређењу извештавања менаџмента предузећа и оснивача увођењем стандардизованих процедура, нових метода надзора и контроле, база података, интегралних информационих система, ГИС технологија и система аутоматског генерисања извештаја.

12. КАДРОВСКА ПОЛИТИКА ПРЕДУЗЕЋА

Најзначајнији ресурси ЈП Дирекција за изградњу Града Ниша су одувек били кадрови, па тако и данас, након свих промена кроз које је оно прошло. Искуство на пословима из области уређивања земљишта и изградње објеката комуналне инфраструктуре стицано је, развијано и преношено готово пет деценија. Отуда, таква концентрација стручног кадра на поменутих пословима, чини предузеће значајним у том смислу што се поменути послови обављају на вероватно најефикаснији и најекономичнији начин. Ово недвосмислено потврђује и истраживање које је спровела Стална конференција градова и општина у циљу давања препоруке за усклађивање статуса дирекција у Србији са измењеним одредбама Закона о буџетском систему.

У вези са тим, као што је више пута поменуто, локална самоуправа је предузела одређене мере у складу са којима поједине делатности које је обављало ЈП Дирекција за изградњу Града Ниша прелазе у надлежност Градске управе Града Ниша, а са њима и запослени који су их обављали. А да ли је то било идеално решење, време које је пред нама ће показати. ЈП Дирекција за изградњу Града Ниша, сада има 30 запослених, уз претпоставку да ће најквалификованији кадар највероватније на најефикаснији и најекономичнији начин обављати послове који су јој оснивачким актом поверени. То свакако не значи, да се у 2017. години неће јавити потреба за ангажовањем додатних кадрова, посебно оних профила који су дефицитарни у предузећу, имајући у виду да је у претходним годинама

велики број стручног и искусног кадра отишао у пензију, а новог запошљавања није било, у складу са мерама политике запошљавања коју спроводи Влада РС. Ова потреба нарочито ће бити изражена у годинама које следе и управо због тога нужно је водити планску политику која за циљ има додатно побољшање кадровске структуре и пријем квалитетног кадра.

У наставку, кроз табеларни приказ, биће приказано стање и структура запослених по квалификацији, по годинама старости, по времену у радном односу и број запослених по организационим јединицама, а све у складу са још увек важећим Правилником о организацији и систематизацији послова у ЈП Дирекција за изградњу Града Ниша.

Квалификациона структура

Редни број	Опис	Број запослених
1	ВСС	23
2	ВС	3
3	ВКВ	0
4	ССС	4
5	КВ	0
6	ПК	0
7	НК	0
УКУПНО		30

Старосна структура

Редни број	Опис	Број запослених
1	До 30 година	1
2	30 до 40 година	8
3	40 до 50	4
4	50 до 60	10
5	Преко 60	7
УКУПНО		30
Просечна старост		49.23

Број запослених по времену у радном односу

Редни број	Опис	Број запослених
1	До 5 година	2
2	5 до 10	3
3	10 до 15	3
4	15 до 20	1
5	20 до 25	7
6	25 до 30	5
7	30 до 35	5
8	Преко 35	4
УКУПНО		30

Број запослених по секторима

Редни број	Опис	Број запослених
1	Пословодство Дирекције	2
	Пратећи послови	0
2	Служба планирања, програмирања и припреме	0
3	Служба грађевинског земљишта	0
4	Служба припреме и јавне набавке	0
5	Служба изградње	20
6	Служба одржавања	
7	Служба рачуноводствених послова и фин.оперативе	8
8	Служба правних и општих послова	
УКУПНО		30

Сходно пословима које сада обавља, оптималан број запослених у предузећу може се рећи да је усклађен са актима о максималном броју запослених и да је то 30. Међутим, када је реч о структури, већ у првим месецима текуће године приметан је недостатак запослених који би обављали послове из делокруга администрације и финансија. Управо из тих разлога, уколико за тако нешто буде било могућности, треба размишљати у правцу додатног запошљавања дефицитарног кадра или евентуално, у зависности од конкретне потребе, ангажовања истих по уговорима ван радног односа. Дакле, о планираном броју запослених у наредним годинама, у овом тренутку тешко је говорити, а с обзиром на визију локалне самоуправе да ли ће и које послове предузеће у будућности обављати и колики је потребан број радника за тако нешто.

Освртом на табелу која приказује старосну структуру запослених, јасно је да ће у будућем периоду одређени број радника отићи у старосну пензију и због тога треба размишљати у правцу благовременог оспособљавања млађег кадра и преношења знања и искуства на њих, не би ли они наставили да буду чиниоци развоја града.

Такође, нужно је поменути да је током претходног периода, због недовољно финансијских средстава, али и на неки начин неодговорног и непрофесионалног понашања локалне власти према предузећу, тотално запостављено стручно усавршавање запослених, и стручна и професионална комуникација запослених са партнерским институцијама и са стручним организацијама. Због тога је у плану да током 2017. године и у наредним годинама, запослени имају већу могућност за стручно усавршавање и стручне посете у Србији и земљама у региону, и то посете сајмовима, семинарима, стручним скуповима, радионицама и партнерским организацијама, поготову када су у питању кључни кадрови, као и кадрови уско специјализованих профила.

Када говоримо о зарадама запослених у ЈП Дирекција за изградњу Града Ниша, она никад није била на високом нивоу. Имајући у виду да највећи проценат запослених чине високообразовани кадар, висина зараде је неупоредиво мања од осталих јавних и јавно комуналних предузећа у Граду Нишу и приближно иста или чак нижа од запослених у локалној администрацији. Тако је Планом расхода за 2017. годину предвиђено за бруто зараде 30 радника износ од 36.000.000,00 динара. Средства за исплату зарада обрачунавају се у складу са Законом о привременом уређивању основица за обрачун и исплату плата, односно зарада и других сталних примања код корисника јавних средстава. Наведени износ је износ Б₂ зараде исказан након извршеног умањења, док је износ умањења зараде који ће бити уплаћен у Буџет Републике Србије 3.360.000,00 динара.

Менаџмент предузећа чини све напоре да зараде запослених у ЈП Дирекција за изградњу Града Ниша, поштујући све законске и друге прописе, доведе до нивоа зарада запослених у дирекцијама у осталим градовима у Србији, што ће свакако бити још један од циљева у наредном периоду.

13. ПЛАНИРАНЕ АКТИВНОСТИ ЗА ПЕРИОД 2017-2021

Очекивања су да ће као и у 2017. години тако и у наредним годинама Град Ниш предузећу поверити као основну делатност послове везане за реализацију Програма уређивања грађевинског земљишта и изградње и Програма одржавања комуналне инфраструктуре јавног земљишта градског и сеоског подручја, у домену вршења стручног надзора.

Стога се физички обим активности за период 2017-2021 годину може посматрати кроз финансијску вредност Програма уређивања грађевинског земљишта и изградње и Програма одржавања комуналне инфраструктуре јавног земљишта градског и сеоског подручја, која је једини заједнички именитељ за све различите услуге и добра који се реализују у оквиру Програма, а над којима ће ЈП Дирекција за изградњу Града Ниша вршити надзор.

Финансијске вредности програма за 2017. годину су:

- Програм уређивања и изградње680.000.000 дин.
- Програм одржавања (капитално)163.000.000 дин.
- Програм одржавања (текуће)728.000.000 дин.

То би се могло посматрати на следећи начин: уколико је број запослених у предузећу који обавља услуге стручног надзора 20, просечно свако од њих изврши надзор над објектима из Програма уређивања и изградње у вредности од 34.000.000,00 динара, над објектима из Програма

капиталног одржавања у вредности од 8.150.000,00 динара и над објектима из Програма текућег одржавања у вредности од 36.400.000,00 динара.

Од инвестиција планираних Програмом уређивања грађевинског земљишта и изградње за 2017. годину свакако би требало поменути изградњу Чаирског колектора, Медошевачког колектора, опремање инфраструктуром индустријске зоне „Леони“, као и завршно опремање инфраструктуром радне зоне „Лозни калем“, водоснабдевање села Хум и завршетак радова на изградњи канализације за Село Горње Међурово, Доње Међурово, Горњи Матејевац.

ЈП Дирекција за изградњу Града Ниша ће у будућем периоду, у зависности од плана развоја Града Ниша, као и прилива финансијских средстава, бити активан учесник у изградњи објеката од значаја за Град, међу којима вреди поменути завршетак комплетног колекторског система града Ниша са постројењем за пречишћавање отпадних вода, завршетак и продужење Нишавског кеја, реконструкцију фасада јавних зграда, реконструкцију градских тргова и др. Јако је тешко да предузеће, у овом облику у каквом је оно данас и са надлежностима које сада има, предвиди које ће бити његове главне активности у будућем периоду, јер ангажовање ЈП Дирекција за изградњу Града Ниша у развоју Града, зависи од Програма које доноси Скупштина Града Ниша.

Када су у питању послови управљача Споменика природе "Церјанска пећина", током 2017. године планирана је набавка потребних мерних инструмената (ручни ГПС, ласерски даљиномер, инструменти за мерење температуре и влажности...), наставак истраживања везе крашке јаме изнад сифонског врела у Крављу и Церјанске пећине, завршетак спелеоморфолошких снимања и мерења прва 2 km пећинских канала и детаљно топографско снимање брда испод кога се налазе пећински канали, реализација пројекта комплекса Церјаска пећина (визиторски центар) који се финансира из ИПА фондова и уређење и обележавање планинско-пешачких стаза.

У периоду од 2017-2021 године требало би урадити следеће:

- набавити теренско возило;
- завршити пут Церје - Церјанска пећина у дужини од још 300 m;
- постављање помоћне инсталације за олакшање комуникације кроз пећинске канале;
- израда пројекта чишћења пећине;
- имовинско решавање простора око пећине.

На подручју заштићеног подручја "Лалиначка слатина" у току 2017. године вршиће се обележавање спољних граница заштићеног подручја, постављање табли ознака заштићеног подручја и информационих табли, израдити заштитни знак споменика природе "Лалиначка слатина", израдити пројекат научно-истраживачких активности за добијање елабората заштићеног стања, израдити елаборат о води и педологији, као и План подручја посебне намене споменика природе.

За период 2017-2021 године требало би урадити следеће:

- решити проблем редовног програмског финансирања од стране локалне самоуправе;
- окончати обележавање заштићеног подручја;
- израдити програм коришћења пољопривредног земљишта;
- израдити програм противпожарне заштите;
- израдити програм научно-истраживачких активности;
- израдити техничку документацију (идејни и главни пројекат еко-кампа са инфраструктуром);
- израдити техничку документацију за изградњу потребног мобилијара (надстрешнице, клупе, столови, корпе за отпатке);
- израдити флајере, брошуре, мапе.

Такође, може се очекивати да предузеће у наредном периоду самостално понуди своје услуге вршења стручног надзора на тржишту, наравно уз сагласност оснивача, као и то да му оснивач, повери и обављање додатних делатности.

14. ПЛАНИРАНИ ФИНАНСИЈСКИ ПОКАЗАТЕЉИ ЗА ПЕРИОД 2017-2021

Планирани приходи ЈП Дирекција за изградњу Града Ниша у 2017. години износе 50.000.000 динара. Ове приходе ЈП Дирекција за изградњу Града Ниша ће остварити на основу уговора са оснивачем, а за обављање поверених делатности.

Сразмерно планираним приходима и расходи су пројектовани у истом нивоу, а у складу са Закључком Владе Републике Србије о усвајању текста Смерница за израду годишњег програма пословања за 2017. годину, односно трогодишњих програма пословања за период 2017-2019. године, 05 број: 023-10876/2016 од 17.11.2016. године.

Када је у питању наредни период, приходи и расходи су пројектовани на следећи начин:

Пројекција прихода и расхода у периоду 2017 - 2021

у хиљадама динара

План за период	2017	2018	2019	2020	2021	Индекс 2021/17
УКУПНИ ПРИХОДИ ИЗ ПОСЛОВАЊА	50000	60500	65500	65500	70000	1.40
I Пословни приходи	50000	60500	65500	65500	70000	1.40
1. Приходи од продаје	50000	60000	65000	65000	68000	1.36
Приходи од вршења услуга стручног надзора и других послова за Град Ниш	50000	60000	65000	65000	68000	1.36
2. Остали пословни приходи		500	500	500	2000	
Приходи од накнаде за управљање јавним путевима		200	200	200	300	
Приходи од накнаде за управљање заштићеним подручјима		100	100	100	200	
Приходи од вршења услуга стручног надзора на тржишту		200	200	200	1500	
II Финансијски приходи						
III Остали приходи						
УКУПНИ РАСХОДИ	49999	60050	64200	64900	69950	1.40
I Пословни расходи	49999	60050	64100	64800	69950	1.40
Канцеларијски и остали материјал, инвентар и ауто-гуме са једнократним отписом	730	1000	1200	1200	1100	1.51
Гориво за моторна возила	400	400	500	500	600	1.50
Електрична енергија и даљинско грејање	1200	1400	1500	1500	1700	1.42
Зараде запослених и пословодства (Бруто II)	36000	40000	42000	42000	45000	1.25
Привремено умањење зарада	3360	4000	4200	4200	4500	1.34
Накнаде по уговорима о делу, уговорима о прив. и пов. пословима и осталим уговорима са физ.лицима ван радног односа	1600	3000	4000	4000	4000	2.50
Накнаде члановима Надзорног одбора	949	1200	1200	1200	1200	1.26
Солидарна помоћ, јубиларне награде, отпремнине и остала примања запослених, поклони деци запослених за Нову годину	700	700	700	700	1000	1.43
Дневнице, путни трошкови и смештај на службеном путу	370	450	500	700	1000	2.70
Превоз на посао и са посла	840	900	900	900	1000	1.19
ПТТ и транспортни трошкови	820	1000	1000	1000	1000	1.22

Текуће одржавање објеката и опреме	700	1200	1400	1400	1400	2.00
Трошкови закупнина	0	0	0	0	0	
Трошкови сајмова	0	100	200	200	300	
Реклама и пропаганда	0	100	100	200	300	
Трошкови истраживања	0	200	200	300	400	
Трошкови развоја	0	300	300	400	700	
Комуналне услуге	300	500	700	700	900	3.00
Амортизација	0	0	0	0	0	
Адвокатске и правне услуге	100	100	100	100	150	1.50
Екстерна ревизија финансијских извештаја	280	400	400	500	500	1.79
Репрезентација	100	200	200	300	300	3.00
Осигурање	50	300	300	300	300	6.00
Платни промет	950	1100	1100	1100	1100	1.16
Порези и доприноси на терет трошкова	50	300	300	300	300	6.00
Остали нематеријални трошкови (лиценце, стручна литература, семинари и стручно усавршавање запослених, разне услуге и др.)	500	1200	1200	1200	1200	2.40
II Финансијски расходи						
III Остали (ванредни) расходи						
Добитак пре опорезивања (губитак)	1	450	1300	600	50	50

У наредном периоду предузеће планира повећање прихода. Наиме, очекује се да Град Ниш ЈП Дирекција за изградњу града Ниша повери и обављање додатних делатности, као и да предузеће након одређеног периода изађе на тржиште и понуди становништву и привреди своје услуге. Такође, цена његових услуга, а пратећи раст трошкова живота, ће се у будућности повећати. Сходно наведеном, и расходи се планирају на вишем нивоу. Расходи ће се увећати као последица повећаног обима посла, али и због раста цена производа и услуга које предузеће користи у свом раду (административног и другог материјала, транспортних услуга, комуналних и услуга снабдевања електричном енергијом, стручне литературе и семинара, техничко-технолошког усавршавања и сл.).

Како запослени у предузећу представљају најзначајнији ресурс, планирано је повећање трошкова за зараде запослених како би се оне довеле на ниво просечне зараде у другим предузећима у јавном сектору и у органима локалне самоуправе. Такође, планирано је повећано улагање у стручно оспособљавање и усавршавање запослених, па тиме и већа издвајања за семинаре, сајмове, стручну литературу. Очекује се да Одлука о максималном броју запослених на неодређено време у јавном сектору буде стављена ван снаге, па да предузеће планском политиком запошљавања, ангажује додатне кадрове, што ће бити условљено природним одливом кадрова у предстојећем периоду и увођењем додатних делатности и повећаним обимом посла.

Сав приход остварен од управљања заштићеним подручјима, биће уложен у истраживања и развој тих подручја и учешће на сајмовима широм земље и региона како би се ови бисери природе приближили широј јавности. Такође, приход остварен од обављања услуга стручног надзора за потребе оснивача, биће уложен у истраживање потреба тржишта, што ће омогућити да предузеће прошири понуду својих услуга, наравно све уз сагласност оснивача.

Под претпоставком да предузеће послује у стабилном финансијском окружењу без већих поремећаја, очекује се да планирани приходи буду довољни за покриће свих расхода и остваривање позитивног финансијског резултата.

15. ИНВЕСТИЦИЈЕ

У наредном периоду предузеће не планира значајнија инвестициона улагања, осим улагања у рачунарску опрему и софтвере, како би високо образован и стручан кадар обављао поверене послове на високом техничко-технолошком нивоу, што би повећало квалитет и брзину, а смањило трошкове у раду.

16. ЗАДУЖЕНОСТ

ЈП Дирекција за изградњу града Ниша нема кредитних обавеза, нити их планира за период 2017-2021. Отуда нема ни план дугорочног и краткорочног задуживања, као ни планове отплате.

17. ОСНОВНИ ПРЕДУСЛОВИ ЗА РЕАЛИЗАЦИЈУ ПЛАНА

Основ за израду плана пословне стратегије и развоја је претпоставка да ће ЈП Дирекција за изградњу Града Ниша у целом планском периоду наставити да обавља све делатности које су јој поверене, као и да ће му оснивач поверити или пренети у надлежност и обављање додатних делатности, али и да ће предузеће понудити своје услуге на тржишту. С обзиром на дуг период који је обухваћен планом није немогуће да дође до промене стратешких праваца, метода и циљева развоја од стране оснивача. Управо због тога, а како би се овај план реализовао, први и основни предуслов јесте чврст и јасан став оснивача о томе какву Дирекцију жели у будућности. ЈП Дирекција за изградњу Града Ниша је и до сада било дужно да ревидира и усклади своје планове и стратегије са захтевима оснивача, имајући пре свега у виду потребе грађана, тако да није искључено да ће тога бити и у будућности.

С обзиром да је у 2016. години дошло до трансформације ЈП Дирекција за изградњу Града Ниша, после које је дошло до радикалних промена у односу на претходни начин функционисања, значајно је промењен миље у коме се пословање обавља. ЈП Дирекција за изградњу Града Ниша је у претходном периоду са мање или више успеха обављало текуће послове и реализовало поверене програме. Предузеће до сада није имало сопствене приходе, али се сада отворила и та могућност, кроз наплату накнада за употребу путева. У циљу остваривања тих прихода, већ су начињени први кораци у виду усвајања потребних одлука, а што ће се касније рефлектовати и на боље пружање услуга одржавања путева и улица, с обзиром да се ради о средствима намењеним за изградњу, реконструкцију, одржавање и заштиту путева.

Како су се све промене, због законом наметнутих рокова одиграле релативно брзо, без значајнијих сагледавања свих последица које су се већ појавиле почетком 2017. године, а тичу се ликвидности предузећа, могуће је да ће се појавити и одређени проблеми који ће проузроковати и одређене тешкоће приликом њиховог решавања, што у мери брзине и квалитета одговора који буду нађени.

Поред тога, смањен број запослених, непропорционално смањеном обиму посла, који поред редовних текућих послова користе и базе података из архива, свакако неће моћи да у потпуности искористи постојеће могућности које пружају богате базе података, па се може довести у питање и максимални квалитет припреме, планирања и извештавања који је до сада постојао. Свему овом требало би придодати и неповољну могућност продужења реализације појединачних задатака или пројеката у периоду уходавања новоконципиране организације Градске управе и ЈП Дирекција за изградњу Града Ниша, као и релација које се међу њима успостављају, што додатно оптерећује већ довољно успелу радну снагу.

ЈП Дирекција за изградњу Града Ниша тренутно располаже са довољно високостручних кадрова за организацију и реализацију поверених послова, али је нужно додатно и континуирано стручно усавршавање истих у складу са променама технологије и замена кадрова који у будућем периоду буду одлазили, новим стручно оспособљеним и квалификованим за рад са новим технологијама.

У сваком случају, у циљу постизања максимално могућих резултата и минимизирања евентуалних негативних ефеката, како по Град Ниш, тако и по ЈП Дирекција за изградњу Града Ниша, нужна је сарадња свих актера који на то могу да утичу и којима је то у интересу, да се изнађу одговарајућа решења и да предузеће постане самоодрживо и самостално у креирању пословног окружења. У овој фази уходавања, сами органи управљања нису у могућности да донесу одлуке дугорочног карактера без учешћа оснивача, а којима би се могли предвидети сви евентуални ризици, као и начин и мере реаговања на њих.

У Нишу, дана 15.05.2017. године


НАДЗОРНИ ОДБОР
ЈП Дирекција за изградњу Града Ниша
Небојша Ловић, дипл. инж. грађ.

ОБРАЗЛОЖЕЊЕ

Правни основ за израду и доношење Средњорочног плана пословне стратегије и развоја ЈП Дирекција за изградњу Града Ниша за период 2017-2021 године је Закон о јавним предузећима („Сл. гласник РС“, бр. 15/16) где је у члану 59. став 1. прописана обавеза јавног предузећа да доноси средњорочни и дугорочни план пословне стратегије и развоја.

Сходно одредбама члана 22. став 1. тачка 1. Закона о јавним предузећима и члана 23. Одлуке о оснивању ЈП Дирекција за изградњу Града Ниша („Сл. лист града Ниша“, бр. 141/16 - пречишћен текст), Надзорни одбор ЈП Дирекција за изградњу Града Ниша доноси средњорочни и дугорочни план пословне стратегије и развоја, уз сагласност Скупштине Града Ниша.

Средњорочни план пословне стратегије и развоја ЈП Дирекција за изградњу Града Ниша за период 2017-2021 урађен је у складу са смерницама добијеним од стране Секретаријата за комуналне делатности, енергетику и саобраћај Градске управе Града Ниша за израду средњорочних и дугорочних планова и састоји се од 17 целина и то:

1. Профил предузећа - општи део у коме се говори о историји предузећа, статусу предузећа, правној форми;
2. Делатност од општег интереса - део у коме се наводе делатности које предузеће обавља;
3. Право коришћења средстава у јавној својини и вредност укупног капитала - део у коме се наводе средства која предузеће користи за обављање поверене делатности, имовини предузећа, као и о вредности укупног капитала и власничкој структури;
4. Законски оквир - део у коме се говори о законском оквиру у коме се одвија пословање предузећа, одређује се оквир и сврха постојања предузећа;
5. Мисија предузећа - део у коме се наводе намере предузећа да обезбеди услове за уредно, квалитетно и економски задовољавајуће пружање свих врста услуга грађанима из делатности предузећа;
6. Визија предузећа - део у коме се одређује чему предузеће тежи у даљем развоју;
7. Циљеви предузећа - део у коме се дефинишу основни и посебни циљеви ради остваривања планираних задатака у оквиру надлежности предузећа;
8. Достигнути ниво развоја предузећа - осврт на рад предузећа кроз анализу свих делатности које предузеће обавља и податке о достигнутом нивоу развоја;
9. Унапређење рада и организације предузећа - део у коме се описују активности које треба предузети у циљу унапређења рада и развоја;
10. Политика цена предузећа - део у коме је дефинисана цена за обављање услуга поверених од стране оснивача и која је утврђена Уговором са оснивачем;
11. Организација рада предузећа - део у коме је представљена организациона структура предузећа, у складу са променама које су се десиле услед измењених законских норми и представљено организационо устројство предузећа према важећим одлукама;
12. Кадровска политика предузећа – део у коме се говори о кадровима у предузећу као најзначајнијем ресурсу, представљен табеларни приказ запослених по квалификационој структури, старосној структури и др., планиране активности на додатном усавршавању запослених и евентуално повећање броја радника у будућем периоду;

13. Планиране активности за период 2017-2021 – део који садржи планиране активности за период 2017-2021, уз анализу фактора који утичу на пословање и уважавање расположивих ресурса предузећа;
14. Планирани финансијски показатељи за период 2017-2021 - део који садржи исказане приходе и расходе предузећа;
15. Инвестиције - у периоду 2017-2021 ЈП Дирекција за изградњу Града Ниша не планира инвестициона улагања;
16. Задуженост - ЈП Дирекција за изградњу Града Ниша нема ни план дугорочних ни краткорочних задуживања као ни планове отплате;
17. Основни предуслови за реализацију плана - део у коме се наводе кључне активности ради спровођења овог плана.

Средњорочни план пословне стратегије и развоја ЈП Дирекција за изградњу Града Ниша за период 2017-2021, усвојен је на седници Надзорног одбора од 15.05.2017. године.

Имајући у виду наведено упућује се Средњорочни план пословне стратегије и развоја ЈП Дирекција за изградњу Града Ниша за период 2017-2021, преко Секретаријата за комуналне делатности, енергетику и саобраћај Градске управе Града Ниша, Скупштини Града Ниша на сагласност.

**НАДЗОРНИ ОДБОР**
ЈП Дирекција за изградњу Града Ниша
Николаша Ловић, дипл. инж. грађ.