



РЕПУБЛИКА СРБИЈА

ГРАД НИШ

ГРАДСКО ВЕЋЕ

ЛОКАЛНИ АНТИКОРУПЦИЈСКИ ФОРУМ

Тржни центар "КАЛЧА", ламела С, локал 75.

18 000 Ниш

Lafgradnis@gmail.com

ГОДИШЊИ ИЗВЕШТАЈ О СТАЊУ КОРУПЦИЈЕ И АНТИКОРУПЦИЈЕ НА ЛОКАЛНОМ НИВОУ У НИШУ У 2014. ГОДИНИ

1. УВОД

Локални антикорупцијски форум (ЛАФ) Ниш је основан 23. новембра 2013. године Решењем Градског већа Града Ниша о оснивању ЛАФа, бр. 1603-13/2013-03.

ЛАФ је самостално и независно градско тело предвиђено Локалним планом за борбу против корупције Града Ниша (Сл.лист Града Ниша, бр.55 / 2011) са задатком да: " креира, реализује и прати ефекте борбе против корупције на локалном нивоу, као и да примењује и прати све активности које доприносе реализацији Локалног плана за борбу против корупције Града Ниша."

Локални план за борбу против корупције Града Ниша донет је једногласно на седници Скупштине града Ниша 6. јула 2011. године, осмишљен са циљем да се ојача борба против корупције на локалном нивоу кроз развијање антикорупцијске инфраструктуре, развијање и јачање грађанског активизма, те стварање повољног амбијента на локалу који ће укључивати све већи број актера у борби против корупције.

Пет чланова ЛАФ-а изабрала је независна комисија на јавном конкурс. Комисију су чинили представници Агенције за борбу против корупције, невладиног сектора и новинарских удружења. У комисији није било представника власти, док су представници Бироа за друштвена истраживања из Београда пратили изборни процес.

Члан ЛАФ-а Игор Милосављевић поднео је оставку на чланство из личних разлога и ЛАФ-у предстоји избор новог члана у складу са Статутом и Правилником о раду ЛАФ-а .

ЛАФ је почетком 2014. године усвојио потребне интерне акте Статут, Правилник о раду и Етички кодекс .

2. ОПШТЕ ОЦЕНЕ

Борба против корупције на локалном нивоу од изузетног је значаја. Локална заједница је основна јединица функционисања јавне власти и друштвеног живота у којој учешће грађана у процесу одлучивања може бити непосредније и транспарентније него на другим нивоима власти. Из ових разлога разни облици коруптивног понашања у локалној заједници су видљивији него на другим нивоима власти, тако да и реаговање на корупцију може бити брже и ефикасније.

Стање корупције на локалном нивоу у Нишу карактеришу појаве и проблеми који су везани за већину локалних заједница у Србији. Најчећи појавни облици коруптивног понашања су стављање појединачних и партикуларних интереса изнад општих и јавних, трговина утицајем, сукоб интереса, кумулација функција, кронизам и непотизам, који се по природи ствари реализују и кроз различите злоупотребе службеног положаја или овлашћења. Посебан облик коруптивног понашања је такозвана политичка корупција која се остварује путем доминантног утицаја владајућих политичких партија на мање или више формално одлучивање у институцијама.

Стање антикорупције у Нишу такође је слично као у другим локалним срединама, уз неке специфичности. Борба органа јавне власти против корупције у значајној мери је декларативна и селективна, а при том зависи од “политичке воље”, те је у сталној опасности од партијске инструментализације. Са друге стране, Град Ниш спада у групу од више од десет локалних самоуправа у Србији које су усвојиле Локални план за борбу против корупције и основале Локални антикорупцијски форум. Осим тога, предност Ниша у односу на неке друге локалне средине су медији, који, упркос извесним пропустима, у већини случајева активно прате рад ЛАФ-а, а део њих се бави истраживачким темама везаним за корупцију.

Овај Годишњи извештај сачињен је коришћењем више различитих извора података и методолошких техника за њихово прикупљање. Најпре, спроведена је анализа података којима располаже Локални антикорупцијски форум, прикупљених кроз реализацију мера и активности из Локалног плана за борбу против корупције, спровођење и резултате иницијатива, препорука и поступака ЛАФ-а, реализацију пројекта “Градови против кумулације функција”, као и кроз рад на појединачним случајевима којима се ЛАФ бавио на иницијативу грађана. Као извори података коришћена су и истраживања, анализе и извештаји Агенције за борбу против корупције, Савета за борбу против корупције и других органа и организација које се баве овим друштвеним проблемом.

3. ИНСТИТУЦИОНАЛНА САРАДЊА СА ОРГАНИМА И СЛУЖБАМА ГРАДА

Сарадња градских органа и служби са ЛАФ-ом на самом почетку била је добра, али је касније оптерећена различитим опструкцијама, као што су неквалитетна пословна комуникација, нејасни и непрецизни одговори на захтеве ЛАФ-а, избегавање пружања информација од јавног значаја од стране органа јавне власти, давање обећања која нису реализована одговарајућим одлукама и актима, као и вишемесечно нерешавање елементарних услова за функционисање овог тела.

На почетку рада ЛАФ-а успостављена је уредна и коректна комуникација између Града и ЛАФ-а путем непосредних контаката са Градоначелником и појединим управама и службама, а у циљу обезбеђења основних услова за рад. Остварена је непосредна сарадња са Службом за одржавање и информационо – комуникационе технологије, службеницима задуженим за достављање "Службеног листа Града" и материјала за седнице Скупштине Града ЛАФ-у, доставном службом Града и Управом за имовину и инспекцијске послове.

Град је обезбедио канцеларију за потребе ЛАФ-а у ТПЦ "Калча", два лап топа, два канцеларијска стола, један фиксни телефон, неколико столица, као и картице за умрежене мобилне телефоне за чланове ЛАФ-а.

Убрзо се испоставило да ова канцеларија не задовољава минималне услове за рад јер представља нефункционалан простор за одржавање састанака, пријем грађана и остале активности. Због неплаћених рачуна претходних корисника локала, у августу 2014. године у канцеларији је искључена струја и то питање до окончања овог извештајног периода није решено, упркос томе што се ЛАФ због њега више пута обраћао надлежним градским органима и службама. Канцеларија током грејне сезоне није имала даљинско грејање.

Захваљујући подршци Медија Центра Ниш и Националне Коалиције за Децентрализацију, више званичних састанака и део активности ЛАФ-а реализовани су у њиховом простору, без новчане надокнаде.

Градоначелник Ниша је одредио особу која је у име Градског већа задужена за контакт са ЛАФ-ом у циљу лакше комуникације и решавања просторно- техничких услова за рад. До средине 2014. године сарадња је била задовољавајућа, а потом прекинута, будући да је комуникација постајала бирократски компликована и исцрпљујућа.

ЛАФ је средином године, после дуготрајне преписке, добио одобрење да може користити лого Града Ниша и меморандум са прописаним текстом. У исто време одобрена је употреба округлог печата ЛАФ-а, пошто је Министарство државне управе и локалне самоуправе дало сагласност на његово коришћење. Ова одлука никада није спроведена, односно печат није урађен ни предат на коришћење ЛАФ-у, упркос бројним подсећањима надлежних.

После дуже административне процедуре и преписке са органима Града, ЛАФ- у је формално одобрено и право на на избор пословно-техничког секретара, који је предвиђен Локалним планом за борбу против корупције. До завршетка овог извештајног периода пословно-технички секретар није запослен, иако је ЛАФ доставио такав захтев још децембра 2013. године, те бројним дописима подсећао надлежне на ову обавезу из Локалног плана.

Градоначелник Ниша је на једном од састанака са представницима ЛАФ-а, у септембру 2014. године, подржао финансијски план за рад ЛАФ-а у 2015. години, као и идеју о пројектном финансирању независне Градске канцеларије за правну подршку грађанима у борби против корупције. Међутим, овај финансијски план, који је тада достављен и Градском већу, није се

нашао у градском буџету за 2015. годину. Конкретан одговор о начину финансирања Градске канцеларије до сада није стигао ни од Градоначелника, ни од Сталне конференције градова и општина, којој је ЛАФ, на његову препоруку, доставио Нацрт пројекта о Канцеларији.

Представници ЛАФ-а били су позвани на састанак Комисије за праћење примене Етичког кодекса понашања функционера локалне самоуправе у Нишу, али до наставка конструктивне сарадње, за коју су се тада изјаснили чланови оба тела, није дошло.

4. СТАЊЕ АНТИКОРУПЦИЈЕ

У Граду Нишу не постоји потребна спремност институција и функционера да се конкретно и транспарентно укључе у борбу против корупције, већ је она у највећем броју случајева само декларативна и формална. Органи јавне власти и надлежни органи неадекватно реагују на случајеве коруптивног понашања, што указује на низак ниво владавине права и политику некажњивости у случају кршења закона. Ови органи нису адекватно реаговали ни на већину случајева поводом којих им се обраћао ЛАФ.

Истовремено, постоји висок степен неповерења грађана према локалним и националним институцијама власти. Није велики број оних који се одлучују за јавно и активно указивање на корупцију, како због страха од штетних последица које би могли трпети, а од којих их институције неће ефикасно заштитити, тако и због перцепције о “узалудности” такве борбе. Грађани који пријављују корупцију препознају партијске и коруптивне спреге у свом окружењу, а недостатак активности државних органа и судства повећава њихово неповерење у институције. Без тог поверења борба против корупције ће се свести на индивидуалне случајеве грађанске храбрости са неизвесним исходом.

Функционери и институције нису у довољној мери спремни на полагање “рачуна” грађанима и јавности, у које спада и јавна критика њиховог деловања. То се поред осталог јасно видело на Антикорупцијском дијалогу о законитости јавних тендера у Нишу, у организацији ЛАФ-а. Позитивно је што су градски функционери узели учешће у таквој јавној дебати, али није добро што није дошло до приближавања ставова, нити јасног изјашњавања представника Града у вези предочених неправилности у појединим јавним набавкама током 2014. године. Није познато ни да ли су учесници дебате применили предложене мере које је ЛАФ сачинио и доставио свим учесницима, у циљу смањења простора за коруптивно деловање у области јавних набавки.

Транспарентност рада органа локалне самоуправе, установа и институција на територији града Ниша приближно је на истом нивоу као претходних година.

Одлуке, односно правни акти Скупштине града и Градског већа објављују се на службеном веб сајту града Ниша, што представља пример добре праксе. Слободан приступ одлукама, односно правним актима, као и могућност њиховог преузимања у пуном тексту омогућава грађанима упознавање са њиховом садржином и представља одговорно поступање органа.

У том циљу важно је побољшати ажурност објављивања аката на сајту, те унапредити структуру и организацију страница са документима чиме би се постигла боља прегледност, информативност и

стабилност сајта. Требало би више водити рачуна и о сталном ажурирању података на званичним градским и општинским сајтовима, или сајтовима градских предузећа и установа, као и података у њиховим Информаторима о раду, што до сада није био случај.

Одлуке о буџету и ребалансу буџета, као и периодични извештаји о потрошњи буџетских средстава на нивоу Града могу се наћи на званичном сајту Града Ниша, што као вишегодишња позитивна антикорупцијска пракса заслужује подршку. Овакав приступ тим документима је на вишем нивоу од највећег броја локалних самоуправа у Србији.

Град Ниш, међутим, није организовао јавну расправу о буџету за 2015. годину, што иако није законска обавеза, јесте обавеза локалних власти које желе да поштују демократске и антикоруптивне принципе транспарентности. Грађани, односно јавност потпуно су искључени из буџетских процеса, како у фази формулације, тако и у фази потрошње и контроле потрошње буџетских средстава, а праксе и одлуке градских органа указују и на елементарна непознавања основних питања у вези буџета Града. Практика да Град усваја Одлуку о буџету којом су предвиђени нереално високи приходи оставља простор за трговину утицајем у процесу доношења одлука о томе којим институцијама ће бити одобрена потрошња. Оваква пракса није у складу ни са демократским принципима, ни са фискалном сигурношћу локалних институција.

Процеси доношења одлука на нивоу Скупштине града, као и на нивоу Градског већа, нису довољно отворени и не омогућавају учешће заинтересоване јавности. Образложења која се дају уз донете одлуке често су недовољна. Транспарентност и отвореност процеса доношења одлука омогућава превенцију корупције и сигурност грађана да је процес ослобођен нелегалних и нелегитимних утицаја. Они се могу постићи правовременом објавом и најавом одлука у јавности, јавним расправама, унапређењем електронске комуникације са грађанима, редовним објављивањем транскрипата и снимака са састанака Градског већа и Скупштине града и на друге начине.

Према листи коју је објавила Агенција за борбу против корупције на свом веб сајту, планове интегритета до 31. децембра 2013. године није израдило свих пет градских општина у Нишу, као и 18 установа и предузећа чији је оснивач град Ниш. Закон о Агенцији за борбу против корупције је, пак, прописао обавезу свим државним органима и организацијама, органима локалне самоуправе, јавним службама и јавним предузећима да израде своје планове интегритета до 31. марта 2013. године.

Планови интегритета представљају изузетно важне документе који предвиђају низ правних и практичних мера како би се спречио ризик за настанак и развој коруптивног, неморалног и непрофесионалног поступања у раду јавног сектора. Неусвајање оваквих планова, упркос јасној законској обавези, шаље лош сигнал да јавни сектор и функционери још увек не схватају значај системске борбе против корупције, као и да нису спремни на такву борбу у сопственим редовима.

Озбиљан проблем у борби против корупције је и начин одабира чланова школских одбора, као и приватне и партијске спреге између чланова школских одбора и директора школа, који стварају широк простор за коруптивно деловање унутар тих установа. Последица оваквог стања су честе притужбе грађана на случајеве непотизма и ненаменског трошења средстава у школама.

Организације цивилног друштва нису биле нарочито ангажоване на пољу антикорупцијске акције у овом извештајном периоду. И док део цивилног сектора Ниша прати и подржава рад ЛАФ-а, део НВО-а и даље показује елементарно непознавање ове теме, иако је она део њихових мисија.

Највећи део медија показао је спремност да прати активности ЛАФ-а, уз ретке изузетке, као што је једини градски дневни лист „Народне новине“, који то углавном није чинио. У таквом праћењу било је и нетачног преношења информација добијених од ЛАФ-а, које би могле бити последица недовољног познавања теме корупције од стране појединих новинара или уредника. Део новинара који се бави истраживачким темама везаним за корупцију суочавао се са притисцима унутар својих медијских кућа, као и из политичког сектора. Неопходно је подржати и заштитити новинаре који су због писања о корупцији и другим неправилностима добијали претње, а које до сада нису праћене адекватном реакцијом кључних доносилаца одлука у граду.

5. ИЗВЕШТАЈ О РАДУ ЛОКАЛНОГ АНТИКОРУПЦИЈСКОГ ФОРУМА

СПРОВЕДЕНЕ МЕРЕ И АКТИВНОСТИ ИЗ ЛОКАЛНОГ ПЛАНА ЗА БОРБУ ПРОТИВ КОРУПЦИЈЕ

. ЛАФ је новембра 2013. до децембра 2014. године реализовао МЕРЕ и АКТИВНОСТИ из Локалног плана за борбу против корупције:

1. Формирање ЛАФ-а, кроз усвајање докумената ЛАФ-а и обезбеђење материјалних услова рада (крај 2013. и прва половина 2014. године)
2. Почетак израде Карте интереса која “мапира коруптивни ризик јавних функционера на локалном новоу”, кроз израду е- регистра у којем ће бити објављени подаци о кумулацији функција јавних функционера у Нишу. Е- регистар ће бити формиран у оквиру пројекта “Градови против кумулације функција”, који ЛАФ спроводи заједно са Бироом за друштвена истраживања из Београда (БИРОДИ), као носиоцем пројекта. Пројекат је изабран на јавном конкурс Агенције за борбу против корупције. Реализација пројекта почела је 1. септембра 2014., а рок за завршетак је 30. април 2015. године. (непосредна мера из Локалног плана)
3. Почетак реализације активности Антикорупцијски оудит кроз пројекат “Градови против кумулације функција”, у оквиру којег се кроз истраживање спроведено међу јавним функционерима у Нишу „мери коруптивни ризик на нивоу институција локалне самоуправе“ приликом кумулације функција, послова и овлашћења
4. Јавни простор без партијских, комерцијалних, верских и других обележја који су непримерени јавном карактеру органа локалне самоуправе и носилаца функција, који је као мера спроведен кроз упућивање позива свим градским и општинским органима, телима, институцијама, као и јавним предузећима и установама да таква обележја уклоне. Мера је реализована од 5. до 11. августа 2014. године. Део функционера и даље у канцеларијама истиче верска и комерцијална обележја, а градске и општинске манифестације обележавају се верским обележјима. (посредна мера)
5. Иницијатива за израду Меморандума о спровођењу Локалног плана за борбу против корупције са институцијама са републичког нивоа, а налазе се на територији града Ниша,

која је у октобу 2014. године достављена Клиничком центру Ниш, који је са више од три хиљаде запослених највећи “послодавац” у граду.

6. Иницијатива за реализацију активности “Грађански посматрач” у јавним установама, која је такође достављена Клиничком центру Ниш. Грађанског посматрача у Управном и Надзорном одбору КЦ-а Ниш предлагао би ЛАФ, а он би имао право учешћа у дискусији, без права гласа. У Локалном плану за борбу против корупције овакав посматрач је предвиђен у јавним установама које се финансирају из локалног буџета, али ЛАФ стоји на становишту да меру не треба посматрати рестриктивно већ проактивно.
7. Антикорупцијски дијалог, који је реализован кроз јавну дебату “Антикорупцијски дијалог: законитост нишких тендера”, одржану октобра 2014. године, у великој сали Скупштине града. Дијалогу су присуствовали представник Агенције за борбу против корупције, представници градских власти и служби, грађански надзорник, као и представници независних органа и невладиног сектора. Дебата је снимана, а снимци су понуђени нишким телевизијама, интернет порталима и друштвеним мрежама. (непосредна мера)
8. Почетак реализације активности “Заштита дувача у пиштаљке” кроз подношење званичне иницијативе и израду нацрта пројекта за формирање Градске канцеларије за правну подршку грађанима у борби против корупције (“Клуб бораца против корупције”), која би била под ингеренцијом ЛАФ-а. Иницијатива је поднета у септембру 2014. године, подстакнута великим бројем пријава грађана које ЛАФ није у стању самостално да решава. Формирање Канцеларије има за циљ систематичан приступ прикупљању притужби грађана, усмеравање грађана у даљем понашању у односу на коруптивно окружење, њихову правну и другу заштиту, те иницирање правних и других поступака пред надлежним органима. ЛАФ неће одустати од оснивања Канцеларије и улагаће напоре да за то обезбеди финансијску подршку.
9. Информативно- едукативна кампања чији је циљ подизање свести грађана о неопходности борбе против корупције, која се спроводила током целе године кроз саопштења, наступе у медијима, трибине, јавне позиве. (непосредна мера)
10. Припрема Годишњег извештаја о стању корупције и антиорупције у Нишу (непосредна мера)

ЛАФ није у обавези да сваке године спроведе све мере и активности из Локалног плана за борбу против корупције, а и сам план је, како је у њему наведено, “отворен за сваку иницијативу и предлоге за његово побољшање”.

. Мере и активности ЛАФ-а реализоване су и на следеће начине:

Све мере и активности из Локалног плана за борбу против корупције остварене су кроз конкретно ангажовање у раду на различитим случајевима, пружању подршке заинтересованим странама у борби против корупције, праћењу примене закона који се односе на домен борбе против корупције, организовање јавних скупова, покретање поступака пред надлежним органима и друго.

У том циљу је:

- Одржано 26 састанака ЛАФ-а
 - Издато 17 саопштења поводом различитих случајева
 - Организовано пет конференција за новинаре
 - Чланови ЛАФ-а имали су више од 50 гостовања на регионалним и локалним телевизијама у којима су информисали грађане о својим активностима и говорили о неопходности борбе против коруптивног понашања
 - ЛАФ је представио је своје активности и ставове у више од 100 прилога и 100 чланака у националним и локалним медијима на ове теме
 - Отворена је Фејсбук страница ЛАФ-а
 - Организована је јавна трибина “Злоупотреба јавних ресурса у изборној кампањи” којој су присуствовали представник Агенције за борбу против корупције, као и представници власти и опозиције. (март 2014.)
 - Упућено је осам притужби Поверенику за заштиту равноправности против општинских и партијских функционера и органа Градске општине Медијана у име више од 210 учесника на јавном конкурс за запошљавање осам радника због сумње у дискриминацију по политичкој и рођачкој основи (август 2014.); Након захтева Повереника да ЛАФ прибави сагласност учесника конкурса на подношење притужби упућен је јавни позив учесницима да то учине, на који су одговорила два кандидата (септембар 2014.); Повереник за заштиту равноправности донео је одлуку да нема основа за покретање поступка у овом случају јер ЛАФ, како је поред осталог оцењено, није доставио довољно доказа за изнете сумње. ЛАФ је истовремено иницирао покретање поступка пред Општинским јавним тужиоцем због сумње да је у овом случају извршено неколико кривичних дела са коруптивним елементима (август 2014.). Тужилаштво је нешто касније, поступајући по представци ЛАФ-а, затражило извештај од Полицијске управе Ниш, како би утврдило да ли има основа за покретање кривичног поступка. До краја извештајног периода нема информација о даљем поступању тужилаштва.
 - На захтев Клиничког центра Ниш, ЛАФ је сачинио и упутио документ са предлогом десет мера за смањење коруптивног ризика и корупције у раду установе, међу којима су и већ наведени Меморандум о спровођењу Локалног плана за борбу против корупције и “Грађански посматрач”. Нису добијене повратне информације у вези са усвајањем и применом ових мера.
 - Управи за јавне набавке упућен је захтев за мишљење о законитости две одлуке Скупштине града које су омогућиле поверавање изградње водоводно- канализационе мреже ЈКП "Naissus"-у, чиме је та делатност изузета из система јавних набавки (фебруар 2014.). У мишљењу Управе, које је убрзо достављено ЛАФ-у, изнет је став да те две одлуке Скупштине града нису у складу са Законом о јавним набавкама. ЛАФ је затим упутио иницијативу свим одборничким групама у Скупштини града да се у дневни ред седнице Скупштине града уврсти тачка о стављању ван снаге ових скупштинских одлука. Иницијатива није била прихваћена ни од владајућих, ни од опозиционих одборничких група (март 2014).
- ЛАФ је поднео Управи за јавне набавке захтев за покретање прекршајног поступка против одговорних лица у Граду за доношење оваквих одлука. (јун 2014.). Управа за јавне набавке је у свом одговору ЛАФ-у навела да "питања уставности и законитости аката локалне самоуправе" није у њеној надлежности, те не може бити основ за покретање прекршајног поступка.(децембар 2014. године).

Управа за јавне набавке доставила је Мишљење о овим скупштинским одлукама и Граду, на његов захтев. И у том Мишљењу, које је Управа проследила и ЛАФ-у, наводи се да су те скупштинске одлуке противне Закону о јавним набавкама, као и уставним принципима о равноправном положају на тржишту и сузбијању монопола. У Мишљењу се наводи да су градске власти у захтеву за његово достављање навеле да ће, у зависности од става Управе изнетог у Мишљењу, те скупштинске одлуке „оснажити и реализовати или повући и ставити ван снаге“. (јул 2014.). До окончања овог извештајног периода Скупштина града Ниша их није ставила ван снаге, а органи власти нису јавно објавили Мишљење Управе.

- Чланови ЛАФ-а учествовали су у јавној расправи поводом Нацрта закона о заштити узбуњивача у Апелационом суду у Нишу и том приликом изнели своје предлоге у вези статуса узбуњивача (април 2014). ЛАФ је Министарству правде, Агенцији за борбу против корупције и Повернику за информације од јавног значаја доставио предлог измене нацрта Закона о заштити узбуњивача, по којој би тај статус добили и чланови локалних, покрајинских и републичких антикорупцијских тела за време трајања њиховог мандата и најмање годину дана по истеку истог. Скупштина Србије није прихватила посланички амандман у којем је изнет предлог ове садржине, тако да он није постао део Закона о заштити узбуњивача.
- Од Просветне инспекције Нишавског округа затражено је да провери законитост јавног конкурса и одлуке Школског одбора о избору Владимира Калчића за директора ОШ "Свети Сава" у Нишу, а од министра просвете да ускрати сагласност на одлуку Школског одбора о његовом поновном избору (март 2014.). Од Скупштине града Ниша ЛАФ је захтевао да разреши чланове Школског одбора због неправилности у раду. Након реаговања ЛАФ-а, медија и заинтересованих појединаца Калчић је поднео ставку на место директора (април 2014). Просветна инспекција је донела одлуку да је избор Калчића по конкурсунезаконит, а Министарство није дало сагласност на његов избор (мај 2014.).
- На захтев заменика градоначелника Ниша Љубивоја Славковића, ЛАФ је доставио Мишљење о томе да ли има сукоба интереса и других неправилности у вези са његовим односом са приватном фирмом “Блок сигнал” (април 2014.).
- Упућен је предлог одборничким групама и одборницима Скупштине града да на седници Скупштине града покрену и подрже иницијативу да се стави ван снаге предходна скупштинска одлука којом је одбијена иницијатива Агенције за борбу против корупције да се заменик председника Скупштине града Ниша Ненад Станковић разреши са те функције због сукоба интереса (децембар 2014.). Агенција је априла 2014. године донела решење којим је утврђено да је Станковић у сукобу интереса и предложила меру разрешења, а другостепеним решењем из децембра 2014. упутила је Скупштини града Ниша иницијативу за разрешење.
- Од Управне инспекције Министарства правде, као и од седам Градских управа и Служби затражене су информације да ли су поступиле по записницима о редовном инспекцијском надзору, извршеном у октобру 2013., у којима су изречене различите мере, међу којима и отпуштање 66 радника на одређено време, који су запослени супротно Закону о раду (јули 2014.) Управна инспекција, као и већина градских управа и служби одговориле су да су „спровеле наложене мере и отказале радни однос“. Према доступним подацима, део ових радника и даље ради у градској управи.
- Пружена је саветодавна помоћ запосленима у појединим градским и општинским институцијама и установама који су се обратили ЛАФ-у како би добили подршку због указивања

на корупцију у установама у којима раде. Кроз различите информације и упутства овим грађанима је омогућено успостављање контакта са Агенцијом за борбу против корупције.

- Прикупљене су и анализирани информације у вези закупа простора који припадају Граду, а који се налазе у нишкој Тврђави. По истеку овог извештајног периода потребно је утврдити околности, као и претходне и важеће услове за издавање локала.
- ЛАФ се обратио Адвокатској комори Ниша са намером успостављања сарадње у циљу јачања антикоруптивног деловања на локалу, али до краја извештајног периода до конкретне сарадње није дошло (јул 2014).
- Градској општини Палилула поднет је скраћени Извештај о активностима ЛАФ-а и пружене информације по Захтеву за информације од јавног значаја који је упутио председник општине Палилула.
- Током целе године ЛАФ је настојао да поступа по пристиглим пријавама грађана, тако да се и по истеку овог извештајног периода води неколико случајева у којима се указује на корупцију у појединим институцијама у Граду. У свим случајевима ЛАФ користи законске механизме доступности информација од јавног значаја. Случајеве који су у поступку ЛАФ сматра службеном тајном, те они нису конкретно наведени у овом Извештају.

Реаговање ЛАФ-а кроз Саопштења за јавност:

- Саопштење за јавност и дописи ректору Универзитета и Управном одбору Универзитетске библиотеке "Никола Тесла" у којима се указује на неправилности у конкурс објављеном за избор директора Универзитетске библиотеке у Нишу. (децембар 2013. године). Након тога Конкурс је поништен, неправилности су отклоњене, а затим је расписан нови конкурс
- Саопштење у вези запошљавања више десетина радника у градској управи и осам радника у Градској општини Медијана, пред и у време ступања на снагу Закона о изменама и допунама закона о буџетском систему, који суспендује запошљавање у јавном сектору до 31. децембра 2015. године, изузев у прецизно наведеним случајевима. ЛАФ је јавно позвао нишку Полицијску управу, Одељење инспекције рада Нишавског управног округа, нишког Заштитника грађана, Агенцију за борбу против корупције и Државну ревизорску институцију да испитају законитост ових запошљавања (децембар 2013.)
- Саопштење поводом извештаја о надзору Управне инспекције Министарства правде и државне управе, спроведеном крајем 2013. године, у којем је утврђен већи број неправилности у раду Градског већа, градских управа и служби, као и градских општина. ЛАФ је позвао на пуно извршење изречених мера, међу којима је и ускраћивање противзаконитих овлашћења на давање сагласности на запошљавања у локалној администрацији Градоначелнику и председницима Градских општина. (јануар 2014.) Градоначелник је јавно реаговао тврдњом да је овакво овлашћење корисно јер спречава неконтролисано запошљавање у локалној администрацији, док су поједини председници општина казали да они "не дају такве сагласности".
- Саопштење поводом две одлуке Скупштине града да повери изградњу водоводно-канализационе мреже ЈКП "Naissus"-у, те тако ту делатност изузме из система јавних набавки. У саопштењу ЛАФ позива градску власт да не прибегава пракси изузимања градских јавно-комуналних предузећа из система јавних набавки јер такво понашање може бити вишеструко штетно, а увећава ризик од корупције (фебруар 2014.)

- Саопштење у којем се позивају водећи градски и општински функционери да у оквиру својих надлежности затраже од градских општина, установа и предузећа да хитно израде своје планове интегритета. ЛАФ је оценио да је недопустиво да све градске општине и значајан број јавних предузећа и установа чији је оснивач град нису израдили планове интегритета иако је рок за то био до 31. март 2013. године (фебруар 2014.)
- Саопштење у којем ЛАФ јавно тражи од Скупштине града да на следећој седници стави ван снаге две одлуке које су омогућиле поверавање изградње водоводно- канализационе мреже ЈКП "Naissus"- у, чиме је та делатност изузета из система јавних набавки, јер нису у складу са Законом о јавним набавкама. Основ за овакву иницијативу је Мишљење Управе за јавне набавке су те одлуке супротне Закону о јавним набавкама, које је достављено ЛАФ- у на његов захтев (март 2014.)
- Саопштење у којем се позивају школски одбори у основним и средњим школама да прекину са лошом праксом да изречене мере Агенције за борбу против корупције, Заштитника грађана, просветне инспекције или суда против директора тих установа схватају као недовољно обавезујуће. ЛАФ се заложио за измене више закона, које би суспендовале садашњу "несмењивост" школских директора (март 2014.)
- Саопштење у којем се критикује игнорантски однос власти и опозиције према иницијативи ЛАФ-а да Скупштина града стави ван снаге две законски спорне одлуке којима је омогућено поверавање изградње водоводно- канализационе мреже ЈКП ""Naissus""-у. У њему се подсећа да је тачно да Мишљење Управе за јавне набавке није обавезујуће, али да је поштовање Закона и Устава обавезно (април 2014.)
- Саопштење поводом обавештења градске Управе за комуналне делатности, енергетику и саобраћај да "оспорава наводе из иницијативе ЛАФ-а" да Скупштина града стави ван снаге две законски спорне одлуке којима је омогућено поверавање изградње водоводно- канализационе мреже ЈКП ""Naissus""-у, у којем се оцењује да су те одлуке "у складу са одредбама Закона о комуналним делатностима и Закона о јавним набавкама". У саопштењу се подсећа да у надлежност те Управе не спада давање Мишљења о законитости иницијатива и скупштинских одлука, а да је управо ова Управа израдила нацрт обе законски спорне одлуке, те тако директно учествовала у њиховом доношењу (мај 2014.)
- Саопштење поводом одлуке Школског одбора ОШ "Свети Сава" да поново изабере Владимира Калчића за директора те установе упркос предходно изреченој препоруци Агенције за борбу против корупције да он буде разрешен са функције због непотизма. У саопштењу је указано на неопходност да се Агенцији и другим регулаторним телима дају већа овлашћења, а мере које они изричу учине правно обавезујућим и испрате санкцијама (март 2014.)
- Саопштење поводом апсолутне застарелости кривичног гоњења бившег директора ОШ "Свети Сава" Владимира Калчића, који је окривљен за злоупотребу службеног положаја због "закључења противзаконитог уговора о заједничком улагању у Спортски центар 'Свети Сава'". ЛАФ је јавно апеловао на Министарство правде и Високи савет судства да у оквиру својих надлежности предузму најоштрије мере против одговорних у нишком правосуђу који су нечињењем, кашњењем и развлачењем поступка допринели да дође до апсолутне застарелости. (јун 2014.)

- Саопштење поводом изјаве Градоначелника у којој се негира смисао и значај решења Агенције за борбу против корупције у којем се указује на “сукоб интереса градског већника Жарка Ранковића”. ЛАФ је истовремено похвалио одлуку градског већника Ранковића да након добијања решења Агенције за борбу против корупције поднесе оставку на функцију у градском Савету за здравље и још једном позвао све носиоце јавних функција да поступају по препорукама Агенције и осталих регулаторних тела (јун 2014)
- Саопштење у којем се похваљује професионално поступање Вишег суда у Нишу који је поништио скупштинску Одлуку о именовању директора Народног позоришта. ЛАФ је затражио од од органа, институција и владајућих партија да допринесу да се директори јавних предузећа и установа именују строго по закону, а јавни конкурси за њихов избор не извргавају руглу. Избори и именовања функционера морају да се спроводе на законит, транспарантан, фер и некоруптивни начин, а не да буду предмет судских спорења и јавних афера (јул 2014). Скупштина града није ставила ван снаге одлуку о именовању актуелног директора позоришта, а поводом тог именовања још се воде судски спорови.
- Саопштење поводом неправилности "медијских тендера" за доделу буџетских средстава градским медијима. ЛАФ је позвао Градоначелника и Управу за културу да ставе ван снаге два тендера за доделу буџетских средстава градским медијима јер су тендерски услови изазвали сумњу да ће та додела бити у потребној мери непристрасна и правична, те да неће без оправданог разлога унапред искључити већи број заинтересованих. (август 2014.). Тендери нису стављени ван снаге.
- Саопштење у којем ЛАФ обавештава јавност да је затражио од Основног јавног тужилаштва да испита да ли су и на који начин поједини функционери у Граду, Градској општини Медијана и владајућим политичким странкама учествовали у партијској злоупотреби јавног конкурса за запошљавање осам радника у ГО Медијана. ЛАФ се обратио тужилаштву након што је јавно објављен аудио снимак на којем се чује да су поједини градски и општински, као и функционери владајућих партија договарали запошљавање осморо унапред познатих особа у ГО Медијана. (август 2014.)
- Саопштење поводом Извештаја о управном надзору над радом Медицинског факултета који је сачинила инспекција Министарства просвете, науке и технолошког развоја, а који је “указао на спрегу факултета и политике, те на коруптивне моделе поступања, трговину утицајем, протекционизам, непотизам и самовољу декана”. ЛАФ је позвао Градоначелника Ниша да поднесе оставку на место члана Савета Факултета јер је инспекција Министарства констатовала да је његово именовање на ту функцију противно Закону о високом образовању. Упутио је јавни позив и Медицинском факултету, и другим факултетима Универзитета у Нишу, да не предлажу и не бирају градске и партијске функционере у органе управљања или на руководећа места, што ће допринети њиховој суштинској аутономији , као и смањењу простора за коруптивно деловање (август 2014.). Градоначелник је нешто касније поднео оставку на чланство у Савету факултета.
- Саопштење у којем се наводи да је ЛАФ покренуо иницијативу да Скупштина града Ниша стави ван снаге предходну одлуку којом се не прихвата иницијатива Агенције за борбу против корупције за разрешење Ненада Станковића са функције заменика председника Скупштине због сукоба интереса (децембар 2014.).

**6. ОЦЕНЕ ЕВАЛУАТОРА И МОНИТОРА ЛОКАЛНОГ ПЛАНА ЗА БОРБУ ПРОТИВ КОРУПЦИЈЕ
О ДЕЛОВАЊУ ЛАФА-А НИШ:**

- БИРОДИ, који, према Локалном плану за борбу против корупције, руководи процесом мониторинга и евалуације примене тог Локалног плана и постигнутих резулата, јавно је оценио да је ЛАФ Ниш најактивнији међу оваквим телима у Србији.
- На годишњој конференцији БИРОДИ-ја, одржаној децембра 2014. године у Београду, ЛАФ Ниш је добио признање као најбољи ЛАФ у Србији у 2014. години.
- БИРОДИ, који је и аутор пројекта “Градови против корупције”, у оквиру којих су у више од десет градова Србије усвојени Локални планови и формирани ЛАФ-ови, најавио је да ће се залагати да начин избора чланова нишког ЛАФ-а послужи као модел за сва друга локална антикорупцијска тела у земљи, чије формирање предстоји на основу Националне стратегије за борбу против корупције и Акционог плана за њено спровођење. Ова организација је подсетила да је Агенција за борбу против корупције уврстила ЛАФ Ниш у свој Годишњи извештај за 2013. годину, наводећи да формирање овог тела, у којем је и сама учествовала, представља пројекат којем је дала значајну подршку.
- Евалуатор и монитор Локалног плана за борбу против корупције најавио је да ће у току 2015. године модел формирања и функционисања ЛАФ-а Ниш бити представљен као позитиван пример борбе против корупције на локалном нивоу и у општинама на северу Косова и Метохије, чији ће представници због тога боравити у студијској посети Нишу.

У Нишу, марта 2015. године

Локални антикорупцијски форум Ниш

координаторка Валентина Крстић

