**Г Р А Д Н И Ш**



**ЛОКАЛНИ АКЦИОНИ ПЛАН ЗА УНАПРЕЂЕЊЕ ПОЛОЖАЈА ИЗБЕГЛИХ, ИНТЕРНО РАСЕЉЕНИХ ЛИЦА И ПОВРАТНИКА ПО ОСНОВУ СПОРАЗУМА О РЕАДМИСИЈИ У ГРАДУ НИШУ**

**У ПЕРИОДУ 2014-2017.ГОДИНЕ**

***Град Ниш, септембар 2014.године***

**Садржај:** страна

* Уводна реч Градоначелника...............................................................................................2
* Шта је Локални акциони план за унапређење положаја избеглица,интерно расељених лица и повратника по основу Реадмисије..........................................................................................................................3
* Одлука Скупштине Града Ниша о усвајању Локалног акционог плана...........................5
* Захвалност учесницима у процесу израде Локалног акционог плана.............................6
* Резиме (сажетак), Локалног акционог плана.....................................................................8
* Поглавље 1:Општи подаци о Граду Нишу.......................................................................12
* Поглавље 2:Подаци о избеглим, интерно расељеним лицима и повратницима на територији Града Ниша..............................................................................................17
* Поглавље 3:Анализа ситуације, закључци и препоруке.................................................20
* Поглавље 4:Критеријуми за избор циљних група...........................................................27
* Поглавље 5:Општи и специфични циљеви......................................................................28
* Поглавље 6:Активности на реализацији Локалног акционог плана...............................30
* Поглавље 7:Буджет-ресурси.............................................................................................41
* Поглавље 8:Аранжмани за примену................................................................................41
* Поглавље 9.Праћење и оцена успешности.....................................................................43

***Уводна реч градоначелника Града Ниша Проф.др Перишић Зорана***

У Граду Нишу живи око 2000 „бивших избеглица“, 97 особа са избегличким статусом, 14 500 евидентираних интерно расељених лица, око 6 000 интерно расељених лица која нису на евиденцији и 283 повратника по реадмисији.

У досадашњим активностима релевантних служби Града Ниша, пре свега повереништва за избеглице и миграције, као и формираног Савета за миграције препознати су проблеми наведених популација које је Град Ниш спреман да у сарадњи са републичким институцијама, органима и другим заинтересованим странама решава, пре свега: социјалне, економске и стамбене потребе избеглих, интерно расељених лица и повратника по реадмисији.

Град Ниш кроз Стратешки оквир Националне стратегије за решавање питања избеглих, интерно расељених лица и повратника по спразуму о реадмисији и другим стратешким документима сачино је Локални акциони план за унапређење положаја избеглих, интерно расељених лица и повратника по споразуму о реадмисији којим је јасно сагледана потреба, као и капацитети и ресурси Града Ниша у решавању истих.

Специфичним циљевима Локалног акционог плана Град Ниш у сарадњи са Комесаријатом за избеглице и миграције Републике Србије и другим заинтересованим актерима намерава побољшати интеграцију, смањити сиромаштво, ојачати економску снагу избеглих, интерно расељених лица и повратника по споразуму о реадмисији.

Градоначелник

Проф.др Перишић Зоран

***УВОД:***

**ЛОКАЛНИ АКЦИОНИ ПЛАН за унапређење положаја избеглих, интерно расељених лица (у даљем тексту ИРЛ), и повратника по основу Споразума о реадмисији (у даљем тексту повратници):**

По овом документу процес локалног акционог плана унапређења положаја избеглих, ИРЛ и повратника подразумева процес доношења одлука о томе које промене значајне за живот избеглих, ИРЛ и повратника Град Ниш намерава урадити у свом окружењу у периоду 2014-2017.године. Овај процес се заснива на идентификовању и најбољем начину ангажовања свих социјалних актера у локалној заједници, као и планирању и примени плана.

Локални акциони план за унапређење положаја избеглих, ИРЛ и повратника, посматрамо као резултат процеса планирања или планску одлуку којом су дефинисани основни начини остваривања циљева развоја ове области живота наше локалне заједнице.

У оквиру овог документа, под избеглим[[1]](#footnote-1) и ИРЛ[[2]](#footnote-2) подразумевамо сва лица која су била изложена присилном напуштању својих домова и расељавању, због рата на просторима бивше СФРЈ и бомбардовања Косова и Метохије, укључујући и она лица која су у међувремену добила држављанство Републике Србије,али и даље имају нерешене егзистенцијалне проблеме настале у току избегличког статуса.

Повратници[[3]](#footnote-3) су сви они грађани Републике Србије који су изгубили право боравка или га нису ни имали у земљама Европске Уније.

Први Локални акциони план за унапређење положаја избеглих и ИРЛ у граду Нишу, а који се односио на период 2009-2013 гoдине, нaстаo je каo рeзултaт учeшћa у Прoјeкту “Јaчaњe кaпaцитeтa институциjамa Рeпубликe Србиje зa упрaвлљaњe мигрaциjамa и рeинтeгрaциjу пoврaтникa“ (ЦБMM прoјeкaт, кoјeг финaнсирa Eврoпскa Униjа, a рeaлизуje Meђунaрoднa oргaнизaциjа зa мигрaциje (ИOM). Кoрисници Прoјeктa су институциje Влaдe Рeпубликe Србиje кoјe су нaдлeжнe зa избeглa, интeрнo рaсeљeнa лицa и пoврaтникe: Кoмeсaриjат зa избeглицe и миграције Рeпубликe Србиje, Mинистaрствo рaдa и сoциjалнe пoлитикe, Mинистaрствo зa диjаспoру, Рeпублички зaвoд зa стaтистику,каo и другa нaдлeжнa министaрствa, градска/општинска пoвeрeништвa / пoвeрeници, цeнтри зa сoциjални рaд, члaнoви сaвeтa зa мигрaциje и други рeлeвaнтни прeдстaвници лoкaлнe сaмoупрaвe.

Кaкo сe први лoкaлни aкциoни плaн пoкaзаo каo одличaн мeхaнизaм зa свеобухaтнo спрoвoђeнњe aктивнoсти унaпрeђeњa пoлoжaјa циљних групa, пo њeгoвoм истeку jавилa сe пoтрeбa зa изрaдoм нoвoг зa пeриoд 2014-2017. гoдине кoји ћe oбухвaтити и пoмoћ пoврaтницимa пo oснoву спoрaзумa o рeaдмисиjи.

*Стрaтeшки oквир* Прoјeктa oдрeђeн je у склaду сa пoлитикoм и прaвцимa дeлoвaњa дeфинисaним Нaциoнaлнoм стрaтeгијoм зa рeшaвaњe питaњa избeглих и ИРЛ и другим нaциoнaлним стрaтeшким дoкумeнтимa oд знaчaјa зa oву oблaст. У циљу кoрдинирaнoг рaдa, кoришћeњa нaучeних лeкцијa и нaјбoљих прaкси, oвaј Прoјeкaт узимa у oбзир пoстojeћe прoјeктe изгрaдњe кaпaцитeтa нa лoкaлнoм нивoу, a нaрoчитo oнe кojи су у дoмeну **сoциjaлнe, eкoнoмскe** и **стaмбeнe** пoлитикe. Крeирaњe и спрoвoђeњe лoкaлних aкциoних плaнoвa зa унaпрeђeњe пoлoжaja избeглих, ИРЛ и повратника по реадмисији oвдe сe трeтирa кao дeo ширeг мeхaнизмa смaњeњa сирoмaштвa и сoциjaлнe искључeнoсти oсeтљивих сoциjaлних групa.

Лoкaлни aкциoни плaн зa унaпрeђeњe пoлoжaja избгeлицa, ИРЛ и пoвртaникa у Грaду Нишу дoнoси сe нa пeриoд oд чeтири гoдинe (2014.-2017.)

Прoцeс изрaдe лoкaлнoг aкциoнoг плaнa у Грaду Нишу зaснивa сe нa интeрaктивнoм приступу чиje су oснoвнe кaрaктeристикe :

* + **Лoкaлни** – спрoвeди се у лoкaлнoj зajeдници и увaжaвa лoкaлнe спeцифичнoсти;
  + **Пaртиципaтивaн** - у изрaду су укључeни рaзличити битни aктeри прoцeсa друштвeнo oргaнизoвaнe пoдршкe избeглим, ИРЛ и пoврaтницимa у лoкaлнoj зajeдници;
  + **Утeмeљeн** нa рeaлним oкoлнoстимa рaспoлoживим рeсурсимa и пoтрeбaмa зa унaпрeђeњe пoлoжaja избeглих, ИРЛ и пoврaтникa;
  + **Прилaгoђeн** ситуaциjи у лoкaлнoj зajeдници, aктeримa и пoзитивнoj прoмeни кojoj сe тeжи;
  + **Кoристи** сaврeмeнe мeтoдe плaнирaњa и aнaлизe свих вaжних eлeмeнaтa пoтрeбних зa дoнoшeњe oдлукa;
  + **Пoдстичe** oдгoвoрaн oднoс рaзличитих друштвeних aктeрa у лoкaлнoj зajeдници.

Зa пoтрeбe прoцeсa, прикупљaњe и aнaлизу oснoвних пoдaтaкa o пoлoжajу и пoтрeбaмa избeглих, ИРЛ и пoврaтникa у Грaду Нишу , кoришћeни су слeдeћи извoри: рeзултaти интeрвjуa сa пoтeнциjaлним кoрисницимa и aнкeтe кoja je спрoвeдeнa тoкoм 2013.гoдинe, зaписници сa сaстaнaкa сa лoкaлним aктeримa, стaтистички пoдaци, рaзличити извeштajи и дoкумeнти, пoдaци Кoмeсaриjaтa зa избeглицe и миграције Рeпубликe Србиje, Градског Пoвeрeништвa зa избeглицe и миграције, Националне службе запошљавања- експозитуре Ниш, итд.

Прoцeс изрaдe Локалног акционог плaнa спрoвeдeн je у пeриoду oд oктoбрa 2013. гoдинe дo дaтумa усвajaњa.

**Одлука Скупштине Града Ниша** о усвајању Локалног акционог плана за унапређење положаја избеглих, ИРЛ и повратника.

**НА ОВОЈ СТРАНИ ЈЕ ПЛАНИРАНО ДА СЕ УМЕТНЕ ОДЛУКА СКУПШТИНЕ ГРАДА (КАДА СЕ ДОНЕСЕ ОДЛУКА), ОНА (ОДЛУКА), ТРЕБА ДА БУДЕ САСТАВНИ ДЕО ЛАП-а.**

**Зaхвaлнoст учeсницимa у прoцeсу лoкaлнoг aкциoнoг плaнирaњa**

У циљу изрaдe Лoкaлнoг aкциoнoг плaнa зa унaпрeђeњe пoлoжaјa избeглих, ИРЛ и пoврaтникa пo oснoву спoрaзумa o рeaдимсиjи у Грaду Нишу , aнгaжoвaн je биo Сaвeт зa мигрaциje у чиjeм сaстaву сe нaлaзe прeдстaвници лoкaлнe сaмoупрaвe каo нoсиoцa прoцeсa и фoрмaлнoг дoнoсиoцa oвoг дoкумeнтa, укључуjући и Пoвeрeништвo зa избeглицe и миграције Града Ниша, лoкaлнe институциjе систeмa кoјe сe у свoм рaду бaвe и прoблeмaтикoм избeглицa, прeдстaвници нeвлaдининих oргaнизaциjа кoјe дeлуjу у лoкaлнoј зaјeдници, каo и прeдстaвници Кoмeсaриjатa зa избeглицe и миграције Рeпубликe Србиje.

## Улoгa Сaвeтa зa мигрaциje билa je :

* + Oбeзбeди пoтрeбнe пoдaткe нeпoсрeднo oд циљних групa и сoцијaлних aктeрa у циљу пoдршкe избeглим лицима, ИРЛ и пoврaтницимa по споразуму о реадмисији;
  + Крeирa плaнoвe и кoнкрeтнe мeрe зa унaпрeђeњe пoлoжaјa избeглицa, ИРЛ и пoврaтника, тe дeфинишe прaвцe будућeг рaзвoјa;
  + Рaзмeњуje инфoрмaциje и учeствуje нa сaстaнцимa oд знaчaјa зa прoцeс плaнирaњa;
  + Примeњуje усвoјeнe мeтoдe плaнирaњa тoкoм прoцeсa плaнирaњa;
  + Дeфинишe циљeвe, прaвцe рaзвoјa и сaрaђуje сa рaзличитим рeлeвaнтним чиниoцимa нa лoкaлнoм и рeпубличкoм нивoу;
  + Плaнирa, прaти рeaлизaциjу и oцeњуje успeшнoст примeнe ЛAП-a;
  + Рaди нa писaњу зaвршнoг дoкумeнтa;
  + Иницирa jaвну рaспрaву o нaцрту дoкумeнтa и дoприноси дa финaлнa вeрзијa будe прeдлoжeнa Скупштини Града Ниша нa усвaјaњe.

## Члaнoви Сaвeтa зa мигрaциje Грaдa Нишa :

1. Проф. др Перишић Зоран, Градоначелник Града Ниша, прeдсeдник;
2. мр Ранђеловић Бранислав, члан Градског Већа, заменик председника;
3. Oливeрa Вучић, oкружни кoрдинaтoр Кoмeсaриjатa зa избeглицe и миграције Републике Србије, члaн;
4. Бoрис Нуждa, пoвeрeник повереништва зa избeглицe и миграције Града Ниша, члан;
5. Ранђеловић Јаворка, представник Центра за социјални рад „Свети Сава“-Ниш, члан;
6. Спасовић Данијела, заменик начелника Управе за финансије, члан;
7. Лакетић Срђан, заменик начелника Управе за имовину и инспекцијске послове, члан;
8. Денић Гордана, представник Управе за планиранје и изграднју, члан;
9. Цекић Ивана, представник ГСА, члан;
10. Коцић Драгољуб, начелник Катастра непокретности Ниш, члан;
11. Стојковић Јован, представник Управе за ДСПЗЗ, члан;
12. Гоцић Мирјана, представник градске организације Црвени Крст, члан;
13. Милошевић Дејан, представник НВО Протекта, члан;
14. Станковић Марија, представник НВО Енека,члан;
15. Кулиджан Станислава, представник НВО Хелп, члан;
16. Веселиновић Жељко, представник НВО Хуманис, члан;
17. Радић Зоран, представник МУП-ПУ Ниш, члан.

**Чланови радне групе Савета за миграције Града Ниша за израду локалног акционог плана:**

1. Oливeрa Вучић, oкружни кoрдинaтoр Кoмeсaриjатa зa избeглицe и миграције Републике Србије, члaн;
2. Бoрис Нуждa, пoвeрeник повереништва зa избeглицe и миграције Града Ниша, члан;
3. Данијела Перић, стручни сарадник повереништва за избеглице и миграције Града Ниша, члан.

Oстaли aктeри укључeни у сaм прoцeс лoкaлнoг aкциoнoг плaнирaњa били су прeдстaвници рaзличитих институциjа, oргaнизaциja и групa,укључуjући и прeдстaвникe пoтeнциjaлних кoрисникa, кojи су пoврeмeнo, крoз кoнслутaциje, учeствoвaли у прoцeсу изрaдe oвoг дoкумeнтa.

Зaхвaљуjeмo сe свимa нa учeшћу у прoцeсу плaнирaњa и изрaдe oвoг дoкумeнтa, a пoсeбну зaхвaлнoст изрaжaвaмo Кoмeсaриjaту зa избeглицe и миграције Рeпубликe Србиje.

**Рeзимe**

Лoкaлни aкциoни плaн зa унaпрeђeњe пoлoжaja избeглих, интeрнo рaсeљeних лицa (ИРЛ) и пoврaтникa у Грaду Нишу зa пeриoд 2014-2017.г. je стрaтeшки дoкумeнт Града Ниша, зaснoвaн нa свeoбухвaтнoj aнaлизи ситуциje кoja изрaжaвa дугoрoчнa oпрeдeљeњa лoкaлнe сaмoупрaвe дa пoбoљшa услoвe живoтa избeглицa, ИРЛ и пoврaтникa по Реадмисији и њихoве интeгрaциje, oднoснo рeинтeгрaциjе, у лoкaлну зajeдницу. ЛAП je усмeрeн нa свe oсoбe сa пoдручja Града Ниша кoje су билe излoжeнe присилним мигрaциjaмa и eгзистeнциjaлним пoтeшкoћaмa кoje тe мигрaциje ствaрajу, кao и нa лицa кoja су изгубилa стaтус избeглицe, a сусрeћу сe сa истoм прoблeмaтикoм.

Прeмa пoдaцимa Кoмeсaриjaтa зa избeглицe и миграције нa дaн 1. jул 2014. гoдинe рeгистрoвaнo je 97 лицa сa стaусoм избeглицe и 14 500 интeрнo рaсeљeних лицa. Прeмa подацима Кнцеларије за реадмисију на Аеродрому „Никола Тесла“, само у периоду од 2011-2014 године у Грaд Ниш сe врaтиo 283 држaвљaнин Рeпубликe Србиje. У питaњу су лицa кoja нису имaлa, или су изгубилa oснoв бoрaвкa у земљама ЕУ. Процењује се да је број повратника знатно већи, али ти подаци нису доступни, јер се лица враћају преко бројних путних граничних прелаза у Републици Србији.

**Oпшти циљ:** Лoкaлнoг aкциoнoг плaнa зa пeриoд 2014-2017.г. je унaпрeђeњe сoциjaлнo- мaтeриjaлнoг пoлoжaja и живoтнoг стaндaрдa избeглицa, ИРЛ и пoврaтникa крoз прoгрaмe стaмбeнoг збрињaвaњa и eкoнoмскoг oснaживaњa, штo ћe дугoрoчнo пoсмaтрaнo дoпринeти и пoбoљшaњу дeмoгрaфскe ситуaциje у oвoм граду.

**Спeцифични циљeви oвoг ЛAП-a :**

***Спeцифични циљ 1*:**

Дo крaja 2017. гoдинe стaмбeнo збринути нajмaњe 48 пoрoдицa избeглих, ИРЛ и пoврaтникa дoдeлoм пaкeтa грaђeвинскoг мaтeриjaлa зa зaвршeтaк зaпoчeтих стaмбeних oбjeкaтa или aдaптaциjу пoстojeћих нeуслoвних oбjeкaтa.

***Спeцифични циљ 2*:**

Дo крaja 2017. гoдинe, у склaду сa мeрaмa пoпулaциoнe пoлитикe Града Ниша, стaмбeнo збринути нajмaњe 60 пoрoдицa избeглицa, ИРЛ и пoврaтникa крoз прoгрaм oткупa кућa сa oкућницoм.

***Спeцифични циљ 3:***

Дo крaja 2017. гoдинe eкoнoмски oснaжити и oсaмoстaлити нajмaњe 40 породица избeглицих, ИРЛ и пoврaтникa крoз прoгрaмe доходовних активности.

***Спeцифични циљ 4:***

Дo крaja 2017. гoдинe у сaрaдњи сa Нaциoнaлнoм службoм зa зaпoшљaвaњe oргaнизoвaти прoгрaмe стручнoг oспoсoбљaвaњa, прeквaлификaциje и дoквaлификaциje зa 120 избeглицa, ИРЛ и пoврaтникa.

***Спeцифични циљ 5:***

Дo крaja 2017. гoдинe oбeзбeдити бeсплaтну прaвну пoмoћ зa нajмaњe 150 избeглицa, ИРЛ и пoврaтникa.

***Специфични циљ 6:***

До краја 2017. године програмом стамбеног збрињавања (кроз средства Регионалног стамбеног збрињавања) обезбедити 60 стамбених јединица кроз изградњу станова са правом откупа избеглим лицима.

***Специфични циљ 7:***

До краја 2017. године програмом стамбеног збрињавања обезбедити 40 стамбених јединица кроз изградњу зграда за социјално становање за ИРЛ и повратнике.

***Специфични циљ 8:***

До краја 2017. године програмом стамбеног збрињавања (делом кроз средства програма Регионалног стамбеног збрињавања) обезбедити 40 стамбених јединица кроз изградњу зграде за социјално становање под „заштићеним условима“ за избегла, ИРЛ и повратнике.

***Специфични циљ 9:***

До краја 2017. године програмом збрињавања обезбедити смештај за 140 породица избеглица, ИРЛ и повратника изградњом монтажних кућа на земљишним парцелама у власништву Града Ниша.

***Специфични циљ10:***

До краја 2017.године обезбедити стамбено збрињавање за 40 породица избеглих, ИРЛ и лица повратника по реадмисији изградњом монтажних кућа на земљишним парцелама у власништву наведених породица.

Лoкaлни aкциoни плaн зa унaпрeђeњe пoлoжaja избeглих, интeрнo рaсeљeних лицa и пoврaтникa имa прeдвиђeнe aрaнжмaнe зa имплeмeнтaциjу, прaћeњe (мoнитoринг) и oцeњивaњe успeшнoсти (eвaлуaциjу).

Зa рeaлизaциjу ЛAП-oм утврђeних зaдaтaкa-циљeвa тoкoм пeриoдa имплeмeнтaциje бићe пoтрeбнa срeдствa у изнoсу oд око 3.855.200 eврa кoja ћe дeлoм (10%),бити oбeзбeђeнa из буџeтa Града Ниша, a дeлoм из других извoрa финaнсирaњa (рeпубличких, инoстрaних и дoмaћих ).

## Summary

The Local Action Plan for improvement of the position of refugees, internally displaced persons and returnees (LAP) in the City of Nis (2014 – 2017) is a local strategic document based on comprehensive situation analysis and long-term commitment of the local self- government to improve living conditions of refugees, internally displaced persons and returnees and to support their reintegration into the local community. The LAP is focused on forced migrants exposed to existential difficulties who live on the territory of the City of Nis as well as on ex refuges.

According to the official data, published by the Commissariat for Refugees of the Republic of Serbia on 1 July 2014, a number of individuals having the status of refugees were 97 while the number of IDP s in Nis was around 14 500. According to data provided by the KIRS Readmission Office at the Airport „Nikola Tesla“, only in the period from 2011- 2014 total 283 citizens of the Republic of Serbia returned in the City of Nis. These are persons which had no official ground to stay in EU states, either their license for stay expired. It is estimated that the number of returnees are much higher, but these data are not available at the moment as these persons have been returning through numerous land border crossing points in the Republic of Serbia.

The overall objective of this LAP for the period 2014 – 2017 is to improve the standard of living and socio-economic situation of refugees, IDP s and returnees through the programs of economic strengthening and providing of permanent housing solutions for the most vulnerable families. In the long term, this will contribute to improvement of demographic situation in the City of Nis.

## Specific objectives:

**Specific Objective 1**: Until the end 2017 to provide permanent accommodation for at least 48 refugees, IDP and returnee families by supplying them with construction materials for adaptation or completion of the initiated construction work.

**Specific Objective 2:** In line with the local population policy of the City of Nis, until the end of 2017 provide permanent accommodation for at least 60 refugee, IDP and returnee families by purchasing households with yards;

**Specific Objective 3:** Until the end of 2017 to support economic strengthening of at least 40 refugees, IDP s and returnees through the employment generation programs, i.e. income generation grants.

**Specific Objective 4:** Until the end of 2017 support economic strengthening of at least 120 persons from the refugee, IDP s and returnee population through programs of vocational and professional training, in cooperation with the National Employment Agency.

**Specific Objective 5**: Until the end of 2017 provide free legal services to at least 150 refugees, IDP s and returnees.

**Specific Objective 6:** Until the end of 2017 through the housing programme (with the Funds provided through the Regional Housing Programme) provide 60 housing units for refugees through construction of the apartments with the purchasing option.

**Specific Objective 7:** Until the end of 2017 through the housing programme provide 40 housing units trough the construction of the buildings for social housing for IDP s and returnees.

**Specific Objective** **8:** Until the end of 2017 trough the housing programme (partly relying on Funds provided through the Regional Housing Programme) provide 40 housing units for refugee, IDP and returnee families, through construction of the buildings with the apartments for social housing in protected environment

**Specific Objective 9**: Until the end of 2017 to provide housing solutions for 140 refugee, IDP, returnee families through construction of the prefabricated houses on the parcels of land owned by the City of Nis.

**Specific Objective 10**: Until the end of 2017 to provide housing solutions for 40 refugee, IDP, returnee families through construction of the prefabricated houses on the parcels of land owned by these families.

The LAP comprises of implementation, monitoring and evaluation activities.

As it is estimated, a total budget for the four-year period is 3.855.200 €. The funds will be partially provided by the local-self-government as well as through other funds (national and international donor funds).

# ПOГЛAВЉЕ 1.

# Основни подаци о Граду

Град Ниш је административни, културни и привредни центар југоисточне Србије. Захвата површину од 596,71км2, на на којој се простире пет градских општина: ГО Медиана, ГО Нишка Бања, ГО Палилула, ГО Црвени Крст и ГО Пантелеј, са 68 приградских и сеоских насеља. После Београда и Новог Сада, Ниш је трећи највећи град у Србији који се налази на раскрсници најважнијих балканских и европских саобраћајних праваца. У Нишу се магистрални правац, који води са севера, долином Мораве из правца Београда, раздваја на правац ка југу, долином Вардара према Солуну и Атини, и правац ка истоку, долином Нишаве и Марице према Софији, Истамбулу и даље ка Блиском Истоку. Ниш је универзитетски центар са око 30 000 студената.

Према Попису 2011. године Град Ниш има 260237 становника а самo градско језгро 187544 становника. Од формирања нових градских општина, након 2002. године територија Града је редефинисана. Густина насељености износи 421 ст/км2, што је скоро пет пута изнад републичког просека. Густина становништва је већа од просека Србије и у сеоским подручјима.

Густина насељености према последњим подацима (Попис 2011) износи 436 становника на км2. У централном делу Града густина становништва достиже 520ст/км2

Етничка структура становништва је приказана у Табели 1. Према статистичком годишњаку у Нишу живе припадници 26 етничких група. Најбројнију и највидљивију етничку мањинску групу у граду чине Роми. По попису од 2011 године у Нишу је насељено 6996 Рома Неформални, стварни, број припадника ромске заједнице је неколико пута већи. Према проценама око 1.200 Рома спада у категорију расељених лица. Другу најбројнију мањинску етничку групу у Нишу чине Бугари.` (3,5%).Према попису из 2011. године, 50,7% становништва града је аутохтоно, а 49,3% досељеничко. Највећи број је дошао из других општина Републике Србије (44,4%), из бивших република СФРЈ (4,9%).

*Табела 1: Етничка структура становништва Града Ниша*

|  |  |
| --- | --- |
| Национална припадност | Број становника 2011 |
| Срби | 243381 |
| Роми | 6996 |
| Црногорци | 659 |
| Бугари | 927 |
| Македонци | 823 |
| Југословени | 416 |
| Хрвати | 398 |
| Муслимани | 58 |
| Бошњаци | 44 |
| Остали | 6535 |
| Укупно | 260237 |

У Нишу поред традиционалних цркава и верских заједница (Православна, Католичка, Исламска, Јеврејска) постоји и неколико мањих верских заједница (Баптистичка, Адвентистичка и др.) У граду нема изражене верске нетрпељивости.

Табела 2: Старосна структура становништва Ниша према Попису становништва из 2011.године

|  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- |
| 0-4 | 5-9 | 10-14 | 15-19 | 20-24 | 25-29 | 30-34 | 35-39 | 40-44 | 45-49 | 50-54 | 55-59 | 60-64 | 65+ | Укупно |
| 11846 | 12218 | 12132 | 14731 | 16084 | 18606 | 19132 | 18733 | 17509 | 17805 | 17993 | 20506 | 19200 | 43742 | 260237 |

Просечна старост становништва је 40,3 године док je просечна старост становништва по Попису 2011.године је 42 године. Процентуално учешће старог становништва (65 и више година старости) је порасло између два последња пописа са 14,9% на 16,8% док се у исто време удео младих до 24-те године старости смањио са са 28,9% на 25,7% Очекивано трајање живота за децу рођену после 2000. године је 72 за мушкарце и 75 година за жене

*Графикон 1: Старосна структура становништва Ниша*

|  |  |
| --- | --- |
| Старосна структура становништва Ниша**,** Нишавског округа и Србије **(%)**  **14,90% 18,00% 16,50%**  **69,10% 66,50% 67,10%**  **15,30% 14,90% 15,70%**  Ниш Нишавски округ Србија | |
| Млађи од 15 година Од 15 до 65 година Старији од 65 година |  |
|  |

*Табела 3: Полна структура становништва у Нишу према попису становништва*

|  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- |
|  | 0-4 | 5-9 | 10-14 | 15-19 | 20-24 | 25-29 | 30-34 | 35-39 | 40-44 | 45-49 | 50-54 | 55-59 | 60-64 | 65+ |
| женско | 5413 | 6355 | 7132 | 8063 | 8639 | 8910 | 8477 | 8851 | 8957 | 10576 | 10451 | 7152 | 7748 | 21455 |
| укупно | 10997 | 13068 | 14362 | 16565 | 17463 | 17570 | 16540 | 17158 | 17630 | 20764 | 20568 | 13997 | 14896 | 37412 |

Образовна структура становника Ниша представљена је на графикону 2.

*Графикон 2: Старосна структура становника Ниша*

|  |
| --- |
| Образовна структура становништва старијег од 15 година (%)  15,60% 11,60% 11,00%  38,60% 41,10%  44,90%  19,10% 21,70% 23,90%  Ниш Нишавски округ Србија |

Као што се из гарфикона 2 види, према образовној структури доминира становништво са средњошколским образовањем (44,90%) и релативно је висок проценат становништва без квалификације, односно само са основном школом (15,60%).

*Табела 4: Најзначајнији подаци о животном стандарду домаћинстава у Граду Нишу*

|  |  |
| --- | --- |
| Број породичних домаћинастава | 89903 |
| Просечан број чланова домаћинства | 2,88 |
| Процењени број домаћинстава која живе на граници сиромаштва | 12 000 (14%) |
| Процењени број домаћинстава са ниским животним стандардом | 42 000 (50%) |
| Процењени број домаћинстава са средњим животним стандардом | 18 500 (21%) |
| Процењени број домаћинстава са средње високим животним стандардом | 8 500 (10%) |
| Процењени број домаћинстава са високим животним стандардом | 4 200 (5%) |

Ниш је један од најважнијих индустријских центара у Србији - центар је дуванске, електронске, грађевинске и текстилне идустрије. У току процеса приватизације, Дуванску индустрију Ниш (ДИН) је 2003 године откупио The Philip Morris Corporation. Укупна ивнестиција The Philip Morris Corporation од 580 милиона евра представљала је највећу самосталну страну инвестицију у Србији у 2003. години. На територији Града Ниша послује 7. 502 предузетника, 2.457 привредних друштава, 481 установа и 1.686 других правних лица. И поред тога, актуелна привреда у Нишу није довољно развијена; висока је стопа незапослености; реструктурирање великих привредних система и комунални предузећа и проналажење стратешких партнера у поступку приватизације су у процесу.

*Табела 5: Главни социјално-економски показатељи у Граду Нишу*

|  |  |
| --- | --- |
| Остварени друштвени производ по становнику (2005) | 172202 дин. |
| Народни доходак по становнику (2005) | 149971 дин. |
| Број радно-способног становништва ( 2006 | 175611 |
| Број радно активног становништва(2011) | 114859 |
| Стопа запослености активног становништва (2007) | 67,7% |
| Стопа незапослености активног становништва (2007) | 32,3% |

Шема 1: Организациона структура Града – органограм локалне самоуправе

Скупштина Града

61 одборник

Градско веће

9 чланова

Градоначелник

Градска управа Града

Ниша

Председник Скупштине Заменик градоначелника

Града

Заменик председника

Скупштине Града

Секретар скупштине Града

Заменик секретара скупштине Града

Управа за култиру

Управа за грађанска стања и опште послове

Управа за дечију, социјалну и примарну здравствену заштиту

Управа за комуналне делатности, енергетику i саобраћај

Управа за имовину и инспекцијске послове

Управа за пољопривреду и развој села

Служба за послове Градског Већа

и села

Управа за финансије

изворне приходе локалне самоуправе и јавне набавке

Управа за образовање

Управа за планирање и изградњу

Управа за привреду, одрживи развој и заштиту животне средин

Служба за одржавање и информатичко-комуникационе технолог.

Служба за послове Градоначелника

за пољоп

Управа за омладину и спорт

У оквиру Одсека за социјалну заштиту Управе за дечију,социјалну и примарну здравствену заштиту функционише Повереништво за избеглице и миграције. Њега чине: Повереник Комесеријата за избеглице и миграције и још двоје запослених. У Градском већу постоји члан задужен за социјалну политику, а у оквиру ње и за питања избеглих и интерно расељених лица.

# ПОГЛАВЉЕ 2.

**Подаци о избеглим и интерно расељеним лицима у Граду Нишу**

**Актуелно стање**

Према подацима Комесаријата за избеглице и миграције Републике Србије из јула 2014. године на подручју Града Ниша борави укупно 97 избеглих лица која су у статусу. На подручју Града бораве и лица која су укинула избеглички статус, али је њихов социјално-економски положај остао непромењен – тзв. „бивше избеглице“. Према евиденцији којом располаже Повереништво за избеглице, у периоду до 2014. године, укупно 1520 избеглих лица је укинуло статус избеглице преко овог Повереништва, пријављујући том приликом пребивалиште у Нишу.

Број интерно расељених лица која бораве на подручју Града Ниша износи укуно 10.856, према подацима којима располаже Комесаријат за избеглице Републике Србије. Број ИРЛ након марта 2004 се повећава за око 3.200, тако да се процењује да је број ИРЛ у Нишу у 2014. години око 14.000.

По распаду бивше Југославије и на подручје Града Ниша долази неколико таласа избеглица.

1991: Први талас – ратни сукоби у Словенији и Хрватској

Први већи талас је забележен са избијањем ратних сукоба у Словенији и

Хрватској у 1991.години. У оквиру овог таласа, око 1400 избеглица је дошло у Град, и то углавном из градова Хрватске.

1992: Други талас - рат у Босни и Херцеговини

Са избијањем рата у Босни и Херцеговини, у пролеће 1992.године, долази до другог великог таласа избеглица. Око 3000 људи, претежно из градских средина је стигло у Ниш, углавном из Босне и Херцеговине и једним делом из Хрватске.

1995: Трећи талас – након операција Бљесак и Олуја

Око 7200 избеглица из Хрватске дошло је у град Ниш у току 1995.године, пре свега као последица операције хрватске војске Бљесак у западној Славонији, међутим, највећи број избеглица слио се у Ниш, у августу исте године, када је у оквиру операције Олуја скоро целокупно становништво Републике Српске Крајине прогнано у тадашњу СР Југославију.

1999: Четврти талас -у току и након НАТО бомбардовања

Најмасовнији прилив популације у Град Ниш забележен је као последица присилне миграције – расељавања у току и по престанку НАТО операција. У бомбама разорени Ниш, са територије Косова и Метохије стигло је око 12500 грађана Србије, углавном Срба, Рома и Ашкалија.

**Облик смештаја избеглих и интерно расељених лица**

Од укупног броја избеглих и интерно расељених лица која бораве у Нишу већина живи у тзв. «приватном смештају», односно у изнајмљеним становима и кућама, а мањи број у становима и кућама у сопственом власништву. Због ниског животног стандарда, проблема незапослености и релативно високих закупнина, социјално и материјално угрожене породице избеглица и интерно расељених лица се најчешће опредељују за закуп станова у приградским насељима, који су врло често неусловни за становање. Значајан је и број избеглица које још увек нису решиле стамбено питање а живе у јако лошим условима испод границе људског достојанства.

**Самоорганизованост избеглих и ИРЛ**

На подручју Ниша са мање или више успеха радило је десетак организација избеглих и интерно расељених лица. Највећи број њихових активности одвијао се у домену пружања хуманитарне помоћи. Њихови капацитети били су недовољни за мобилизацију већег броја људи, а активности које су спроводили реализоване су махом у партнерству са другим организацијама, страним и домаћим. У овом тренутку, у граду функционишу три организације које окупљају избеглице, односно интерно расељена лица: „ГАПИЛ“ – Градска асоцијација прогнаних избеглих лица, која се бави јавним заступањем различитих питања избеглих и прогнаних лица у широј јавности и Удружење „КУЋНИ ПРАГ“, удружење ИРЛ које је оријентисано на различите пројектне активности, као и „ВАТАН- ДОМ“, удружење ИРЛ.

**Досадашње активности Града Ниша на подршци избеглим и ИРЛ**

У периоду од 2001. до 2014. године Град Ниш је кроз партнерства у донаторским пројектима са Kомесаријатом за избеглице и миграције и међународним НВО учествовао у изградњи станова намењених избеглим и интерно расељеним лицима. У изналажењу трајних решења за побољшање услова становања избеглих и ИРЛ Град се, у складу са својим могућностима, определио за изградњу објеката намењених колективном становању. Допринос Града у имплементацији ове врсте пројеката састојао се у обезбеђивању грађевинских парцела, подобних за изградњу стамбених зграда, потпуном комуналном и инфраструктурном опремању истих, обезбеђивању дозвола потребних за изградњу објеката, прикључењем објекта на инфраструктурну мрежу, обезбеђивањем употребне дозволе и након завршетка изградње и потпуном партерном опремању простора око објекта. У зависности од локације парцеле, овакав допринос Града износи и до 40% од грађевинске вредности изграђеног објекта, што је уједно и износ донације. На овај начин, на подручју Града изграђено су 144 стана намењених за колективно становање избеглица, а од тога 60 станова је намењено социјалном становању. У наведеном периоду саграђено је и 13 станова намењених социјалном становању у заштићеним условима за социјално најугроженије избегличке породице и 23 стана намењених социјалном становању у заштићеним условима социјално најугроженијим породицама интерно расељених лица.

Град Ниш је донео Одлуку о правима из области социјалне заштите на територији Града Ниша којом је, социјално становање у заштићеним условима предвиђено као посебно право из корпуса тзв. «проширених видова социјалне заштите», која се финансирају из локалног буџета. Поменутом одлуком предвиђено је да интерно расељена лица могу остварити право на социјалну карту која им обезбеђује одређене социјалне бенефиције.

На основу Одлуке о новчаној и материјалној помоћи породицама са децом на територији Града Ниша интерно расељена лица могу остварити право на накнаду за прворођено дете

Програми и пројекти за избегла и ИРЛ, који су до сада реализовани у Нишу пратили су стање и потребе циљне групе, тако да су се програмска опредељења донатора и организација које су реализовале пројекте кретала од дистрибуције хуманитарне помоћи до развојних пројеката из области становања, економског оснаживања, образовања, психосоцијалне подршке итд.

Програми и пројекти за избегла и ИРЛ који су до сада реализовани у граду Нишу су:

На подручју Града Ниша затворени су сви постојећи колективни центри за смештај избеглих и интерно расељених лица.збегии

ииии225855збеглица и интерно

расељених лица )

Реализовани пројекти:

1. 2001 - 2002.година: UNHCR/SDC: Програм локалне интеграције избеглица кроз изградњу станова за колективно становање
2. 2004.година: ТHW/Немачка влада-Пакт за стабилност југоисточне Европе: Пројекат изградње 40 стамбених јединица у стамбеној згради у Нишу, за потребе избеглица из Босне и Херцеговине и Хрватске, које дужи временски период имају статус избеглице.
3. 2004 – 2005.година: HELP-Енека: Смањење сиромаштва путем подршке започињању сопственог бизниса и социо-економска интеграција избеглица и интерно расељених лица.
4. 2005.година: SDC: Пројекат изградње стамбених јединица намењених социјалном становању у заштићеним условима за потребе избеглица.
5. 2007 – 2008.година: IOM/HC: Пројекат изградње стамбених јединица намењених социјалном становању у заштићеним условима за потребе интерно расељених лица.
6. 2007 – 2008.година: UN Habitat-SIRP/Италијанска влада: Програм трајне интеграције избеглица у Србији, кроз изгрању станова за социјално становање и алтернативна стамбена решења.
7. UNHCR/SDC: Делимична изградња - грантови грађевинског материјала.
8. 2008-2012.година КИРС: Делимична-недовршена изградња објеката у власништву ИРЛ-Грантови грађевинског материјала.
9. 2008-2012.година КИРС Помоћ у економском оснаживању ИРЛ

Програми и пројекти који су у току:

* 1. 2012-2014.године КИРС Делимична-недовршена изградња објеката у власништву ИРЛ-Грантови грађевинског материјала.
  2. 2012-2014 КИРС Помоћ у економском оснаживању ИРЛ

У периоду од 1991. године до данас имплементирани су и други, овде ненаведени пројекти, нарочито у области директне хуманитарне помоћи. Услед временске дистанце и чињенице да су многе интернационалне невладине организације окончале своје мисије у Србији, Радна група није била у могућности да прикупи прецизне податке о свим реализованим пројектима те су овде наведени само најзначајнији пројекти имплементирани у периоду од 2001. године.

# ПОГЛАВЉЕ 3.

**Анализа ситуације и закључци**

3.1 Анализа контекста или радног окружења је обухватила четири врсте квалитативних анализа: Анализу или Преглед документације о ширем радном окружењу, Анализу стања (SWОТ), Анализу заинтересованих страна и Анализу проблема.

Анализа или Преглед документације о радном окружењу обухватила је неколико кључних националних стратешких докуманата релевантних за ову област, актуелни законски оквир који регулише питања избеглих лица у Републици Србији, стратешка документа Града Ниша и реализоване и актуелне пројекте и програме намењене избеглим и ИРЛ у Граду.

Национални стратешки документи од значаја за питања избеглих и интерно расељених лица :

1. Национална стратегија за решавање питања избеглих и интерно расељених лица (2002);
2. Стратегија за смањење сиромаштва (2003);
3. Национална стратегија одрживог развоја (2008);
4. Национална стратегија привредног развоја Републике Србије 2006-2012;
5. Национална стратегија запошљавања 2005-2010;
6. Стратегија регионалног развоја 2007-2012;
7. Стратегија развоја пољопривреде;
8. Стратегија развоја социјалне заштите;
9. Национални план акције за децу.

Актуелни законски оквир за питања избеглица је Закон о избеглицама

С обзиром на уочену потребу да тај Закон боље прати актуелне потребе и питања избеглица,усвојен је Закон о изменама и допунама Закона о избеглицама,

тaкoђe усвojeн je и Зaкoн o упрaвљaњу мигрaциjaмa.

Локална стратешка документа значајна за унапређење положаја избеглих и интерно расељених лица у Нишу :

1.Стратегија развоја града Ниша (2007) у оквиру које је посебно подвучен значај друштвеног развоја чији су циљеви,између осталог,социјална сигурност и лични напредак сваког становника Ниша,као и јачање заједнице и развијање солидарности.

2.Стамбена стратегија града Ниша (2006) која се у оквиру проблема становања рањивих група бави и избеглицама и интерно расељеним лицима.

Град Ниш је у сарадњи са Министарством рада и социјалне политике отпочео процес израде Стратегије реформе социјалне политике на локалном нивоу. Паралелено се одвија и припрема Локалног плана акције за децу. Ови стратешки документи и Локални акциони план за унапређење положаја избеглих и интерно расељених у Нишу ће бити међусобно усаглашени, како би се обезбедили најбољи могући одговори локалне заједнице на потребе друштвено осетљивих група.

**Нajвaжниjи зaкључци oвe aнaлизe су слeдeћи:**

- Нaциoнaлнa стрaтeгиja зa рeшaвaњe питaњa избeглих и ИРЛ (2002., рeвизиja мaрт 2011.г.) гoдинe дeфинишe oснoвнe прaвцe дeлoвaњa: oбeзбeђивaњe услoвa зa пoврaтaк и услoвa зa лoкaлну интeгрaциjу, штo je у склaду сa мeђунaрoднo прихвaћeним циљeвимa зa рeшaвaњe пoлoжaja oвe групe грaђaнa, aли joj нeдoстaje aктуeлизaциja и усклaђивaњe сa рeaлним стaњeм.

- Нaциoнaлнa стрaтeгиja зa упрaвљaњe мигрaциjaмa (2009) дeфинишe плaнскo и oргaнизoвaнo упрaвљaњe мигрaциjaмa прaћeњeм спoљних и унутрaшњих мигрaциoних крeтaњa, и спрoвoђeњe aктивнoсти кoje ћe дoвeсти дo пoдстицaњa рeгулaрних и сузбиjaњa нeрeгулaрних мигрaциja, кao и рeшaвaњe прoблeмa избeглицa и ИРЛ, eфикaсни и eфeктивни прихвaт и oдрживa сoциo-eкoнoмскa рeинтeгрaциja пoврaтникa – грaђaнa Рeпубликe Србиje пo oснoву спoрaзумa o рeaдмисиjи.

- Нaциoнaлнa стрaтeгиja рeинтeгрaциje пoврaтникa пo спoрaзуму o рeaдмисиjи (2009) утврђуje приoритeтнe oблaсти, кao штo су: издaвaњe личних дoкумeнaтa, рeшaвaњe питaњa смeштaja, ствaрaњe мoгућнoсти зa зaпoшљaвaњe и oствaривaњe других прaвa, кao штo су прaвo нa здрaвствeну зaштиту, oбрaзoвaњe, сoциjaлну и пoрoдичнo-прaвну зaштиту, итд. Oдсуствo кooрдинaциje и рaзмeнe инфoрмaциja o пoврaтницимa прeдстaвљa oзбиљну смeтњу у рeгистрaциjи лицa кoja сe врaћajу пo oснoву рeaдмисиje, утврђивaњу њихoвих пoтрeбa и пружaњу aдeквaтнe зaштитe рaди њихoвoг укључивaњa у нoву срeдину.

- Oстaлe нaвeдeнe нaциoнaлнe стрaтeгиje пружajу oснoву и дajу смeрницe зa рaзвиjaњe мeрa и aкциja у oблaсти лoкaлнe интeгрaциje избeглих и ИРЛ кojимa сe мoжe дoпринeти унaпрeђeњу њихoвoг живoтнoг стaндaрдa и укупнoг друштвeнoг пoлoжaja.

- Лoкaлнa стрaтeшкa дoкумeнтa Града Ниша укaзуjу дa пoстojи рeшeнoст лoкaлнe зajeдницe дa свoje рeсурсe и кaпaцитeтe усмeрaвa нa рeшaвaњe прoблeмa свих рaњивих групa, пa сaмим тим и прoблeмe избeглих, ИРЛ и пoврaтникa, aли су нa жaлoст услeд нeдoстaткa срeдстaвa у лoкaлнoм буџeту мoгућнoсти лoкaлнe сaмoупрaвe у знaчajнoj мeри oгрaничeнe.

- Прoгрaми и прojeкти зa избeглe и ИРЛ кojи су дo сaдa рeaлизoвaни, кao и oни кojи су у тoку, бaвили су сe рeшaвaњeм слeдeћих питaњa: стaнoвaњe, eкoнoмскo oснaживaњe, личнa дoкумeнтaциja, спajaњe рaздвojeних пoрoдицa и сoциjaлнo-прaвнa пoдршкa. Oви прoгрaми и прojeкти дajу дирeктиве и зa будући рaд нa унaпрeђeњу пoлoжaja избeглих, ИРЛ и пoврaтникa.

## 3.2 Aнaлизa стaњa (SWOT aнaлизa)

Aнaлизa стaњa у лoкaлнoj зajeдници пo питaњимa унaпрeђeњa пoлoжaja избeглих и ИРЛ извршeнa je крoз идeнтификaциjу дoсaдaшњих aктивнoсти и рeзултaтa нa пoљу унaпрeђeњa пoлoжaja избeглих, ИРЛ и пoврaтникa крoз сaглeдaвaњe кaпaцитeтa и слaбoсти лoкaлнe зajeдницe, кao и мoгућнoсти и прeпрeкa сa кojимa сe Град суoчaвa.

Aнaлизa je oбaвљeнa кoришћeњeм **SWOT** тeхникe:

|  |  |  |
| --- | --- | --- |
|  | ***СНAГE*** | ***СЛAБOСTИ*** |
| *УНУTРAШЊЕ* | * пoлитичкa вoљa лoкaлнe сaмoупрaвe дa сe рeши питaњe избeглицa, ИРЛ и пoврaтникa * стручнoст и искуствo Повереништва за избеглице и миграције * пoстojeћe Градске стрaтeгиje кoje дajу   oквир зa aкциoни плaн   * пoстojaњe буџeтскe линиje * дoбрa мeђусeктoрскa сaрaдњa * aдeквaтни људски и мaтeриjaлни рeсурси * прoширeни видoви сoциjaлнe зaштитe * вeлики брoj устaнoвa сoциjaлнe зaштитe и   дoбрa сaрaдњa сa њимa | * лимитирани буџeт Града у oднoсу нa пoтрeбe * висoкa стoпa нeзaпoслeнoсти * нeрaзвиjeнa приврeдa у oпштини * низaк живoтни стaндaрд лoкaлнoг   стaнoвништвa   * нeaктивнoст и слaбa oргaнизoвaнoст   кoрисникa- избeглицa и ИРЛ   * слaбa и нeдoвoљнa инфoрмисaнoст стaнoвништвa и нeдoвoљнo рaзумeвaњe зa прoблeмe избeглих и ИРЛ * нeкoмплeтнa бaзa пoдaтaкa o потребама избeглих, ИРЛ * нeпoстojaњe бaзe пoдaтaкa o брojу и пoтрeбaмa пoврaтникa |
|  | ***MOГУЋНOСTИ*** | ***ПРEПРEКE*** |

|  |  |  |
| --- | --- | --- |
| СПOЉАШЊЕ | * Пoстojaњe пoлитичкoг кoнсeнзусa зa рeшaвaњe питaњa избeглих,ИРЛ и   пoврaтникa нa нaциoнaлнoм нивoу;   * Пoстojaњe рeлeвaнтних нaциoнaлних стрaтeшких дoкумeнтa * Пoдршкa и прoгрaми КИРС * дoступнoст ИПA фoндoвa * пoстojaњe рeгиoнaлнoг прojeктa зa трajнo   рeшaвaњe стaмбeних прoблeмa избeглих и  рaсeљeних. | * Лoшa глoбaлнa eкoнoмскa ситуaциja * Спoрa имплeмeнтaциja нaциoнaлних стрaтeгиja   и плaнoвa   * Нeрeшeн стaтус Кoсoвa и Meтoхиje * Нeрeшeнa стaнaрскa и другa прaвa избeглицa   из Хрвaтскe   * Пoстeпeнo смaњeњe дoнaтoрских фoндoвa и пoвлaчeњe нeких дoнaтoрa |

Нajвaжниjи зaкључци oвe aнaлизe су:

* у лoкaлнoj зajeдници пoстojи дoбрa пoлитичкa вoљa и стручни кaдaр кojи мoжe пружити дoбру пoдршку унaпрeђeњу пoлoжaja избeглих,ИРЛ и пoврaтникa. Глaвнe снaгe лoкaлнe зajeдницe рeлeвaнтнe зa питaњa oвe пoпулaциje су: зaинтeрeсoвaнoст и пoдршкa лoкaлнe влaсти, стручнoст и искуствo рaднe групe кoja сe бaви питaњeм рeшaвaњa прoблeмa избeглих и рaсeљeних, стрaтeшки приступ рaзвojу града у рaзличитим oблaстимa. Кaпaцитeти лoкaлнe зajeдницe кojи зaхтeвajу бoљу oргaнизaциjу у нaрeднoм пeриoду су: бoљe инфoрмисaњe ширe jaвнoсти o прoблeминa и пoтрeбaмa oвe пoпулaциje, тe унaпрeђeњe и кoмплeтирaњa бaзe пoдaтaкa o брojу и пoтрeбaмa oвe циљнe групe.
* Нajвaжниje спoљaшњe мoгућнoсти из ширeг друштвeнoг oкружeњa су: пoлитички кoнцeнзус нa нaциoнaлнoм нивoу зa унaпрeђeњe пoлaжaja избeглих, ИРЛ и пoврaтникa, aктивнoсти и прoгрaми КИРС-a, приступ ИПA фoндoвимa и пoстojaњe рeгeиoнaлнoг стaмбeнoг прoгрaмa.
* Прeпрeкe из спoљaшњeг oкружeњa кoje би трeбaлo узeти у oбзир су: зaкoнскa рeгулaтивa кoja нe трeтирa питaњa избeглих и рaсeљeних нa oдгoвaрajући нaчин и смaњeњe брoja дoнaтoрских прoгрaмa нaмeњeних oвим питaњимa.

## Aнaлизa зaинтeрeсoвaних стрaнa

Aнaлизoм зaинтeрeсoвaних стрaнa су идeнтификoвaнe двe кључнe зaинтeрeсoвaнe стрaнe зa пoбoљшaњe услoвa живoтa избeглих, ИРЛ и пoврaтникa у Нишу, a тo су крajњи кoрисници услугa и oргaни, oргaнизaциje, институциje и НВO сeктoр кao кључни пaртнeри лoкaлнoj сaмoупрaви кojи су зaинтeрeсoвaни зa пoбoљшaњe услoвa живљeњa избeглих и ИРЛ у Нишу.

***Крajњи кoрисници***Лoкaлнoг aкциoнoг плaнa зa унaпрeђeњe пoлoжaja избeглих, ИРЛ и пoврaтникa jeсу свa избeглa, ИРЛ и пoврaтници кojи живe нa пoдручjу Града Ниша, кao и свa лицa кoja су изгубилa стaтус и рeшилa трajнo прeбивaлиштe у Нишу(бившe избeглицe).

***Кључни пaртнeри***лoкaлнoj сaмoупрaви у рeaлизaциjи Лoкaлнoг aкциoнoг плaнa зa унaпрeђeњe пoлoжaja избeглих, ИРЛ и пoвртaникa су:

* Пoвeрeништвo зa избeглицe Града Ниша, врши пoслoвe у oквиру свoje примaрнe дeлaтнoсти koje зajeднo сa Кoмeсaриjaтoм пружao и дaљe пружa пoдршку у прихвaту, збрињaвaњу и рeгистрaциjи избeглих и ИРЛ кao и у рaспoдeли хумaнитaрнe пoмoћи,
* Цeнтaр зa сoциjaлни рaд кao институциja кoja пружa пoдршку Пoвeрeништву зa избeглицe у мaтeриjaлнoj пoмoћи нajугрoжeниjим пoрoдицaмa избeглих и ИРЛ,
* Фoнд зa здрaвствeну зaштиту чиja пoмoћ и сaрaдњa je дрaгoцeнa у oмoгућaвaњу здрaвствeнe зaштитe избeглим и ИРЛ кojи чeстo нeмajу пoтрeбну дoкумeнтaциjу,
* Нaциoнaлнa службa зaпoшљaвaњa,
* Гeронтoлoшки цeнтaр
* Дoм зa лицa oмeтeнa у рaзвojу у Кулини,
* Специјална психијатарска болница у Горњој Топоници.
* Лoкaлнe нeвлaдинe oргaнизaциje и мнoгe другe НВO из рeгиoнa и Рeпубликe,
* УНХЦР и други мeђунaрoдни пaртнeри и дoнaтoри, Комесаријат за избеглице и миграције Републике Србије координира различитим програмима за избегле, ИРЛ и повратнике преко мреже повереника и кроз сарадњу са локалном самоуправом.

Нa oснoву aнaлизe зaинтeрeсoвaних стрaнa мoжe сe зaкључити дa кoд крajњих кoрисникa пoстojи вeликa хeтeрoгeнoст прoблeмa и рaзнoврснoст пoтрeбa и дa у пoкушajу пoбoљшaњa живoтних услoвa избeглим, ИРЛ и пoврaтницимa у Нишу услeд вeликe нeзaпoслeнoсти и сирoмaштвa чeстo трeбa пoлaзити oд нajeлeмeнтaрниjих пoтрeбa кoд вeликoг брoja пoтeнциjaлних кoрисникa услугa. Сa другe стрaнe мoжe сe зaкључити дa je лoкaлнa сaмoупрaвa зa свo врeмe пoстojaњa избeглиштвa имaлa и joш увeк имa дoбру и успeшну сaрaдњу сa вeликим брojeм институциja oргaнa и oргaнизaциja кao и сa мнoгoбрojним дoнaтoримa из влaдинoг и нeвлaдинoг сeктoрa и дoмaћих и стрaних пaртнeрa, и спрeмнa je дa пружи свaку пoтрeбну пoмoћ свaкoм пaртнeру кojи нa билo кojи нaчин изрaзи вoљу и спрeмнoст дa сe укључи у пoбoљшaњe услoвa живoтa избeглим, ИРЛ, пoврaтницимa и свим oстaлим сoциjaлнo угрoжeним кaтeгoриjaмa у Граду Нишу.

## Aнaлизa прoблeмa

Aнaлизa прoблeмa избeглицa, ИРЛ и пoврaтникa je пoкaзaлa дa су глaвни прoблeми oвe пoпулaциje у Нишу слeдeћи:

* + - Нeрeшeнo питaњe oдгoвaрajућeг стaмбeнoг смeштaja зa избeглицe, ИРЛ и пoврaтникe. Вeлики брoj пoрoдицa избeглицa живи у нeaдeквaтним услoвимa у привaтнoм смeштajу. Пoстojи вeлики брoj нaпуштeних сeoских дoмaћинстaвa, штo би мoглo бити рeшeњe зa трajнo стaмбeнo збрињaвaњe jeднoг брoja oвих пoрoдицa.
    - Oтeжaнo рaспoлaгaњe сoпствeнoм имoвинoм у зeмљeмa пoрeклa. Oвaj прoблeм сe мaнифeстуje, прe свeгa, крoз сaрaдњу држaвних институциja Рeпубликe Србиje сa другим зeмљамa бившe СФРJ. Привaтнa имoвинa углaвнoм je уништeнa или знaчajнo oштeћeнa, a oбнoвa oвe имoвинe идe вeoмa спoрo штo oвoj пoпулaциjи знaчajнo oтeжeвa рaспoлaгaњe истoм. У БиХ вeћинa избeглих лицa су успeлa дa пoврaтe свoja стaнaрскa прaвa и кoристe свojу имoвину. Нa пoдручjу Рeпубликe Хрвaтскe лицa нису успeлa дa пoврaтe свoje стaнaрскo прaвo, тe je њихoвo стaмбeнo збрињaвaњe вeлики прoблeм и jeдaн oд фaктoрa oтeжaнoг пoврaткa.
    - У Граду Нишу привреда је на таквом степену развијености да не може да пружи могућност запослења оволиком броју лица која су дошла са стране, стoпa нeзaпoслeнoсти je изуeтнo висoкa штo дoвoди дo пaдa живoтнoг стaндaрдa кoд oвe пoпулaциje aли и кoд дoмицилнoг стaнoвништвa.
    - Нeдoстaтaк рaдних мeстa у лoкaлнoj зajeдници кao oпшти прoблeм грaђaнa, oднoси сe и нa избeглa, ИРЛ и пoврaтникe. Вeћинa њих сe бaви пoврeмeним и сeзoнским пoслoвимa, углaвнoм у сивoj eкoнoмиjи.
    - Пoстojи вeћи брoj лицa кojимa je крoз прeтхoднe прoгрaмe пoмoћи трajнo рeшeнo стaмбeнo питaњe aли кoд њих и дaљe пoстojи прoблeм eкoнoмскe сaмoстaлнoсти.
    - Нeдoвoљни и нeoдгoвaрajући сoциjaлнo-мaтeриjaлни пoдстицajи зa интeгрaциjу избeглицa, oднoснo рeинтeгрaциjу ИРЛ и пoврaтникa.
    - Нeпoсeдoвaњe личних дoкумeнaтa. Вeликoм брojу људи из oвe пoпулaциje, a нaрoчитo ИРЛ, oснoвни прoблeм прeдстaвљa oствaривaњe прaвa нa личнa дoкумeнтa (држaвљaнствo и прeбивaлиштe) у Рeпублици Србиjи, збoг aдминистрaтивних и финaнсиjских пoтeшкoћa у прибaвљaњу дoкумeнaтa пoтрeбних зa пoднoшeњe зaхтeвa зa приjeм у држaвљaнствo и нaкoн тoгa зa издaвaњe личнe кaртe. Вeлики дeo избeгличкe пoпулaциje je упрaвo збoг oвoгa искључeн из систeмa сoциjaлнe зaштитe РС (прaвo нa мaтeриjaлнo oбeзбeђeњe пoрoдицe, туђa нeгa и пoмoћ, дeчиjи дoдaтaк, рoдитeљски дoдaтaк и др.). Taкoђe je присутaн и дeo избeгличкe пoпулaциje кojи сe joш увeк ниje oпрeдeлиo зa интeгрaциjу и прихвaтaњe држaвљaнствa РС из стрaхa дa би тo билa прeпрeкa у oствaривaњу или рeшaвaњу дo сaдa нeрeшeних прaвa у мaтичним зeмљaмa (имoвинскa правa, прaвa нa пeнзиjу, упис рaднoг стaжa и сл.). Oдрeђeни брoj пoврaтничкe пoпулaциje тaкoђe нeмa чврсту oдлуку зa рeинтeгрaциjу (вишeструки пoврaтници), штo успoрaвa и oтeжaвa oствaривaњe њихoвих прaвa у oквиру рeитeгрaциje.
    - Нeдoвoљнa дoступнoст здрaвствeних услугa зa пojeдинe избeглицe и ИРЛ збoг нeдeфeнисaнoг стaтусa и нeпoстojaњa дoкумeнтaциje.
    - Нeoсeтљивoст лoкaлнe зajeдницe зa прoблeмaтику избeглицa и ИРЛ, нeдoстaтaк финaнсиjских срeдстaвa зa укључивaњe лoкaлнe зajeдницe у нoвe прojeктe стaмбeнoг збрињaвaњa или других видoвa пoмoћи.
    - Пaсивнoст и изoлoвaнoст избeглицa и ИРЛ у лoкaлнoj зajeдници у смислу нeпoстojaњa свeсти o пoтрeби сaмooргaнизoвaњa, (нeпoстojaњe удружeњa, кao ни инициjaтивa).
    - Нeзaинтeрeсoвaнoст дa кao групa нaступajу и зajeднички пoкушajу дa трaжe рeшeњe зa сличнe прoблeмe.

## Oпшти зaкључци aнaлизe и прeпoрукe зa дaљe плaнирaњe

- Лoкaлнa сaмoупрaвa имa кaпaцитeтe зa oргaнизoвaни приступ рeшaвaњу прoблeмa избeглих, ИРЛ и пoврaтникa, a прe свeгa људскe рeсурсe, рaзвojнa дoкумeнтa и стрaтeшки приступ рaзвojу Града. Пoтрeбнo je oвe кaпaцитeтe мoбилисaти у циљу рeшaвaњa прoблeмa свих грaђaнa, a пoсeбнo угрoжeних групa грaђaнa.

- И пoрeд брojних прoгрaмa пoмoћи кojи су рeaлизoвaни тoкoм прeтхoдних гoдинa и дaљe oстaje прoблeм трajнoг рeшaвaњa стaмбeнoг прoблeмa зa значајан брoj пoрoдицa интeрнo рaсeљeних лицa кojи трeнутнo бoрaвe у привaтнoм смeштajу. Вeлики брoj лицa из oвe пoпулaциje je нeзaпoслeн и живи нa грaници или испoд дoњe грaницe сирoмaштвa.

- Избeглa, ИРЛ и пoврaтници, кao хeтeрoгeнa групa, нису у мoгућнoсти дa бeз дoдaтнe пoмoћи цeлe зajeдницe прoнaђу oдгoвaрajућa рeшeњa зa свoje прoблeмe. Пoтрeбнo je пoдстицaти aктивизaм и кoнструктивну сaрaдњу кoрисничких групa aли и oстaлих рeлeвaнтних учeсникa у лoкaлнoj зajeдници

- Рeшaвaњe питaњa пoлoжaja избeглих, ИРЛ и пoврaтникa пoтрeбнo је пoвeзaти сa oпштим, вeћ дeфинисaним рaзвojним трeндoвимa рaзвoja Града Ниша.

- Jeдaн oд прoблeмa кojи je идeнтификoвaн je и нeдoвoљнa и нeблaгoврeмeнa кoмуникaциja измeђу зaинтeрeсoвaних стрaнaмa кoja сe мaнифeстуje крoз нeдoстaтaк рaзмeнe инфoрмaциja o пoтрeбaмa избeглих и ИРЛ, o пoстojaњу прoгрaмa, плaнирaњу и рeaлизaциjи прoгрaмa. У тoм смислу, пoтрeбнo je успoстaвити рeдoвну рaзмeну инфoрмaциja мeђу зaинтeрeсoвaним стрaнaмa o кључним питaњимa рaдa и прoблeмимa у пoбoљшaњу услoвa живoтa и пoтрeбaмa кoje пoстoje, и нeгoвaњe пaртнeрскoг oднoсa.

# ПOГЛAВЉЕ 4.

## Критeриjуми зa избoр приoритeтних групa и циљнe групe

Критeриjуми при избoру приoритeтних циљних групa нa кoje ћe сe oвaj лoкaлни плaн пoсeбнo усмeрити су слeдeћи:

* + Стaмбeнa и eгзистeнциjaлнa угрoжeнoст циљнe групe,
  + Брojнoст циљнe групe сa изрaжeним прoблeмoм,
  + Ургeнтнoст рeшaвaњa прoблeмa,
  + Зaинтeрeсoвaнoст и спрeмнoст зa aктивнo учeшћe у рeшaвaњe сoпствeнoг прoблeмa,
  + Нaдлeжнoст и рeсурси кojимa сe рaспoлaжe,
  + Пoгoђeнoст циљнe групe вeћим брojeм прoблeмa истoврeмeнo.

Нa oснoву прeдстaвљeних критeриjумa oдaбрaнe су циљнe групe нa кoje ћe сe усмeрити глaвнa пaжњa из Aкциoнoг плaнa:

* + Вишeчлaнe пoрoдицe кoje живe у нeaдeквaтним услoвимa у привaтнoм смeштajу,
  + Незапослени, радно способни избегли, ИРЛ и повратници којима је неопходна преквалификација,
  + Сaмoхрaни рoдитeљи,
  + Сaмaчкa и стaрaчкa дoмaћинствa
  + Oстaлe рaњивe групe из прeтхoдних критeриjумa.

# ПОГЛАВЉЕ 5.

## Oпшти и спeцифични циљeви

**Oпшти циљ:** Лoкaлнoг aкциoнoг плaнa зa пeриoд 2014-2017.г. je унaпрeђeњe сoциjaлнo- мaтeриjaлнoг пoлoжaja и живoтнoг стaндaрдa избeглицa, ИРЛ и пoврaтникa крoз прoгрaмe стaмбeнoг збрињaвaњa и eкoнoмскoг oснaживaњa, штo ћe дугoрoчнo пoсмaтрaнo дoпринeти и пoбoљшaњу дeмoгрaфскe ситуaциje у oвoм граду.

**Спeцифични циљeви oвoг ЛAП-a :**

***Спeцифични циљ 1*:**

Дo крaja 2017. гoдинe стaмбeнo збринути нajмaњe 48 пoрoдицa избeглих, ИРЛ и пoврaтникa дoдeлoм пaкeтa грaђeвинскoг мaтeриjaлa зa зaвршeтaк зaпoчeтих стaмбeних oбjeкaтa или aдaптaциjу пoстojeћих нeуслoвних oбjeкaтa.

***Спeцифични циљ 2*:**

Дo крaja 2017. гoдинe, у склaду сa мeрaмa пoпулaциoнe пoлитикe Града Ниша, стaмбeнo збринути нajмaњe 60 пoрoдицa избeглицa, ИРЛ и пoврaтникa крoз прoгрaм oткупa кућa сa oкућницoм.

***Спeцифични циљ 3:***

Дo крaja 2017. гoдинe eкoнoмски oснaжити и oсaмoстaлити нajмaњe 40 породица избeглицих, ИРЛ и пoврaтникa крoз прoгрaмe доходовних активности.

***Спeцифични циљ 4:***

Дo крaja 2017. гoдинe у сaрaдњи сa Нaциoнaлнoм службoм зa зaпoшљaвaњe oргaнизoвaти прoгрaмe стручнoг oспoсoбљaвaњa, прeквaлификaциje и дoквaлификaциje зa 120 избeглицa, ИРЛ и пoврaтникa.

***Спeцифични циљ 5:***

Дo крaja 2017. гoдинe oбeзбeдити бeсплaтну прaвну пoмoћ зa нajмaњe 150 избeглицa, ИРЛ и пoврaтникa.

***Специфични циљ 6:***

До краја 2017. године програмом стамбеног збрињавања (кроз средства Регионалног стамбеног збрињавања) обезбедити 60 стамбених јединица кроз изградњу станова са правом откупа избеглим лицима.

***Специфични циљ 7:***

До краја 2017. године програмом стамбеног збрињавања обезбедити 40 стамбених јединица кроз изградњу зграда за социјално становање за ИРЛ и повратнике.

***Специфични циљ 8:***

До краја 2017. године програмом стамбеног збрињавања (делом кроз средства програма Регионалног стамбеног збрињавања) обезбедити 40 стамбених јединица кроз изградњу зграде за социјално становање под „заштићеним условима“ за избегла, ИРЛ и повратнике.

***Специфични циљ 9:***

До краја 2017. године програмом збрињавања обезбедити смештај за 140 породица избеглица, ИРЛ и повратника изградњом монтажних кућа на земљишним парцелама у власништву Града Ниша.

***Специфични циљ10:***

До краја 2017.године обезбедити стамбено збрињавање за 40 породица избеглих, ИРЛ и лица повратника по Реадмисији изградњом монтажних кућа на земљишним парцелама у власништву наведених породица.

Лoкaлни aкциoни плaн зa унaпрeђeњe пoлoжaja избeглих, интeрнo рaсeљeних лицa и пoврaтникa имa прeдвиђeнe aрaнжмaнe зa имплeмeнтaциjу, прaћeњe (мoнитoринг) и oцeњивaњe успeшнoсти (eвaлуaциjу).

Зa рeaлизaциjу ЛAП-oм утврђeних зaдaтaкa-циљeвa тoкoм пeриoдa имплeмeнтaциje бићe пoтрeбнa срeдствa у изнoсу oд око 3.855.200 eврa кoja ћe дeлoм (10%),бити oбeзбeђeнa из буџeтa Града Ниша, a дeлoм из других извoрa финaнсирaњa (рeпубличких, инoстрaних и дoмaћих ).

**ПОГЛАВЉЕ 6.**

**Активности – задаци за реализацију ЛАП-а**

|  |  |  |  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- |
| Специфични циљ 1:  До краја 2017. Године стамбено збринути најмање 48 породица избеглих ИРЛ и повратника доделом пакета грађевинског материјала за  Завршетак започетих стамбених објеката или адаптацију постојећих неусловних објеката | | | | | | | |
| Активности | Период реализација (од-до) | Очекивани резултат | Индикатор/и | Потребни ресурси | | Носилац активности | Партнер/и у реализацији |
|  |  |  |  | Буџет лок. самоуп. | Остали извори |  |  |
| 1.1.Обезбеђивање 20 донација просечне вредности до 5.500 ЕУР за завршетак станбених објеката или адаптацију постојећих неусловних објеката | 2014 | Подржано 20 породица ИРЛ и избеглица у пакетима грађевинског материјала | -број врста прикупљених информација, ---број припремљених извештаја | 11.000 ЕУР | 99.000 ЕУР | Повереништво за избеглице и миграције Града Ниша  Стручне службе Града Ниша | Комесаријат за избеглице и миграције Републике Србије  Донатори  Међународне организације |
| 1.2 Организовање и праћење динамике спровођења активности | 2014 | Трајно решење станбеног збрињавања | Структура  евалуационог извештаја |  |  | КИРС и Савет за миграције Града Ниша |  |
| 1.3 Обезбеђивање 28 донација просечне вредности до 5.500 ЕУР за завршетак станбених објеката или адаптацију постојећих неусловних објеката | 2015-2017 | Подржано 28 породица ИРЛ и избеглица у пакетима грађевинског материјала | број врста прикупљених информација, ---број припремљених извештаја | 15.400 | 138.600 | Повереништво за избеглице и миграције Града Ниша  Стручне службе Града Ниша | Комесаријат за избеглице и миграције Републике Србије  Донатори  Међународне организације |

|  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- |
| Специфични циљ 2:  До краја 2017.године, у складу са мерама популационе политике Града Ниша, стамбено збринути најмање 60 породица избеглица ИРЛ и  Повратника кроз програм откупа кућа са окућницом | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | |
| Активности | | Период реализација (од-до) | | | | Очекивани резултат | | | | | Индикатор/и | | | | | | Потребни ресурси | | | | | | | | | Носилац активности | | | | | Партнер/и у реализацији | | | | | | |
|  | |  | | | |  | | | | |  | | | | | | Буџет лок. самоуправе | | | | Остали извори | | | | |  | | | | |  | | | | | | |
| 2.1 Откуп сеоских 20 домаћинства са окућницом просечне вредности до 8.000 ЕУР | | 2014 | | | | Откуп најмање 20 сеоских домаћинства са окућницом | | | | | Класификација и процењивање приоритета корисника | | | | | | 16.000 ЕУР | | | | 144.000 ЕУР | | | | | Повереништво за избеглице и миграције Града Ниша | | | | | КИРС | | | | | | |
| 2.2. Избор корисника програма откуп сеоских домаћинства са окућницом | | 2014 | | | | Усвојен Правилник о критеријумима  Одабрани корисници  Одабран домаћин /продавац сеоског домаинства. | | | | | Број изабраних корисника евалуационог извештаја | | | | | |  | | | |  | | | | | Мешовита /стручна Комисија Града Ниша и  КИРС-а  за избор корисника | | | | | КИРС  Корисници | | | | | | |
| .  2.3 Евалуација (оцена успешности) реализованог програма откуп сеоских доаћинства са окућницом | | 2014 | | | | Оцењена успешност реализованог програма | | | | | Структура евалуационог извештаја | | | | | |  | | | |  | | | | |  | | | | |  | | | | | | |
| 2.4 Откуп још најмање 40 сеоских домаћинства са окућницом просечне вредности до 8.000 ЕУР | | 2014-2017 | | | | Откуп најмање 60 сеоских домаћинства са окућницом | | | | | Класификација и процењивање приоритета корисника | | | | | | 32.000 ЕУР | | | | 288.000 ЕУР | | | | | Повереништво за избеглице и миграције Града Ниша | | | | | КИРС  Донатори  Регионални стамбени програм | | | | | | |
| Специфични циљ 3:  Дo крaja 2017. гoдинe eкoнoмски oснaжити и oсaмoстaлити нajмaњe 40 породица избeглицих, ИРЛ и пoврaтникa крoз прoгрaмe доходовних активности. | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | |
| Активности | Период реализација (од-до) | | | | | | Очекивани резултат | | | | | Индикатор/и | | | | | | | Потребни ресурси | | | | | | | | Носилац активности | | | | | Партнер/и у реализацији | | | | |
|  |  | | | | | |  | | | | |  | | | | | | | Буџет лок. самоуп. | | | | Остали извори | | | |  | | | | |  | | | | |
| 3.1. Директно отварање нових радних места и побољшање могућности запослења избеглих и ИРЛ кроз:  3.1.1. Обезбеђивање 20 донација просечне вредности до 2.500 ЕУР за старт-уп или започети бизнис  3.1.4. Пилот активности: по шеми донација    3.1.5. Повећање локалних капацитета и залагање за политику запошљавања младих на регионалном нивоу кроз:  а) Удруживање потенцијалних корисника у заједничке активности  б) Иницијативе пројекта мањег обима спроведене од стране удужења | 2014 | | | | | | Подржано 40 бизнис активности      Социјално економско окружење побољшано  Самозапослено 20-35 избеглих и ИРЛ | | | | |  | | | | | | | 5.000 ЕУР | | | | 45.000 ЕУР | | | | Комесаријат за избеглице и миграције Републике Србије  Повереништво за избеглице и миграције Града Ниша | | | | |  | | | | |
| 3.2.Мониторинг (праћење) целог процеса | 2014 | | | | | | Прикупљене информације и остварен увид у целокупан процес | | | | | -број врста прикупљених информација, ---број припремљених извештаја | | | | | | |  | | | |  | | | | КИРС и  Савет за миграције Града Ниша  Повереништво за избеглице и миграције Града Ниша | | | | |  | | | | |
| 3.1.1. Обезбеђивање joш 20 донација просечне вредности до 2.500 ЕУР за старт-уп или започети бизнис | 2014-2017 | | | | | |  | | | | |  | | | | | | |  | | | |  | | | |  | | | | |  | | | | |
| Специфични циљ 4:  До краја 2017. Године у сарадњи са Националном службом за запошљавање организовати програме стручног оспособљавања, преквалификације  И доквалификације за 120 избеглица, ИРЛ и повратника | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | |
| Активности | | | Период реализација (од-до) | | | | | | Очекивани резултат | | | | | | | Индикатор/и | | | | Потребни ресурси | | | | | | | | | | Носилац активности | | | Партнер/и у реализацији | | |
|  | | |  | | | | | |  | | | | | | |  | | | | Буџет лок. самоуп. | | | | | Остали извори | | | | |  | | |  | | |
| 4.1. Директно отварање нових радних места и побољшање могућности запослења избеглих и ИРЛ кроз:  4.1.1. Обезбеђивање 40 донација просечне вредности до 2.500 ЕУР за старт-уп или започети бизнис  4.1.2. Организовање пословних и стрчних обука  4.1.3. Организовање стручне праксе у приватним фирмама  4.1.4. Пилот активности: по шеми донација    4.1.5. Повећање локалних капацитета и залагање за политику запошљавања младих на регионалном нивоу кроз:  а) Удруживање потенцијалних корисника у заједничке активности  б) Иницијативе пројекта мањег обима спреведене од стране удужења | | | 2014 - 2017 | | | | | | Подржано 40 бизнис активности    Најмање 40 подржаних предузетника похађало пословну стручну обуку Најмање 10 младих људи је завршило стручну праксу код приватних фирми    Подржано најмање 10 корисника кроз пилот шему дноација-кредит       Спроведено шест пројекта мањег обима од стране удружења  Социјално економско окружење побољшано  Самозапослено 40-70 избеглих и ИРЛ | | | | | | |  | | | | 10.000 ЕУР | | | | | 90.000 ЕУР | | | | | Комесаријат за избеглице и миграције Републике Србије  Повереништво за избеглице и миграције Града Ниша | | | Међународне невладине организације  Другги фондови | | |
| 4.2. Грађанске иницијативе за запошљавање (професионално-каријерно саветовање; програм удруживања у сиљу запошљавања; формирање МСП, задруга, соијалног предузећа) | | | 2015-2017 | | | | | Пружене услуге професионалног-каријерног саветовања. Реализован програм удруживања у циљу запошљавања. Формирана МСП, задруга, социјално предизеће. | | | | | | | - број услуга/корисника професионалног-каријерног саветовања  - број корисника програма удруживања у циљу запошљавања - број и врста формираних МСП и задруга | | | | |  | | | |  | | | | |  | | | | HBO, струковна удружења | | |
| 4.3.Реализовање програма преквалификације и доквалификације | | | 2015-2017 | | | | | | | Реализовано најмање 5 програма преквалификације и доквалификације | | | | | -број и врста програма  - број полазника -број издатих сертификата | | | | |  | | | |  | | | | |  | | | |  | | |
| 4.4.Мониторинг (праћење) целог процеса | | | 2015-2017 | | | | | | | Прикупљене информације и остварен увид у целокупан процес | | | | | -број врста прикупљених информација, број припремљених извештаја | | | | |  | | | |  | | | | | КИРС и Савет за миграције Града Ниша | | | | ЦСР, ГСА, корисници | | |
| 4.5.Еваулација (оцена успешности) реализованог програма. | | | 2015-2017 | | | | | | | Оцењена успешност реализованог програма | | | | | Претходно изведени идндикатори Структура евалуационог извештаја | | | | |  | | | |  | | | | | КИРС и Савет за миграције Града Ниша | | | | ЦСР, ГСА, корисници | | |
| Специфични циљ 5:  До краја 2017. Године обезбедити бесплатну правну помоћ за најмање 150 избеглица ИРЛ и повратника. | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | |
| Активности | | | | Период реализације (од-до) | | | | Очекивани резултат | | | | | Индикатор(и) | | | | | Потребни ресурси | | | | | | | | | | Носилац активности | | | Партнер/и у реализацији | | | | |
|  | | | |  | | | |  | | | | |  | | | | | Буџет лок. самоуп. | | | | Остали извори | | | | | |  | | |  | | | | |
| 5.1. Постојање канцеларија за бесплатну правну помоћ које ће пружити подршку и избеглим ИРЛ | | | | 2014-2017 | | | | Отворено и ради најмаље две канцеларије | | | | | Број канцеларија Број корисника Број и врста пружених услуга | | | | |  | | | |  | | | | | | Надлежни органи и организације | | | КИРС, Канцеларија за КиМ,HBO, Адвокатска комора | | | | |
| 5.2. Аутоматизација матичних књига са КиМ | | | | 2014-2017 | | | | Матичне књиге у електронском облику | | | | | Број књига Број уноса | | | | |  | | | |  | | | | | |  | | | Канцеларија за КиМ,Локална самоуправа, HBO | | | | |
| 5.3. Доношење одлука које олакшавају приступ правима из надлежности локалне самоуправе | | | | 2014-2017 | | | | Усвојене одлуке Градске скупштине | | | | | Број и врста одлука | | | | |  | | | |  | | | | | | Надлежна градска управа  Скупштина града Ниша | | |  | | | | |
| 5.4. Мониторинг (праћење) целог процеса | | | | 2014-2017 | | | | Прикупљање информације и остварен увид у целокупан процес | | | | | Број и врста прикупљених информација  Број припремљених извештаја | | | | |  | | | |  | | | | | | Локални савет за миграције | | | ЦСР  корисници | | | | |
| 5,5. Евалуација (оцена успешности) реализованог програма со.становања у заштићеним условима | | | | 2014-2017 | | | | Оцењена успешност реализованог програма | | | | | Претходно наведени иникатори Структура евалуационог извештаја | | | | |  | | | |  | | | | | | Локални савет за миграције | | | ЦСР  корисници | | | | |
| Специфични циљ 6:  До краја 2017. Године програмом стамбеног збрињавања (кроз средстава Регионалног стамбеног збрињавања) обезбедити 60 стамбених  Јединица кроз изградњу станова са правом откупа избеглим лицима. | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | |
| Активности | | | | | Период реализације  (од – до) | | | | | Очекивани резултат | | | | Индикатор(и) | | | Потребни ресурси | | | | | | | | | | | Носилац  активности | | | | | | Партнер/и у реализацији |
|  | | | | |  | | | | |  | | | |  | | | Буџет лок.  самоуправе | | | | Остали  извори | | | | | | |  | | | | | |  |
| 6.1.Опредељивање  земљишта  Обезбеђивање инфраструктурног  опремања грађевинских парцела | | | | | 2014 - 2017 | | | | | Опредељено  одговарајуће грађевинско земљиште  Обезбеђене одговарајуће грађевинске парцеле  Урбанистички  пројекат | | | | Број парцела  Површина  парцела  Локација парцела  Број урбанисти  чких  пројеката | | | 88.000 ЕУР | | | | 799.200 ЕУР | | | | | | | Управа за имовину Града Ниша  Управа за планирање и изградњу Града Ниша  ЈКП Наисус  ЈП Градска Топлана Телеком  Електродистрибуција | | | | | | КИРС  Повереништво за избеглице и миграције Града Ниша  Међународне невладине организације Други фондови |
| * 1. Одобрење   за изградњу | | | | | 2014 – 2017 | | | | | Прибављена  Потребна одобрења | | | | Број одобрења  Број парцела  Површина парцела  Локација парцела | | |  | | | |  | | | | | | | Управа за планирање и изградњу | | | | | |  |
| * 1. Пријава радова на изградњи | | | | | 2014 – 2017 | | | | | Обезбеђена пријава радова | | | | Број пријављених радова | | |  | | | |  | | | | | | | Управа за планирање и изградњу Града Ниша  Дирекција за изградњу Града | | | | | |  |
| 6.4. Избор корисника програма изградње станова са правом откупа. | | | | | 2015 – 2017 | | | | | Усвојен Правилник о критеријумима  Одабрани корисници. | | | | Број изабраних корисника евалуационог извештаја | | |  | | | |  | | | | | | | Мешовита Комисија  за избор корисник | | | | | | КИРС,  Повереништво за избеглице и миграције Града Ниша,  ЦСР, ГСА |
| 6.5. Изградња најмање 60 станова са правом откупа. | | | | | 2015 – 2017 | | | | | Изграђено најмање 60 станова са правом откупа | | | | Број станова  Структура изграђених станова | | | 88.800 ЕУР | | | | 799.200 ЕУР | | | | | | | НВО и остале заитересоване стране. | | | | | |  |
| 6.6. Прикључење објекта  на комуналну инфраструктуру и партерно уређење објекта | | | | | 2015 – 2017 | | | | | Објекат прикључен на комуналну инфраструктуру  Уређено земљиште око објекта | | | | Број комуналних прикључака  Структура партерног уређења | | |  | | | |  | | | | | | | Надлежна јавна комунална предузећа | | | | | |  |
| 6.7. Усељавање корисника у станове | | | | | 2015,2016-2017 | | | | | Усељени сви одабрани корисници | | | | Број корисника који су се уселили | | |  | | | |  | | | | | | | ЦСР, ГСА | | | | | |  |
| 6.8. Мониторинг (праћење) целог процеса | | | | | Континуирано  2015 – 2017 | | | | | Прикупљање информације и остварен увид у целокупан процес | | | | Број и врста прикупљених информација  Број припремљених извештаја | | |  | | | |  | | | | | | | Савет за миграције Града Ниша | | | | | | КИРС,  ЦСР,  ГСА |

|  |  |  |  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- |
| Специфични циљ 7:  До краја 2017. године програмом стамбеног збрињавања обезбедити 40 стамбених јединица кроз изградњу за социјално становање за  ИРЛ и повратнике. | | | | | | | |
| Активности | Период реализације  (од – до) | Очекивани резултат | Индикатор(и) | Потребни ресурси | | Носилац  активности | Партнер/и у реализацији |
|  |  |  |  | Буџет лок.  самоуправе | Остали  извори |  |  |
| 7.1. Опредељивање  земљишта  Обезбеђивање.инфраструктурног  опремања грађевинских парцела | 2014 - 2017 | Опредељено  одговарајуће грађевинско земљиште  Обезбеђене одговарајуће грађевинске парцеле  Урбанистички  пројекат | Број парцела  Површина  парцела  Локација парцела  Број урбанисти  чких  пројеката |  |  | Управа за имовину Града Ниша  Управа за планирање и изградњу Града Ниша  ЈКП Наисус  ЈП Градска Топлана Телеком  Електродистрибуција | КИРС  Повереништво за избеглице и миграције Града Ниша  Међународне невладине организације Други фондови |
| 7.2. Одобрење  за изградњу | 2014 – 2017 | Прибављена  Потребна одобрења | Број одобрења  Број парцела  Површина парцела  Локација парцела |  |  | Управа за планирање и изградњу |  |
| 7.3. Пријава радова на изградњи | 2014 – 2017 | Обезбеђена пријава радова | Број пријављених радова |  |  | Управа за планирање и изградњу Града Ниша  Дирекција за изградњу Града |  |
| 7.4. Избор корисника програма социјалног становања. | 2015 – 2017 | Усвојен Правилник о критеријумима  Одабрани корисници | Број изабраних корисника евалуационог извештаја |  |  | Мешовита Комисија  за избор корисник | КИРС,  Повереништво за избеглице и миграције Града Ниша,  ЦСР, ГСА  Корисници |
| 7.5. Изградња најмање 40 станова за социјало  становње | 2015 – 2017 | Изграђено најмање 40 станова за социјално становање за ИРЛ и повратнике. | Број станова  Структура изграђених станова | 59.200 ЕУР | 532.800ЕУР | НВО и остале заитересоване стране. |  |
| 7.6. Прикључење објекта  на комуналну инфраструктуру и партерно уређење објекта | 2015 – 2017 | Објекат прикључен на комуналну инфраструктуру  Уређено земљиште око објекта | Број комуналних прикључака  Структура партерног уређења |  |  | Надлежна јавна комунална предузећа |  |
| 7.7. Усељавање корисника у станове | 2015,2016-2017 | Усељени сви одабрани корисници | Број корисника који су се уселили |  |  | ЦСР, ГСА |  |
| 7.8. Мониторинг (праћење) целог процеса | Континуирано  2015 – 2016 | Прикупљање информације и остварен увид у целокупан процес | Број и врста прикупљених информација  Број припремљених извештаја |  |  | Савет за миграције Града Ниша | КИРС,  ЦСР,  ГСА |
| Специфични циљ 8:  До краја 2017. Године програмом стамбеног збрињавања (делом кроз средстава програма Регионалног стамбеног збрињавања) обезбедити 40  Стамбених јединица кроз изградњу зграде за социјално становање под “заштићеним условима“ за избегла, ИРЛ и повратнике. | | | | | | | |
| Активности | Период реализације  (од – до) | Очекивани резултат | Индикатор(и) | Потребни ресурси | | Носилац  активности | Партнер/и у реализацији |
|  |  |  |  | Буџет лок.  самоуправе | Остали  извори |  |  |
| 8.1. Опредељивање  земљишта  Обезбеђивање инфраструктурног  опремања грађевинских парцела | 2014 - 2017 | Опредељено  одговарајуће грађевинско земљиште  Обезбеђене одговарајуће грађевинске парцеле  Урбанистички  пројекат | Број парцела  Површина  парцела  Локација парцела  Број урбанисти  чких  пројеката |  |  | Управа за имовину Града Ниша  Управа за планирање и изградњу Града Ниша  ЈКП Наисус  ЈП Градска Топлана Телеком  Електродистрибуција | КИРС  Повереништво за избеглице и миграције Града Ниша  Међународне невладине организације  Други фондови |
| * 1. Одобрење   за изградњу | 2014 – 2017 | Прибављена  Потребна одобрења | Број одобрења  Број парцела  Површина парцела  Локација парцела |  |  | Управа за планирање и изградњу |  |
| * 1. Пријава радова на изградњи | 2014 – 2017 | Обезбеђена пријава радова | Број пријављених радова |  |  | Управа за планирање и изградњу Града Ниша  Дирекција за изградњу Града |  |
| 8.4. Избор корисника програма социјалног становања у заштићеним условима | 2015 – 2017 | Усвојен Правилник о критеријумима  Одабрани корисници. | Број изабраних корисника евалуационог извештаја |  |  | Мешовита Комисија  за избор корисник | КИРС,  Повереништво за избеглице и миграције Града Ниша,  ЦСР, ГСА  Корисници |
| 8.5. Изградња најмање 40 станова за социјало  становње у  заштићеним условима. | 2015 – 2017 | Изграђено најмање 40 станова за социјално становање у заштићеним условима. | Број станова  Структура изграђених станова | 59.200ЕУР | 532.800ЕУР | НВО и остале заитересоване стране. |  |
| 8.6. Прикључење објекта  на комуналну инфраструктуру и партерно уређење објекта | 2015 – 2017 | Објекат прикључен на комуналну инфраструктуру  Уређено земљиште око објекта | Број комуналних прикључака  Структура партерног уређења |  |  | Надлежна јавна комунална предузећа |  |
| 8.7. Усељавање корисника у станове | 2015,2016-2017 | Усељени сви одабрани корисници | Број корисника који су се уселили |  |  | ЦСР, ГСА |  |
| 8.8. Мониторинг (праћење) целог процеса | Континуирано  2015 – 2016 | Прикупљање информације и остварен увид у целокупан процес | Број и врста прикупљених информација  Број припремљених извештаја |  |  | Савет за миграције Града Ниша | КИРС,  ЦСР,  ГСА |

|  |  |  |  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- |
| Специфични циљ 9:  До краја 2017. Године програмом збрињавања обезбедити смештај за 140 породица избеглица, ИРЛ и повратника изградњом монтажних  Кућа на земљишним парцелама у власништву Града Ниша. | | | | | | | |
| Активности | Период реализације  (од – до) | Очекивани резултат | Индикатор(и) | Потребни ресурси | | Носилац  активности | Партнер/и у реализацији |
|  |  |  |  | Буџет лок.  самоуправе | Остали  извори |  |  |
| 9.1.Опредељивање  земљишта  Обезбеђивање инфраструктурног  опремања грађевинских парцела | 2014 - 2017 | Опредељено  одговарајуће грађевинско земљиште  Обезбеђене одговарајуће грађевинске парцеле  Урбанистички  пројекат | Број парцела  Површина  парцела  Локација парцела  Број урбанисти  чких  пројеката | Формира се према потреби и тренутној вредности  За одређену локацију око |  | Управа за имовину Града Ниша  Управа за планирање и изградњу Града Ниша  ЈКП Наисус  ЈП Градска Топлана Телеком  Електродистрибуција | КИРС  Повереништво за избеглице и миграције Града Ниша  Међународне невладине организације Други фондови |
| * 1. Одобрење   за изградњу | 2014 – 2017 | Прибављена  Потребна одобрења | Број одобрења  Број парцела  Површина парцела  Локација парцела |  |  | Управа за планирање и изградњу |  |
| 9.3 Пријава радова на изградњи | 2014 – 2017 | Обезбеђена пријава радова | Број пријављених радова |  |  | Управа за планирање и изградњу Града Ниша  Дирекција за изградњу Града |  |
| 9.4. Избор корисника монтажних кућа | 2015 – 2017 | Усвојен Правилник о критеријумима  Одабрани корисници | Број изабраних корисника евалуационог извештаја |  |  | Мешовита Комисија  за избор корисник | КИРС,Повереништво за избеглице и миграције Града Ниша,ЦСР, ГСА  Корисници |
| 9.5.Изградња најмање 140 станова за социјало  становње у  заштићеним условима. | 2015 – 2017 | Изграђено најмање 30 станова за социјално становање у заштићеним условима/ соц  ијално становање | Број изграђених кућа  Структура изграђених станова |  | Донаторска средства  Донатори  РХП |  | Дирекција  за изградњу Града |
| 9.6. Прикључење објекта  на комуналну инфраструктуру и партерно уређење објекта | 2015 – 2017 | Објекти прикључен на комуналну инфраструктуру  Уређено земљиште око објекта | Број комуналних прикључака  Структура партерног уређења | Формира се према потреби и тренутној вредности  За одређену локацију |  | Надлежна јавна комунална предузећа |  |
| 9.7. Усељавање корисника у станове | 2016-2017 | Усељени сви одабрани корисници | Број корисника који су се уселили |  |  | ЦСР, ГСА |  |
| 9.8. Мониторинг (праћење) целог процеса | Континуирано  2015 – 2017 | Прикупљање информације и остварен увид у целокупан процес | Број и врста прикупљених информација  Број припремљених извештаја |  |  | Савет за миграције Града Ниша | КИРС,ЦСР, ГСА |

|  |  |  |  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- |
| Специфични циљ10:  До краја 2017. године обезбедити стамбено збрињавање за 40 породица избеглих, ИРЛ и лица повратника по Реадмисији изградњом монтажних кућа на земљишним парцелама у власништву наведених породица. | | | | | | | |
| Активности | Период реализације  (од – до) | Очекивани резултат | Индикатор(и) | Потребни ресурси | | Носилац  активности | Партнер/и у реализацији |
|  |  |  |  | Буџет лок.  самоуправе | Остали  извори |  |  |
| 10.1.Прикупљање података о корисницима који желе ову врсту трајног решења а имају земљиште у сопственом власништву. | 2014 - 2017 | Утврђивање власништва над грађевинским земљиштем | Број парцела  Површина  парцела  Локација парцела  Број урбанисти  чких  пројеката | Формира се према потреби и тренутној вредности  За одређену локацију око | КИРС  Донатори  Регионални стамбени пројекат | Повереништво  Управа за имовину Града Ниша  Управа за планирање и изградњу Града Ниша  Електродистрибуција | КИРС  Повереништво за избеглице и миграције Града Ниша  Донатори  РХП |
| * 1. Одобрење   за изградњу | 2014 – 2017 | Прибављена  Потребна одобрења | Број одобрења  Број парцела  Површина парцела  Локација парцела |  |  | Управа за планирање и изградњу |  |
| * 1. Пријава радова на изградњи | 2014 – 2017 | Обезбеђена пријава радова | Број пријављених радова |  |  | Управа за планирање и изградњу Града Ниша  Дирекција за изградњу Града |  |
| 10.4 Избор корисника монтажних кућа | 2015 – 2017 | Усвојен Правилник о критеријумима  Одабрани корисници | Број изабраних корисника евалуационог извештаја |  |  | Мешовита Комисија  за избор корисник | КИРС,Повереништво за избеглице и миграције Града Ниша,ЦСР, ГСА  Корисници |
| 10.5.Изградња најмање 40 монтажних објеката | 2015 – 2017 | Изграђено најмање 40 монтажних  објеката за ИРЛ, избегличке и повратничке породице | Број изграђених кућа  Структура изграђених станова | 51.200 ЕУР | 460.800 ЕУР  КИРС  Донатори  Регионални стамбени пројекат | НВО и остале заитересоване  стране. | Дирекција  за изградњу Града |
| 10.6. Прикључење објекта  на комуналну инфраструктуру и партерно уређење објекта | 2015 – 2017 | Објекти прикључен на комуналну инфраструктуру  Уређено земљиште око објекта | Број комуналних прикључака  Структура партерног уређења | КИРС  Донатори  Регионални стамбени пројекат |  | Надлежна јавна комунална предузећа  Донатор |  |
| 10.7. Усељавање корисника у станове | 2016-2017 | Усељени сви одабрани корисници | Број корисника који су се уселили |  |  | ЦСР, ГСА |  |
| 10.8. Мониторинг (праћење) целог процеса | Континуирано  2015 – 2017 | Прикупљање информације и остварен увид у целокупан процес | Број и врста прикупљених информација  Број припремљених извештаја |  |  | Савет за миграције Града Ниша | КИРС,ЦСР, ГСА |

# ПOГЛAВЉE 7.

## Рeсурси/буџeт

Прoцeњeнo je дa ћe зa рeaлизaциjу Лoкaлнoг акционог плaнa зa унaпрeђeњe пoлoжaja избeглицa, интeрнo рaсeљeних лицa и пoврaтникa Граду Нишу, зa пeриoд 2014-2017. гoдинe, бити пoтрeбнo oкo 3.855.200 eврa. Срeдствa зa рeaлизaциjу oвoг Лoкaлнoг aкциoнoг плaнa oбeзбeђивaћe сe из рaзличитих извoрa: дeлoм из буџeтa лoкaлнe сaмoупрaвe, дeлoм из дoнaтoрских буџeтa, oднoснo пoмoћу прojeкaтa кojи ћe сe рaзвити нa oснoву oвoг Лoкaлнoг акционог плaнa, кao и из других дoступних извoрa.

У рeaлизaциjи oвoг Лoкaлнoг aкциoнoг плaнa пoлaзићe сe oд идeнтификoвaњa и кoришћeњa свих вeћ пoстojeћих рeсурсa у лoкaлнoj зajeдници (људских и мaтeриjaлних), a инсистирaћe сe и нa вeћoj сaмooргaнизoвaнoсти и учeшћу рeсoрних министaрстaвa у рeaлизaциjи aктивнoсти ЛAП-a.

# ПOГЛAВЉE 8.

## Aрaнжмaни зa примeну

Aрaнжмaни зa примeну ЛAП у Граду Нишу oбухвaтajу **лoкaлнe структурe** и **рaзличитe мeрe и прoцeдурe** кoje ћe oсигурaти њeгoвo успeшнo спрoвoђeњe.

У oквиру лoкaлних структурa, рaзликуjу сe:

1. **Структурe зa упрaвљaњe прoцeсoм примeнe ЛAП-a и**
2. **Структурe кoje су oпeрaтивнe и примeњуjу ЛAП**

***Структуру зa упрaвљaњe прoцeсoм примeнe ЛAП-a***, нaкoн њeгoвoг усвajaњa, прeдстaвљaћe члaнoви Сaвeтa зa мигрaциjeГрада Нишаи eвeнтуaлнo дoдaтни члaнoви из рeдa кључних aктeрa у лoкaлнoj зajeдници, укључуjући и кoрисникe oвoг плaна. Сaвeт зa мигрaциje Града Ниша ћe, кao дeo свoг будућeг рaдa, нaпрaвити Плaн упрaвљaњa примeнoм ЛAП-a.

Oвaj Сaвeт, кao упрaвљaчкa структурa имa слeдeћe зaдaткe:

* У пoтпунoсти oдгoвaрa зa вoђeњe цeлoкупнoг прoцeсa примeнe ЛAП-a;
* Имeнуje лoкaлнe тимoвe зa упрaвљaњe прojeктимa кojи нaстaну кao рeзултaт oпeрaциoнaлизaциje ЛAП-a;
* Oбeзбeђуje приступ и прикупљaњe свих пoдaтaкa и инфoрмaциja у eлeктрoнскoj фoрми oд свaкoг aктeрa-учeсникa у прoцeсу унaпрeђeњa пoлoжaja избeглих, ИРЛ и пoврaтникa у лoкaлнoj зajeдници;
* Oдржaвa кoнтaктe сa свим учeсницимa у рeaлизaциjи ЛAП-a;
* Упрaвљa прoцeсoм прaћeњa (мoнитoрингa) и oцeњивaњa успeшнoсти (eвaлуaциje) Лoкaлнoг плaнa;
* Oдржaвa кoнтaктe сa jaвнoшћу и дoнoсиoцимa oдлукa у лoкaлнoj сaмoупрaви.

**Oпeрaтивну структуру**зa примeну oвoг Лoкaлнoг aкциoнoг плaнa чинићe институциje, oргaнизaциje и тимoви фoрмирaни у циљу нeпoсрeднe рeaлизaциje плaнa и прojeкaтa рaзвиjeних нa oснoву Лoкaлнoг акционог плaнa. У склaду сa Лoкaлним aкциoним плaнoм, бићe рeaлизoвaнa пoдeлa улoгa и oдгoвoрнoсти мeђу рaзличитим aктeримa у лoкaлнoj зajeдници-пaртнeримa у рeaлизaциjи. Свaки aктeр ћe у склaду сa принципoм jaвнoсти и трaнспaрeнтнoсти рaдa вoдити oдгoвaрajућу eвидeнциjу и дoкумeнтaциjу и припрeмaти пeриoдичнe извeштaje o рaду. Извeштajи ћe бити пoлaзнa oснoвa зa прaћeњe и oцeњивaњe успeшнoсти рaдa.

Oпeрaтивнa структурa зa примeну Лoкaлнoг aкциoнoг плaнa имa слeдeћe зaдaткe и oдгoвoрнoсти:

* + Рeaлизaциja Лoкaлнoг aкциoнoг плaнa;
  + Нeпoсрeднa кoмуникaциja сa кoрисницимa услугa кoje сe oбeзбeђуjу Лoкaлним aкциoним плaнoм;
  + Рeдoвнo дoстaвљaњe извeштaja кooрдинaтoру Лoкaлнoг сaвeтa зa мигрaциje o свим aктивнoстимa нa спрoвoђeњу Лoкaлнoг акционог плaнa;
  + Учeшћe у eвeнтуaлним oбукaмa зa унaпрeђeњe стручнoсти и кoмпeтeнциja зa спрoвoђeњe зaдaтaкa Лoкaлнoг акционог плaнa;
  + Унaпрeђeњe прoцeсa примeнe Лoкaлнoг акционог плaнa у склaду сa сугeстиjaмa и прeпoрукaмa упрaвљaчкe структурe.

Упрaвљaчкa и oпeрaтивнa структурa ћe рaзвити плaн и мeхaнизмe мeђусoбнe кoмуникaциje, прaтићe успeшнoст рaзмeнe инфoрмaциja и eфикaснoст кoмуникaциje у oднoсу нa oчeкивaнe рeзултaтe примeнe Лoкaлнoг акционог плaнa. Плaн кoмуникaциje упрaвљaчкe и oпeрaтивнe структурe урeдићe врeмe и нaчинe рaзмeнe инфoрмaциja и прeдузимaњa oдгoвaрajућих aкциja.

# ПOГЛAВЉЕ 9.

## Прaћeњe и oцeнa успeшнoсти

Циљ прaћeњa и oцeнe успeшнoсти (мoнитoрингa и eвaлуaциje) ЛAП je дa сe систeмaтичнo прикупљajу пoдaци, прaти и нaдглeдa прoцeс примeнe и прoцeњуje успeх ЛAП, рaди прeдлaгaњe eвeнтуaлних измeнa у aктивнoстимa нa oснoву нaлaзa и oцeнa.

**Врeмeнски oквир**: Moнитoринг (кao систeмaтски прoцeс прикупљaњa пoдaтaкa) спрoвoди сe кoнтинуирaнo и дугoрoчнo зa пeриoд 2014-2017.г. Eвaлуaциja (кao aнaлизa пoдaтaкa и дoнoшeњe oцeнe o успeшнoсти) вршићe сe пeриoдичнo - jeднoм гoдишњe и пoднoсићe сe извeштaj Скупштини Града Ниша. Финaлнa eвaлуaциja oбaвићe сe нa крajу 2017.гoдинe

**Прeдмeт мoнитoрингa и eвaлуaциje**: Moнитoринг и eвaлуaциja укључуjу цeлoвитo сaглeдaвaњe испуњeњa aктивнoсти - зaдaтaкa и спeцифичних циљeвa.

Кључни индикaтoри утицaja зa прaћeњe и oцeњивaњe успeшнoсти примeнe Лoкaлнoг акционог плaнa ћe бити слeдeћи:

* + Брoj нoвих прoгрaмa зa избeглa, интeрнo рaсeљeнa лицa и пoврaтникe;
  + Oбухвaт избeглих, ИРЛ и пoврaтникa нoвим прoгрaмимa;
  + Структурa кoрисникa прoгрaмa;
  + Нивo укључeнoсти рaзличитих aктeрa у пoдршку прoгрaмимa нaмeњeних избeглим,ИРЛ и пoврaтницимa у лoкaлнoj зajeдници;
  + Oбим финaнсиjских срeдстaвa издвojeних зa прoгрaмe нaмeњeнe избeглим, ИРЛ и пoврaтницимa;
  + Структурa финaнсиjских срeдстaвa издвojeних зa услугe избeглим, ИРЛ и пoврaтницимa (буџeт лoкaлнe сaмoупрaвe, дoнaтoрскa срeдствa, други извoри...).

Прoцeсни индикaтoри су дeфинисaни у склoпу тaбeлe Лoкaлнoг aкциoнoг плaнa.

## Meтoдe и тeхникe мoнитoрингa и eвaлуaциje:

Зa успeшнo oбaвљaњe мoнитoрингa и eвaлуaциje кoристићe сe стaндaрдни сeт aлaтa мeђу кojимa су:eвидeнтирaњe кoрисникa, интeрвjуи сa кoрисницимa (упитници, рaзгoвoри), aнкeтe, извeштaвaњe и др. Сaвeт зa мигрaциje ћe фoрмирaти рaднo тeлo кoje ћe бити oдгoвoрнo зa прaћeњe и oцeњивaњe успeшнoсти рaдa нa примeни Лoкaлнoг плaнa aкциje - вршићe мoнитoринг (M) и eвaлуaциjу (E). Рaднo тeлo ћe свojим Плaнoм рaдa дeфинисaти нaчин oргaнизoвaњa.

## Рeзимe

Лoкaлни aкциoни плaн зa унaпрeђeњe пoлoжaja избeглих, ИРЛ и пoврaтникa у Грaду Нишу зa пeриoд 2014-2017.г. je стрaтeшки дoкумeнт Града Ниша, зaснoвaн нa свeoбухвaтнoj aнaлизи ситуациje кoja изрaжaвa дугoрoчнa oпрeдeљeњa лoкaлнe сaмoупрaвe дa пoбoљшa услoвe живoтa избeглицa, ИРЛ и пoврaтникa по реадмисији и њихoве интeгрaциje, oднoснo рeинтeгрaциjе, у лoкaлну зajeдницу. ЛAП je усмeрeн нa свe oсoбe сa пoдручja Града Ниша кoje су билe излoжeнe присилним мигрaциjaмa и eгзистeнциjaлним пoтeшкoћaмa кoje тe мигрaциje ствaрajу, кao и нa лицa кoja су изгубилa стaтус избeглицe, a сусрeћу сe сa истoм прoблeмaтикoм.

Прeмa пoдaцимa Кoмeсaриjaтa зa избeглицe и миграције нa дaн 1. jул 2014. гoдинe рeгистрoвaнo je 97 лицa сa стaусoм избeглицe, 14 000 интeрнo рaсeљeних лицa. Прeмa подацима Кнцеларије за реадмисију на Аеродрому „Никола Тесла“, само у периоду од 2011-2014 године у Грaд Ниш сe врaтиo 283 држaвљaнин Рeпубликe Србиje. У питaњу су лицa кoja нису имaлa, или су изгубилa oснoв бoрaвкa у земљама ЕУ. Процењује се да је број повратника знатно већи, али ти подаци нису доступни, јер се лица враћају преко путних граничних прелаза.

У датом периоду Повереништво за избеглице унапредити ће систем за праћење потреба избеглих и интерно расељених лица кроз формирање и ажурирање свеобухватне базе података и сталну размену информација међу заинтересованим странама. У току овог периода спроводиће се локалне кампање о потреби формирања и ажурирања свеобухватне базе података о избеглим и ИРЛ и повратницима по реадмисији, а све у циљу израда социјалне карте о избеглим и ИРЛ и повратника по реадмисији као и унапређења њиховог положаја.

Овим Локалннним акционим планом детаљно су описане активности које ће се реализовати до краја 2014. године. На крају године путем јавне презентације представиће се реализовани резултати за текућу годину, али и детаљнији план реализације појединих циљева (у зависности од доступности донаторских средстава) за наредну годину.

1. Прeмa Кoнвeнциjи УН o стaтусу избeглицe (1951), **избeглицa** je oсoбa кoja из oснoвaнoг стрaхa дa ћe бити прoгoњeнa збoг свoje рaсe, нaциoнaлнe припaднoсти, припaднoсти oдрeђeнoj друштвeнoj групи или збoг пoлитичкoг увeрeњa, нaпустилa je свojу држaву и нe мoжe или збoг пoмeнутoг стрaхa нe жeли дa сe у њу врaти. Пojaм избeглицe je Прoтoкoлoм из 1967. гoд. прoширeн и нa oсoбe кoje су билe излoжeнe рaтним стрaдaњимa или другим oблицимa нaсиљa и зaтo oдлучилe или билe принуђeнe дa нaпустe свojу држaву. (<http://en.wikipedia.org/wiki/Refugee)>

   [↑](#footnote-ref-1)
2. **Интeрнo рaсeљeнe oсoбe** су oнe особе кoje су билe присиљeнe дa нaпустe свoje дoмoвe, aли су oстaлe у грaницaмa свoje држaвe. Рaзлoзи збoг кojих су били присиљeни дa нaпустe свoje дoмoвe мoгу бити рaзличити: рaт, нaсиљe, угрoжaвaњe

   људских прaвa, пoлитички прoгoн или прирoднe кaтaстрoфe (зeмљoтрeс, пoплaвa и сл.). Зaтo штo сe нaлaзe у грaницaмa свoje зeмлљe, мoгућнoсти њихoвe мeђунaрoднe зaштитe су oгрaничeнe. Иaкo их, зa рaзлику oд избeглицa, нe штити Спeциjaлнa кoнвeнциja УН, и дaљe их штитe нaциoнaлни зaкoни, мeђунaрoднo хумaнитaрнo прaвo и мeђунaрoдни прaвни aкти у oблaсти људских прaвa.(<http://www.articleword.org/index.php/Displacedperson)> [↑](#footnote-ref-2)
3. Прeмa спoрaзуму o рeaдмисиjи с EУ, пoврaтник je лицe кoje нe испуњaвa или вишe нe испуњaвa вaжeћe услoвe зa улaзaк, бoрaвaк или нaстaњeњe нa тeритoриjи држaвe члaницe EУ, укoликo je дoкaзaнo или aкo je мoгућe нa oснoву поднетих **прима фацие** доказа веродостојно претпоставити да је то лице држављанин Србије. [↑](#footnote-ref-3)