



РЕПУБЛИКА СРБИЈА  
ГРАД НИШ  
ГРАДСКА УПРАВА  
ЗА ИМОВИНУ И ОДРЖИВИ РАЗВОЈ  
Број: 501-98/2023-04  
Датум: 05.09.2023. године

Градска управа за имовину и одрживи развој, на основу члана 11. Закона о стратешкој процени утицаја на животну средину („Службени гласник РС“, бр.135/04 и 88/10), а на захтев Градске управе за грађевинарство, бр. 353-1381/2023-06, од 29.08.2023. године, даје

**МИШЉЕЊЕ**  
**НА ПРЕДЛОГ ОДЛУКЕ О НЕПРИСТУПАЊУ ИЗРАДИ**  
**СТРАТЕШКЕ ПРОЦЕНЕ УТИЦАЈА ДРУГИХ ИЗМЕНА И ДОПУНА**  
**ПЛАНА ГЕНЕРАЛНЕ РЕГУЛАЦИЈЕ ПОДРУЧЈА ГРАДСКЕ ОПШТИНЕ**  
**ЦРВЕНИ КРСТ – ЧЕТВРТА ФАЗА ЈУГ**  
**НА ЖИВОТНУ СРЕДИНУ**

Даје се мишљење Градској управи за грађевинарство, да предлог Одлуке о неприступању изради стратешке процене утицаја Других измена и допуна Плана генералне регулације подручја Градске општине Црвени Крст – четврта фаза југ на животну средину, може да донесе у предложеном тексту.

**Образложење**

Градска управа за грађевинарство је 01.09.2023. године, дописом бр. 353-1381/2023-06, од 29.08.2023. године, Градској управи за имовину и одрживи развој доставила предлог Одлуке о неприступању изради стратешке процене утицаја Других измена и допуна Плана генералне регулације подручја Градске општине Црвени Крст – четврта фаза југ на животну средину и Критеријуме за одређивање могућих карактеристика значајних утицаја на животну средину Других измена и допуна Плана генералне регулације подручја Градске општине Црвени Крст – четврта фаза југ, обрађивача ЈП Завод за урбанизам Ниш, ради прибављања мишљења.

Увидом у текст предлога Одлуке утврђено је да се измене и допуне Плана генералне регулације Градске општине Црвени Крст - четврта фаза југ раде у дефинисаном обухвату Плана генералне регулације подручја Градске општине Црвени Крст - четврта фаза југ ("Службени лист Града Ниша", бр.26/18). Прелиминарна граница измена и допуна плана, у зони планиране саобраћајнице, обухвата целу катастарску парцелу бр.2693/1 и делове катастарских парцела бр. 2691, 2692/1 и 3048/1 КО Поповац; целе катастарске парцеле бр.1246/1, 1247/1,1248/1 и делове катастарских парцела бр.1234/4;1235;1239;1240;1241/1; 1242/1; 1243/1; 1244; 1245/1;2267/1 КО Медошевац у површини од око 1,35ha. Плански основ за израду Измена и допуна плана јесте Генерални урбанистички план Ниша 2010-2025 ("Службени лист Града Ниша", бр. 43/11, 136/16, 26/18 и 129/21) на основу којих ће се на што рационалнији начин плански

уредити предметни обухват. Циљ израде Измена и допуна плана је усаглашавање саобраћајног решења са новонасталим потребама и стандардима, како би теретна возила радне зоне била усмерена на кретање ван насељених места.

У тексту Критеријума за одређивање могућих карактеристика значајних утицаја на животну средину наведено је:

➤ Решења у погледу концепције, намене, уређења, коришћења и заштите простора, базираће се на решењима датим Генералним урбанистичким планом Ниша 2010-2025 ("Службени лист Града Ниша", бр. 43/11, 136/16, 26/18 и 129/21) на основу којих ће се, на што рационалнији начин, плански уредити предметни обухват.

➤ Утицаји Измена и допуна плана на параметре животне средине и одрживи развој, обрађени су у Извештају о стратешкој процени утицаја на животну средину Генералног урбанистичког плана Ниша 2010-2025 ("Сл. лист Града Ниша", бр. 43/11, 136/16, 26/18 и 129/21) где су обрађене и карактеристике утицаја, вероватноћа, интензитет, сложеност, реверзибилност; временска димензија (трајање, учесталост, понављање), просторна димензија, кумулативна и синергијска природа утицаја, ризици по људско здравље и животну средину, деловање на области од природног, културног и другог значаја; деловање на угрожене области (прекорачени стандарди квалитета животне средине или граничне вредности; интензивно коришћење земљишта; постојећи ризици; смањени капацитет животне средине; посебно осетљиве и ретке области; екосистеми и биљне и животињске врсте).

➤ Циљеви стратешке процене утицаја на животну средину Генералног урбанистичког плана Ниша 2010-2025 на животну средину су:

- Смањење имисије - концентрације загађујућих материја у ваздуху
- Смањење загађења површинских и подземних вода
- Очување и рационално коришћење пољопривредног земљишта
- Смањење загађења земљишта
- Повећање површина под зеленилом
- Унапређење третмана и депоновања отпада, смањењем количине и поновном употребом – рециклажом
- Унапређење прикупљања и успостављање третмана отпадних вода пре упуштања у реципијент
- Управљање опасним отпадом
- Очување и адекватан третман предела, станишта и живог света
- Обезбеђење заштите здравља
- Смањење изложености буци и вибрацијама
- Смањење ризика од удеса
- Смањење ризика од поплава
- Смањење ризика од шумских пожара
- Инвестирање у заштиту животне средине
- Мониторинг ваздуха, воде, земљишта, живог света, отпада и отпадних вода, буке и вибрација

➤ У Извештају о стратешкој процени утицаја на животну средину Генералног урбанистичког плана Ниша 2010-2025. извршена је процена утицаја следећих планских решења у односу на циљеве стратешке процене, а који се тичу Измена и допуна плана:

- унапређење третмана и депоновања отпада, смањењем количине и поновном употребом - рециклажом,
- унапређење инфраструктурне опремљености и заштите животне средине у постојећим и новим зонама,
- просторно уређење и изградња објеката без угрожавања квалитета природног и створеног предела,

- заштита ваздуха, вода, земљишта и живог света.

➤ Критеријуми за доношење Одлуке подразумевају сагледавање значаја Измена и допуна плана за заштиту животне средине и одрживи развој у смислу оцене његовог доприноса унапређењу квалитета окружења и достизања равнотеже са економског, социјалног и аспекта заштите животне средине. Сходно томе, оцењују се проблем и могућност утицаја на: ваздух, воде, земљиште, климу и климатске промене, јонизујућа и нејонизујућа зрачења, буку и вибрације, биљни и животињски свет, станишта и биодиверзитет, заштићена природна добра, становништво и здравље људи, урбани део/насеља, културно-историјску баштину, инфраструктурне, индустријске и друге објекте и друге створене вредности.

➤ Разматра се степен у коме Измене и допуне плана утичу на друге планове и програме, а нарочито њихов хијерархијски ниво (уколико је спроведена процедура стратешке процене за план вишег реда и уколико се датим планом не предвиђа већи број пројеката који би имали синергијски утицај на животну средину на коју се план односи, онда би то престављало важан аргумент у процесу доношења Одлуке). У прилог томе сагледава се и степен којим се Изменама и допунама плана успоставља оквир за реализацију пројеката, било у погледу локације (укључујући и локацију ресурса), карактеристика, обима и услова функционисања.

➤ Приликом разматрања критеријума везаних за утицаје и одређивања њиховог значаја узима се у обзир: вероватноћа, интензитет, сложеност, реверзибилност, временска димензија (трајање, учесталост, понављање), просторна димензија (локација, географска област, број изложених становника, прекогранична природа утицаја), кумулативна и синергијска природа утицаја, ризици по здравље људи и животну средину, деловање на области од природног, културног и другог значаја (посебне природне карактеристике, заштићена природна добра, културно-историјска баштина, густо насељене области, области са различитим режимима заштите), деловање на угрожене области (прекорачени стандарди квалитета животне средине или граничне вредности, интензивно коришћење земљишта, постојећи ризици, смањени капацитет животне средине, посебно осетљиве и ретке области, екосистеми, биљне и животињске врсте).

➤ На основу критеријума могућих значајних утицаја на животну средину - који идентификују да Измене и допуне плана неће у значајној мери утицати на квалитет елемената животне средине, као и због чињенице да већ постоји израђен документ који третира утицај на животну средину предметног простора (Извештај о стратешкој процени утицаја на животну средину Генералног урбанистичког плана Ниша 2010-2025), предлаже се да орган локалне управе надлежан за послове уређења простора, на основу мишљења органа локалне управе надлежног за послове заштите животне средине, донесе Одлуку о неприступању изради стратешке процене утицаја Других измена и допуна Плана генералне регулације Градске општине Црвени Крст - четврта фаза југ на животну средину.

У члану 3. предлога Одлуке о неприступању изради стратешке процене утицаја Других измена и допуна Плана генералне регулације подручја Градске општине Црвени Крст – четврта фаза југ на животну средину наведено је да је на основу карактеристика Измена и допуна плана из члана 2. ове одлуке (развијања мањих површина и енклава на локалном нивоу) и анализе критеријума садржаних у Прилогу I Закона о стратешкој процени утицаја на животну средину ("Службени гласник РС", бр. 135/04 и 88/10), оцењено да не постоји могућност значајних утицаја на животну средину.



Измене и допуне плана немају битан утицај на животну средину и одрживи развој. Значај Измена и допуна плана за заштиту животне средине и одрживи развој, као и проблеми заштите животне средине Измена и допуна плана и могућности утицаја на ваздух, воде, земљиште, климу, биљни и животињски свет, станишта и биодиверзитет, заштићена природна добра, становништво и здравље, градове и друга насеља, културно-историјску баштину, инфраструктурне, индустријске и друге објекте и друге створене вредности обрађени су у Извештају о стратешкој процени утицаја Генералног урбанистичког плана Ниша 2010-2025 ("Службени лист Града Ниша", бр. 43/11, 136/16, 26/18 и 129/21).

Карактеристике утицаја вероватноћа, интензитет, сложеност, реверзибилност, временска димензија (трајање, учесталост, понављање), просторна димензија, кумулативна и синергијска природа утицаја, ризици по људско здравље и животну средину, деловање на области од природног, културног и другог значаја, деловање на угрожене области (прекорачени стандарди квалитета животне средине или граничне вредности, интензивно коришћење земљишта, постојећи ризици, смањени капацитети животне средине, посебно осетљиве и ретке области, екосистеми, биљне и животињске врсте), такође су обрађени у Извештају о стратешкој процени утицаја Генералног урбанистичког плана Ниша 2010-2025 ("Службени лист Града Ниша", бр. 43/2011, 136/2016, 26/2018 и 129/2021).

За Друге измене и допуне Плана генералне регулације подручја Градске општине Црвени Крст – четврта фаза југ на животну средину, на основу анализе утврђених критеријума и могућих утицаја предметног Плана на животну средину, предложено је неприступање изради извештаја о стратешкој процени из следећих разлога:

- Плански основ за израду Измена и допуна плана јесте Генерални урбанистички план Ниша 2010-2025 ("Службени лист Града Ниша", бр. 43/11, 136/16, 26/18 и 129/21) за који је израђен Извештај о стратешкој процени утицаја на животну средину;
- Имајући у виду хијерархијски ниво, стратешком проценом утицаја на животну средину Генералног урбанистичког плана Ниша 2010-2025 утврђен је хијерархијски оквир за даље спровођење поступка и активности заштите животне на планском подручју;
- За све нове пројекте који се планирају у обухвату планског подручја неопходно је у складу са Законом о процени утицаја на животну средину („Службени гласник РС“, бр. 135/04 и 36/09) и Уредбом о утврђивању Листе пројеката за које је обавезна процена утицаја и Листе пројеката за које се може захтевати процена утицаја на животну средину („Службени гласник РС“, бр. 114/08), спровести поступак процене утицаја на животну средину;
- За пројекте за које је неопходно спровести поступак процене утицаја на животну средину биће извршена анализа могућих значајних утицаја пројекта на животну средину, која обухвата квалитативни и квантитативни приказ могућих промена у животној средини за време извођења пројекта, редовног рада и за случај удеса, као и процену да ли су промене привременог или трајног карактера и биће дефинисане мере за спречавање, смањење и отклањање сваког значајнијег штетног утицаја на животну средину, мере које ће се предузети за уређење простора, техничко-технолошке, санитарно-хигијенске, биолошке, организационе, правне, економске и друге мере;
- Реализација активности, изградња објеката, извођење радова, односно обављање редовних активности мора бити у складу са техничком документацијом, уз

поштовање важећих законских, техничких норматива и стандарда прописаних за ту врсту објеката, као и у складу са условима и мерама које су утврдили други овлашћени органи и организације.

Имајући у виду наведено, Градска управа за имовину и одрживи развој сагласна је са предлогом Одлуке о неприступању изради стратешке процене утицаја Других измена и допуна Плана генералне регулације подручја Градске општине Црвени Крст – четврта фаза југ на животну средину.



НАЧЕЛНИЦА

*Ђукица Ђорђевић*  
Ђукица Ђорђевић