



РЕПУБЛИКА СРБИЈА  
ГРАД НИШ  
ГРАДСКА УПРАВА  
ЗА ИМОВИНУ И ОДРЖИВИ РАЗВОЈ  
Број: 501-48/2023-04  
Датум: 27.04.2023. године

Градска управа за имовину и одрживи развој, на основу члана 11. Закона о стратешкој процени утицаја на животну средину („Службени гласник РС“, бр.135/04 и 88/10), а на захтев Градске управе за грађевинарство, бр.353-697/2023-06, од 25.04.2023. године, даје

**МИШЉЕЊЕ**  
**НА ПРЕДЛОГ ОДЛУКЕ О НЕПРИСТУПАЊУ ИЗРАДИ**  
**СТРАТЕШКЕ ПРОЦЕНЕ УТИЦАЈА ДРУГИХ ИЗМЕНА И ДОПУНА**  
**ПЛАНА ГЕНЕРАЛНЕ РЕГУЛАЦИЈЕ ПОДРУЧЈА**  
**ГРАДСКЕ ОПШТИНЕ ПАЛИЛУЛА – ТРЕЋА ФАЗА**  
**НА ЖИВОТНУ СРЕДИНУ**

Даје се мишљење Градској управи за грађевинарство да, уколико су утицаји наведених и планираних планских решења Измена и допуна Плана на параметре животне средине обрађени у Извештају о стратешкој процени утицаја на животну средину Генералног урбанистичког плана Ниша 2010-2025, како је наведено у достављеним Критеријумима за одређивање могућих карактеристика значајних утицаја на животну средину Других измена и допуна Плана генералне регулације подручја градске општине Палилула – трећа фаза, као и да је на основу карактеристика измена и допуна Плана и анализе Критеријума оцењено да не постоји могућност значајних утицаја на животну средину, како је наведено и у члану 3. Одлуке о неприступању изради стратешке процене утицаја Других измена и допуна Плана генералне регулације подручја градске општине Палилула – трећа фаза на животну средину, нема сметњи за доношење предметне Одлуке у предложеном тексту.

**Образложење**

Градска управа за грађевинарство, доставила је дописом бр.353-697/2023-06, од 25.04.2023. године предлог Одлуке о неприступању изради стратешке процене утицаја Других измена и допуна Плана генералне регулације подручја Градске општине Палилула – трећа фаза, на животну средину и Критеријуме за одређивање могућих карактеристика значајних утицаја на животну средину Других измена и допуна Плана генералне регулације подручја Градске општине Палилула – трећа фаза 2023. год., обрађивача ЈП Завод за урбанизам Ниш, за потребе прибављања мишљења.

У достављеним критеријумима и члану 2. Одлуке о неприступању изради стратешке процене утицаја Других измена и допуна Плана генералне регулације подручја Градске општине Палилула – трећа фаза, наведено је:

- Друге измене и допуне Плана генералне регулације Градске општине Палилула – трећа фаза (у даљем тексту: Измене и допуне Плана) раде се у дефинисаном обухвату Плана генералне регулације подручја Градске општине Палилула – трећа фаза („Службени лист Града Ниша“, бр.116/16 и 49/22);
- Изменама и допунама Плана разрађује се подручје у зони кружне раскрснице на Државном путу 2а реда бр.158, у близини наплатне рампе Ниш-југ;
- Подручје Измена и допуна Плана обухвата катастарске парцеле на територији КО Ново Село и КО Поповац у површини од око 21ha;
- Плански основ за израду Измена и допуна Плана представља Генерални урбанистички план Ниша 2010-2025 („Службени лист Града Ниша“, бр.43/11, 136/16, 26/18 и 129/21);
- Решења у погледу концепције, намене, уређења, коришћења и заштите простора, базираће се на решењима датим Генералним урбанистичким планом Ниша 2010-2025 („Службени лист Града Ниша“, бр.43/11, 136/16, 26/18 и 129/21) на основу којих ће се, на што рационалнији начин, плански уредити предметни обухват;
- Циљ израде Измена и допуна Плана је обезбеђивање услова за уређење и изградњу објеката, саобраћајница и инфраструктуре на предметном подручју, у складу са урбанистичким решењима у широј зони и планираном саобраћајном матрицом, као и усаглашавање саобраћајног решења са условима имаоца јавних овлашћења уз преиспитивање потребне површине за изградњу и уређење кванташке пијаци са пратећим садржајима;

Такође у критеријумима је наведено:

- Утицаји Измена и допуна Плана на параметре животне средине и одрживи развој, обрађени су у Извештају о стратешкој процени утицаја на животну средину Генералног урбанистичког плана Ниша 2010-2025 („Службени лист Града Ниша“, бр.43/11, 136/16, 26/18 и 129/21) где су обрађене и карактеристике утицаја, вероватноћа, интензитет, сложеност, реверзибилност; временска димензија (трајање, учесталост, понављање), просторна димензија, кумулативна и синергијска природа утицаја, ризици по људско здравље и животну средину, деловање на области од природног, културног и другог значаја; деловање на угрожене области (прекорачени стандарди квалитета животне средине или граничне вредности; интензивно коришћење земљишта; постојећи ризици; смањени капацитет животне средине; посебно осетљиве и ретке области; екосистеми и биљне и животињске врсте).
- Циљеви стратешке процене утицаја на животну средину Генералног урбанистичког плана Ниша 2010-2025 на животну средину су:
  - Смањење имисије - концентрације загађујућих материја у ваздуху
  - Смањење загађења површинских и подземних вода
  - Очување и рационално коришћење пољопривредног земљишта
  - Смањење загађења земљишта
  - Повећање површина под зеленилом
  - Унапређење третмана и депоновања отпада, смањењем количине и поновном употребом – рециклажом
  - Унапређење прикупљања и успостављање третмана отпадних вода пре упуштања у реципијент
  - Управљање опасним отпадом
  - Очување и адекватан третман предела, станишта и живог света

- Обезбеђење заштите здравља
  - Смањење изложености буци и вибрацијама
  - Смањење ризика од удеса
  - Смањење ризика од поплава
  - Смањење ризика од шумских пожара
  - Инвестирање у заштиту животне средине
  - Мониторинг ваздуха, воде, земљишта, живог света, отпада и отпадних вода, буке и вибрација
- У Извештају о стратешкој процени утицаја на животну средину Генералног урбанистичког плана Ниша 2010-2025, извршена је процена утицаја следећих планских решења у односу на циљеве стратешке процене, а који се тичу Измена и допуна Плана:
- унапређење саобраћајне инфраструктуре,
  - унапређење инфраструктурне опремљености и заштите животне средине у постојећим и новим зонама,
  - просторно уређење и изградња објеката без угрожавања квалитета природног и створеног предела,
  - заштита ваздуха, вода, земљишта и живог света.

У члану 3. предлога предметне Одлуке о неприступању изради стратешке процене утицаја, констатовано је:

- На основу карактеристика Измена и допуна Плана из члана 2. Одлуке (разрада мањих површина и енклава на локалном нивоу) и анализе критеријума садржаних у Прилогу I Закона о стратешкој процени утицаја на животну средину („Службени гласник РС“, бр.135/04 и 88/10), оцењено је да не постоји могућност значајнијих утицаја на животну средину.
- Измене и допуне плана немају битан утицај на животну средину и одрживи развој.
- Значај измена и допуна Плана за заштиту животне средине и одрживи развој, као и проблеми заштите животне средине Измена и допуна Плана и могућности утицаја на ваздух, воде, земљиште, климу, биљни и животињски свет, станишта и биодиверзитет, заштићена природна добра, становништво и здравље, градове и друга насеља, културно – историјску баштину, инфраструктурне, индустријске и друге објекте и друге створене вредности обрађени су у Извештају о стратешкој процени утицаја на животну средину Генералног урбанистичког плана Ниша 2010-2025 („Службени лист Града Ниша“, бр. 43/11, 136/16, 26/18 и 129/21).
- Карактеристике утицаја вероватноћа, интензитет, сложеност, реверзибилност, временска димензија (трајање, учесталост, понављање), просторна димензија, кумулатива и синергијска природа утицаја, ризици по људско здравље и животну средину, деловање на области од природног, културног и другог значаја, деловање на угрожене области (прекорачени стандарди квалитета животне средине или граничне вредности, интензивно коришћење земљишта, постојећи ризици, смањени капацитети животне средине, посебно осетљиве и ретке области, екосистеми, биљне и животињске врсте), такође су обрађени у Извештају о стратешкој процени утицаја на животну средину Генералног урбанистичког плана Ниша 2010-2025 („Службени лист Града Ниша“, бр. 43/11, 136/16, 26/18 и 129/21).

Смернице за заштиту у оквиру сектора-заштита животне средине приликом интеграције Плана:

- обавеза инвеститора је да се, приликом израде техничке документације за све планиране појединачне пројекте који ће се реализовати у функцији Плана, обрати надлежном органу за послове заштите животне средине са захтевом за спровођење поступка процене утицаја на животну средину у складу са Законом о



процени утицаја на животну средину („Службени гласник РС“, бр.135/04 и 36/09) и Уредбом о утврђивању Листе пројеката за које је обавезна процена утицаја и Листе пројеката за које се може захтевати процена утицаја на животну средину („Службени гласник РС“, бр.114/08).

- пре уређења потребно је простор опремити свом потребном инфраструктуром како би се избегла оштећења и загађења основних чинилаца животне средине.
- реализација активности, изградња објеката, извођење радова, односно обављање редовних активности мора бити у складу са техничком документацијом, уз поштовање важећих законских, техничких норматива и стандарда прописаних за ту врсту објекта, као и у складу са условима и мерама које су утврдили други овлашћени органи и организације.

На основу приложених Критеријума за одређивање могућих карактеристика значајних утицаја на животну средину Плана генералне регулације подручја градске општине Палила – трећа фаза, утврђено је:

- План прати Генерални урбанистички план Ниша 2010-2025 („Службени лист Града Ниша“, бр.43/11, 136/16, 26/18 и 129/21) у погледу планираних намена простора и њихових утицаја на животну средину;
- Извештај о стратешкој процени утицаја на животну средину Генералног урбанистичког плана Ниша 2010-2025 („Службени лист Града Ниша“, бр.43/11, 136/16 и 26/18) на животну средину, садржи поред осталог и процену могућих утицаја са описом мера предвиђених за смањење негативних утицаја на животну средину, као и програм праћења стања животне средине у току спровођења плана;
- За све нове пројекте који се планирају у обухвату планског подручја неопходно је у складу са Законом о процени утицаја на животну средину („Службени гласник РС“, бр.135/04 и 36/09) и Уредбом о утврђивању Листе пројеката за које је обавезна процена утицаја и Листе пројеката за које се може захтевати процена утицаја на животну средину („Службени гласник РС“, бр.114/08), спровести поступак процене утицаја на животну средину;
- За пројекте за које је неопходно спровести поступак процене утицаја на животну средину биће извршена анализа могућих значајних утицаја пројекта на животну средину, која обухвата квалитативни и квантитативни приказ могућих промена у животној средини за време извођења пројекта, редовног рада и за случај удеса, као и процену да ли су промене привременог или трајног карактера и биће дефинисане мере за спречавање, смањење и отклањање сваког значајнијег штетног утицаја на животну средину, мере које ће се предузети за уређење простора, техничко-технолошке, санитарно-хигијенске, биолошке, организационе, правне, економске и друге мере;
- Реализација активности, изградња објеката, извођење радова, односно обављање редовних активности мора бити у складу са техничком документацијом, уз поштовање важећих законских, техничких норматива и стандарда прописаних за ту врсту објекта, као и у складу са условима и мерама које су утврдили други овлашћени органи и организације.

