

ЈКП ГРАДСКА ТОПЛАНА НИШ

ПИБ: 100619162

Благоја Паровића, 3

18105 Ниш

Република Србија

Датум: 13.05.2022

Број: 04-31/25

На основу члана 147. Закона о јавним набавкама („Службени гласник“, број 91/19), наручилац доноси,

## ОДЛУКА О ОБУСТАВИ

Наручилац: **ЈКП ГРАДСКА ТОПЛАНА НИШ**

Референтни број: **Уоп-31/2021**

Назив набавке: **Избор приватног партнера за за супституцију дела производње топлотне енергије из фосилних горива (природни гас, лож уље и мазут), уговорном испоруком топлотне енергије из биомасе/природног гаса код три топлотна извора**

Број огласа на Порталу јавних набавки: **2021/С Ф05-0010966**

Врста уговора  Радови  Добра  Услуге

Главна CPV ознака: **71314000**

Назив предмета / партије који се обуставља: **Избор приватног партнера за за супституцију дела производње топлотне енергије из фосилних горива (природни гас, лож уље и мазут), уговорном испоруком топлотне енергије из биомасе/природног гаса код три топлотна извора**

Процењена вредност предмета / партије (без ПДВ-а): **9.478.839.298,50** Валута: **РСД**

Правни основ за обуставу: **Члан 147. став 1. тач. 8) - наручилац након прегледа и стручне оцене понуда утврди да су све понуде неприхватљиве**

## ОБРАЗЛОЖЕЊЕ

### Подаци о поступку

Назив поступка Избор приватног партнера за за супституцију дела производње топлотне енергије из фосилних горива (природни гас, лож уље и мазут), уговорном испоруком топлотне енергије из биомасе/природног гаса код три топлотна извора

Реф. број Уоп-31/2021

Врста поступка Отворени поступак

Број и датум одлуке о спровођењу 04-31/12, 28.12.2021

Процењена вредност 9.478.839.298,50

Техника

ЦПВ 71314000-Услуге у области енергетике и средње услуге

Кратак опис набавке

Избор приватног партнера за за супституцију дела производње топлотне енергије из фосилних горива (природни гас, лож уље и мазут), уговорном испоруком топлотне енергије из биомасе/природног гаса код три топлотна извора

Подељен у партије НЕ

Образложење зашто предмет није подељен у партије Наручилац није сматрао целисходним поделу предметне набавке по партијама.

Број огласа 2021/С Ф05-0010966

Врста огласа Јавни позив - секторски наручилац

Објављено 30.12.2021

Рок за подношење 01.03.2022 12:00:00

### Чланови комисије за јавну набавку

Име и презиме
Дарко Пејић, дипл.инж.маш.
Мирољуб Тодоровић, дипл.маш.инж.
Данијела Кнежевић, помоћник директора за ек послове
Душан Радивојевић, дир. Канц за локални ек. развој
Владислава Ијковић, помоћник градоначелника
Бојан Гајић, енергетски менаџер
Снежана Поповић, дипл. правник
Дарио Даничић, мастер економије
Бранко Вучељић, дипл.маш.инж.

Владимир Јевтић, Дипл. маш. инж.

Марта Андрејевић

### Подаци о предмету / партијама

Назив партије

Избор приватног партнера за за супституцију дела производње топлотне енергије из фосилних горива (природни гас, лож уље и мазут), уговорном испоруком топлотне енергије из биомасе/природног гаса код три топлотна извора

Критеријум за доделу уговора на основу

Цене

## Подаци о отварању

Датум и време отварања: 01.03.2022 12:00:00

Електронско отварање понуда завршено у: 01.03.2022 12:00:27

Број пристиглих понуда / пријава				
1				
Понуђач	Облик понуде	Ознака / број понуде	Подизвођачи	Датум и време подношења
ГАТ ДОО НОВИ САД, Булевар ослобођења, 30 А, 21000, Нови Сад, Србија;ХИПЕРАКТИВА ГРУПА ДОО, РЕСАВСКА, 68, 11000, БЕОГРАД (САВСКИ ВЕНАЦ), Србија;СЕЦУРИТОН ДОО БЕОГРАД, Данила Лекића Шпанца, 31, 11070, Београд (Нови Београд), Србија	Група понуђача	7/22 од 14.02.2022.	ДА	1.3.2022. 09:57:42

## Аналитички приказ поднетих понуда

Подаци о цени		Остали захтеви			
Понуђач	Цена	Цена (са ПДВ)	Валута	Рок и начин плаћања	Рок важења понуде
ГАТ ДОО НОВИ САД;ХИПЕРАКТИВА ГРУПА ДОО;СЕЦУРИТОН ДОО БЕОГРАД	9660445025.40	11592534030.48	РСД	На начин дефинисан у моделу уговора.	180

## Аналитички приказ понуда након допуштених исправки

Подаци о цени		Остали захтеви			
Понуђач	Цена	Цена (са ПДВ)	Валута	Рок и начин плаћања	Рок важења понуде
ГАТ ДОО НОВИ САД;ХИПЕРАКТИВА ГРУПА ДОО;СЕЦУРИТОН ДОО БЕОГРАД	9660445025.40	11592534030.48	РСД	На начин дефинисан у моделу уговора.	180

## Стручна оцена

Понуђач	Прихватљиво	Одбијено или се не разматра	Износ	Износ (са ПДВ)	Валута
ГАТ ДОО НОВИ САД;ХИПЕРАКТИВА ГРУПА ДОО;СЕЦУРИТОН ДОО БЕОГРАД	НЕ	ДА	9.660.445.025,40	11.592.534.030,48	РСД
<i>Образложење разлога одбијања или неразматрања:</i> Комисија Наручиоца након прегледа и стручне оцене понуда одбија понуду Понуђача "Гат" доо Нови Сад, обзиром да прелази износ процењене вредности набавке у складу са чланом 144. став 2 закона о јавним набавкама.					
<i>Разлог за одбијање неприхватљивих понуда/пријава или других основа према Закону због којих се понуда/пријава више не разматра:</i> понуда прелази износ процењене вредности предмета јавне набавке или расположивих средстава					
Обуставља се	ДА				
Правни основ за обуставу	Члан 147. став 1. тач. 8) - наручилац након прегледа и стручне оцене понуда утврди да су све понуде неприхватљиве				
Образложење обуставе	Комисија Наручиоца, напомиње да, у складу са чланом 144. став 2. ЗЈН, Наручилац може да одбије као неприхватљиву понуду која прелази износ процењене вредности предмета јавне набавке.				
	У складу са чланом 147. став 1. тачка 3) и тачка 8) Закона о јавним набавкама Наручилац доноси одлуку о обустави поступка из следећих разлога:				
	1)Имајући у виду предлог Пројекта јавно-приватног партнерста на који је Комисија за јавно приватно-партнерство дала сагласност, не постоји основ да се прихвати већа цена од процењене.				
	2)Такође, након покретања поступка за избор приватног партнера јавила се потреба за изменом пројектне документације односно Идејног решења за реконструкцију објекта Котларнице на сечку и гас у склопу ОШ, "Мирослав Антић" на К.П. 4409/1, К.О. Ниш				

	<p>„Пантелеј“, која је део Уговора о јавној набавци услуга пројектовања котларница за пројекат ЈПП за супституцију дела производње топлотне енергије из фосилних горива.</p> <p>Потреба за изменом пројектне документације јавила се услед припреме Идејног решења зарад подношења захтева за локацијске услове, када је утврђено да због габарита гасног котла није могуће несметано опслуживање истога, те је катао измештен у собу за складиштење која се налази у приземљу објекта. Измештање котла у просторију даље захтева промену висине исте, како би све било у складу са Правилником о техничким нормативима за пројектовање, грађење, погон и одржавање гасних котларница („Сл. Лист СФРЈ“ бр. 10/90 и 52/90).</p> <p>У вези са горе наведеним, измена пројектне документације односно Идејног решења за реконструкцију објекта Котларнице на сечку и гас у склопу ОШ, Мирослав Антић“, свакако би довела до промене цене коштања топлотне енергије, која је дата у обрасцу структуре цене.</p> <p>3) Одлуком о спровођењу отвореног поступка за избор приватног партнера бр. 04-31/2 од 28.12.2021. године, Наручилац је предвидео следеће:</p> <p>“У предметном поступку Наручилац задржава право да одбаци све понуде из разлога целисходности. Уколико Наручилац поступи на наведени начин, и одбије све понуде, Наручилац не прихвата обавезу за накнаду трошкова припреме и подношења понуде. У том случају трошкове припреме и подношења понуде сноси искључиво понуђач и не може тражити од Наручиоца накнаду трошкова. Наручилац напомиње да је основ за закључење уговора и за реализацију истога, измена Одлуке о условима и начину производње, дистрибуције и снабдевања топлотном енергијом („Сл.лист града Ниша“ бр.39/2021), у делу Услови и квалитет снабдевања топлотном енергијом, члан 45. који говори о дужини трајања грејног дана.”</p> <p>Комисија Наручиоца, такође, напомиње да није дошло до измена Одлуке о условима и начину производње, дистрибуције и снабдевања топлотном енергијом, у делу у којем се говори о дужини трајања грејног дана, која је била основ за закључење предметног уговора за јавно приватно партнерство.</p> <p>4) Моделом уговора за предметни поступак, предвиђена је, између осталог, и обавеза за Наручиоца, да на локацији ОШ "Мирослав Антић", преузме тачно одређену минималну количину произведене топлотне енергије. Могућност за испуњење ове уговорне обавезе за Наручиоца, у овом тренутку не постоји, из разлога што још увек нису изграђени магистрални топоводи који би омогућили повећање броја корисника, и преузимање уговорених количина топлотне енергије.</p> <p>С обзиром на напред наведено, у складу са чланом 147. став 1. тачка 8) ЗЈН, комисија предлаже да: Наручилац донесе одлуку о обустави поступка, обзиром да је након прегледа и стручне оцене понуда утврдила да је једсина пристигла понуда неприхватљива. Такође, нису испуњени остали услови који би омогућили, закључење и реализацију уговора за реализацију пројекта јавно приватног партнерства за супституцију дела производње топлотне енергије из фосилних горива без елемената концесије, како је дефинисано чланом 147. став 1. тачка 3) Закона о јавним набавкама.</p>
<p>Сукоб интереса који је утврђен и мере које су поводом тога предузете</p> <p>Додатни подаци / Напомена</p>	

Комисија Наручиоца, напомиње да, у складу са чланом 144. став 2. ЗЈН, Наручилац може да одбије као неприхватљиву понуду која прелази износ процењене вредности предмета јавне набавке.

У складу са чланом 147. став 1. тачка 3) и тачка 8) Закона о јавним набавкама Наручилац доноси одлуку о обустави поступка из следећих разлога:

1) Имајући у виду предлог Пројекта јавно-приватног партнерста на који је Комисија за јавно приватно-партнерство дала сагласност, не постоји основ да се прихвати већа цена од процењене.

2) Такође, након покретања поступка за избор приватног партнера јавила се потреба за изменом пројектне документације односно Идејног решења за реконструкцију објекта Котларнице на сечку и гас у склопу ОШ, "Мирослав Антић" на К.П. 4409/1, К.О. Ниш „Пантелеј“, која је део Уговора о јавној набавци услуга пројектовања котларница за пројекат ЈПП за супституцију дела производње топлотне енергије из фосилних горива.

Потреба за изменом пројектне документације јавила се услед припреме Идејног решења зарад подношења захтева за локацијске услове, када је утврђено да због габарита гасног котла није могуће несметано опслуживање истог, те је котло измештен у собу за складиштење која се налази у приземљу објекта. Измештање котла у просторију даље захтева промену висине исте, како би све било у складу са Правилником о техничким нормативима за пројектовање, грађење, погон и одржавање гасних котларница („Сл. Лист СФРЈ“ бр. 10/90 и 52/90).

У вези са горе наведеним, измена пројектне документације односно Идејног решења за реконструкцију објекта Котларнице на сечку и гас у склопу ОШ, Мирослав Антић“, свакако би довела до промене цене коштања топлотне енергије, која је дата у обрасцу структуре цене.

3) Одлуком о спровођењу отвореног поступка за избор приватног партнера бр. 04-31/2 од 28.12.2021. године, Наручилац је предвидео следеће:

"У предметном поступку Наручилац задржава право да одбаци све понуде из разлога целисходности. Уколико Наручилац поступи на наведени начин, и одбије све понуде, Наручилац не прихвата обавезу за накнаду трошкова припреме и подношења понуде. У том случају трошкове припреме и подношења понуде сноси искључиво понуђач и не може тражити од Наручиоца накнаду трошкова.

Наручилац напомиње да је основ за закључење уговора и за реализацију истог, измена Одлуке о условима и начину производње, дистрибуције и снабдевања топлотном енергијом („Сл.лист града Ниша“ бр.39/2021), у делу Услови и квалитет снабдевања топлотном енергијом, члан 45. који говори о дужини трајања грејног дана."

Комисија Наручиоца, такође, напомиње да није дошло до измена Одлуке о условима и начину производње, дистрибуције и снабдевања топлотном енергијом, у делу у којем се говори о дужини трајања грејног дана, која је била основ за закључење предметног уговора за јавно приватно партнерство.

4) Моделом уговора за предметни поступак, предвиђена је, између осталог, и обавеза за Наручиоца, да на локацији ОШ "Мирослав Антић", преузме тачно одређену минималну количину произведене топлотне енергије. Могућност за испуњење ове уговорне обавезе за Наручиоца, у овом тренутку не постоји, из разлога што још увек нису изграђени магистрални топоводи који би омогућили повећање броја корисника, и преузимање уговорених количина топлотне енергије.

Обзиром на напред наведено, у складу са чланом 147. став 1. тачка 8) ЗЈН, комисија предлаже да: Наручилац донесе одлуку о обустави поступка, обзиром да је након прегледа и стручне оцене понуда утврдила да је једсина пристигла понуда неприхватљива. Такође, нису испуњени остали услови који би омогућили, закључење и реализацију уговора за реализацију пројекта јавно приватног партнерства за супституцију дела производње топлотне енергије из фосилних горива без елемената концесије, како је дефинисано чланом 147. став 1. тачка 3) Закона о јавним набавкама.

### **Упутство о правом средству:**

Против ове одлуке, понуђач може да поднесе захтев за заштиту права у року од десет дана од дана објављивања на Порталу јавних набавки у складу са одредбама Закона о јавним набавкама („Службени гласник“, број 91/19)

