

На основу члана 46. став 1. Закона о планирању и изградњи ("Службени гласник РС", бр. 72/09, 81/09 - исправка, 64/10 - одлука УС, 24/11, 121/12, 42/13 - одлука УС, 50/13 - одлука УС, 98/13 - одлука УС, 132/14, 145/14, 83/18, 31/19, 37/19-др.закон, 9/20 и 52/21) и члана 37. став 1. тачка 6. Статута града Ниша ("Службени лист града Ниша", бр. 88/08, 143/16 и 18/19),
Скупштина Града Ниша, на седници од __. __. 2022. године, донела је

О Д Л У К У

О ИЗРАДИ ПРОСТОРНОГ ПЛАНА ГРАДА НИША

Члан 1.

Приступа се изради Просторног плана града Ниша (у даљем тексту: Просторни план).
Просторни план се израђује за целокупно административно подручје Града Ниша, а на основу иницијативе Главног урбанисте Града Ниша бр. 21-13/2022-02 од 28.02.2022. године.

Члан 2.

Планом се разрађује подручје од 596,78 km² (59678,82 ha). Обим границе Плана је 152.332 м, дистанца правцем север - југ је 30.145 м, а дистанца правцем исток - запад је 37.991 м.

Границе Плана су:

- са севера - општина Алексинац и општина Сврљиг;
- са истока - општина Бела Паланка;
- са југа - општина Гаџин Хан и општина Дољевац и
- са запада - општина Мерошина.

Подручје Плана обухвата 71 Катастарску општину, у оквиру 5 градских општина.

Градска општина ПАНТЕЛЕЈ:

- Целе Катастарске општине: Ниш - Пантелеј, Доња Врежина, Горња Врежина, Доњи Матејевац I, Доњи Матејевац II, Горњи Матејевац, Каменица, Бреница, Церје, Кнез Село, Малча, Пасјача, Ореовац, Јасеновик и Врело
- Део Катастарске општине: Брзи Брод

Градска општина ЦРВЕНИ КРСТ:

- Целе Катастарске општине: Ниш - Црвени Крст, Медошевац, Поповац, Доњи Комрен, Горњи Комрен, Хум, Чамурлија, Трупале, Вртиште, Мезграја, Горња Топоница, Доња Топоница, Горња Трнава, Доња Трнава, Берчинац, Паљина, Миљковац, Рујник, Лесковик, Веле Поље, Палиграце, Кравље, Сечаница и Суповац.

Градска општина ПАЛИЛУЛА:

- Целе Катастарске општине: Лалинац, Крушце, Мрамор (укључујући насеље Мраморски Поток), Ново Село, Чокот, Доње Међурово, Горње Међурово, Бубањ, Паси Пољана, Доње Власе, Габровац, Бербатово, Вукманово и Суви До;
- Делови Катастарских општина: Ниш - Бубањ и Ниш - Ћеле кула.

Градска општина МЕДИЈАНА:

- Делови Катастарских општина: Ниш - Бубањ, Ниш - Ћеле кула и Брзи Брод.

Градска општина НИШКА БАЊА:

- Целе Катастарске општине: Нишка Бања, Банцарево, Горња Студена, Доња Студена, Јелашница, Куновица, Радикина Бара, Лазарево Село, Просек - Манастир, Нишка Бања, Прва Кутина, Островица, Просек, Равни До, Раутово, Сићево и Чуљеник.

Подручје плана дато је и на графичком приказу у прилогу уз Одлуку о изради и чини њен саставни део.

Члан 3.

Услови и смернице планских документа вишег реда и развојних стратегија за израду Просторног плана садржани су у:

1) Закону о Просторном плану Републике Србије од 2010. до 2020. године („Службени гласник РС”, број 88/10), којим су дефинисани основни правци развоја у Републици Србији; прекогранична, међурегионална и трансдржавна интеграција Републике Србије и њених региона и општина у окружењу.

2) Уредби о утврђивању Програма имплементације Просторног плана Републике Србије за период од 2016. до 2020. године („Службени гласник РС”, број 104/16), којом су утврђени стратешки приоритети у реализацији плана развоја до 2020. године.

3) Уредби о утврђивању Регионалног просторног плана за подручје Нишавског, Топличког и Пиротског управног округа („Службени гласник РС”, број 1/13) која је припремљена за временски период до 2020. године. Релевантне су следеће одредбе: подручје ће се развијати у оквиру и ван функционалног урбаног подручја Ниша; у делу о саобраћају наводи се да највећи потенцијал развоја саобраћаја представља перспектива интермодалног конципирања инфраструктурних система на бази друмског, железничког и ваздушног транспорта. Погранични положај, повезивање са земљама Европске уније и Коридором X, представљају потенцијале интензивног развоја функција транзитног саобраћаја.

4) Уредби о утврђивању Просторног плана подручја посебне намене система продуктовода кроз Републику Србију (Сомбор - Нови Сад - Панчево - Београд - Смедерево - Јагодина - Ниш) („Службени гласник РС” бр. 19/11). Продуктовод представља систем ценовода за транспорт течних деривата нафте - моторних горива (моторних бензина и дизела) и тим системом би било повезано седам планираних припадајућих терминала са управљачко-дистрибутивним центрима.

5) Уредби о утврђивању Просторног плана подручја посебне намене инфраструктурног коридора железничке пруге Београд–Ниш ("Службени гласник РС", број 117 /20), која представља основ за директно спровођење издавањем локацијских услова, израду техничке документације, формирање грађевинских парцела јавних намена, прибављање дозвола, односно стварање услова за модернизацију и реконструкцију постојеће железничке пруге Београд–Ниш (двоколосечних деоница Велика Плана – Гиље, Параћин–Сталаћ и Ђунис – Ниш (Трупале)), за одвијање саобраћаја брзинама до 160 km/h.

6) Уредби о утврђивању Просторног плана подручја инфраструктурног коридора аутопута Е-75, деоница Београд-Ниш („Службени гласник РС”, број 69/03 и 121/14) којом се утврђују основе организације, коришћења, уређења и заштите подручја инфраструктурног коридора, као и следећи магистрални инфраструктурни системи на правцу Београд – Ниш: аутопут Е-75 (М-1); железничка пруга за велике брзине Е-85 и модернизација постојеће пруге; магистрални оптички каблови, којима се замењује постојећи коаксијални кабл; магистрални гасоводи; далеководи 220 и 400 kV; објекти заштите од вода - одбрамбени насипи.

7) Уредби о утврђивању Просторног плана подручја инфраструктурног коридора Ниш - граница Републике Северне Македоније („Службени гласник РС”, бр. 77/02, 127/14, 102/17 - др. уредба, 100/21), којом се утврђују основе организације, коришћења, уређења и заштите подручја инфраструктурног коридора, као и следећи магистрални инфраструктурни системи: 1) магистрални инфраструктурни коридор - са постојећим и планираним магистралним инфраструктурним системима и њиховим заштитним појасима: аутопут Е-75 (М-1), пруга за велике брзине Е-85, гасовод и оптички кабл са водотоком Јужне Мораве; и пратећим објектима и садржајима (чворишта, терминали, услужни садржаји и други објекти у функцији магистралних инфраструктурних система); 2) пратећи алтернативни инфраструктурни системи - алтернативни путни правац (без наплате путарине) аутопута Е-75; 3) зона утицаја коридора - обухваћен простор између појединих и зона ширине од 1 до 5 km од крајњег магистралног инфраструктурног система, који су у физичкој и функционалној вези са коридором од Ниша (Трупале) до границе Републике Македоније, изузев на подручју Генералног урбанистичког плана Ниша где се обухват Просторног плана своди на мрежу коридора магистралних инфраструктурних система.

8) Уредби о утврђивању Просторног плана подручја инфраструктурног коридора Ниш – граница Бугарске („Службени гласник РС”, број 86/09, 96/17 и 101/21). Просторним планом инфраструктурног коридора се предвиђа: Изградња ауто-пута Е-80 Ниш – граница Бугарске; Изградња пратећег алтернативног путног правца аутопута Е-80 (без наплате путарине); Резервација коридора за изградњу двоколосечне и електрифициране пруге са брзином вожње од 160 km/h Ниш-Димитровград дужине од око 95 km, ширине 435 m (обухвата труп пруге ширине 35 m, заштитни појас са обе стране пруге од по 200 m); Електрифицирање пруге Ниш-Пирот-граница са Републиком Бугарском (Е-70); Изградња магистралног гасовода Ниш–Димитровград (граница Бугарске); Изградња продуктовода за транспорт нафте и нафтних деривата у коридору постојећег магистралног гасовода МГ-09 и планираног магистралног гасовода МГ-10; Постављање оптичког

кабла; Постављање коаксијалног кабла; Изградња далековода напонских нивоа 400 kv, 220 kv и 110 kv ка Крушевцу, Крагујевцу, Бору, Софији, Лесковцу и Косову;

9) Уредби о утврђивању Просторног плана подручја посебне намене Специјалног резервата природе Сува планина („Службени гласник РС”, број 55/12), чија општа концепција развоја подручја посебне намене обухвата основне поставке и опредељења које се односе на заштиту природе и природних вредности, водопривреду, развој пољопривреде и туризма и развој саобраћајне инфраструктуре. Заштита природних вредности планског подручја оствариће се и спровођењем режима заштите: - I степена (строга заштита), укупне површине од 9,54 km² или 4,47% заштићеног подручја; - II степена (активна заштита), укупне површине од 20,41 km² или 9,56% заштићеног подручја; и - III степена (активна заштита и могућност одрживог коришћења), укупне површине од 183,58 km² или 85,97% заштићеног подручја.

10) Уредби о утврђивању Просторног плана подручја посебне намене инфраструктурног коридора магистралног гасовода Ниш - Димитровград са елементима детаљне регулације („Службени гласник РС”, број 102/16), којом се утврђује изградња магистралног гасовода од Ниша до Димитровграда и дефинишу посебни појасеви и режими заштите гасовода и објеката у функцији гасовода. Планским решењем утврђен је енергетски коридор магистралног гасовода у укупној ширини од 400 m, односно по 200 m са обе стране осе цевовода. Граница детаљне регулације обухвата појас уже заштите магистралног гасовода у укупној ширини од 60 m, као и површине за надземне објекте који су саставни део гасовода и пратећу инфраструктуру. У оквиру енергетског коридора утврђују се следећи појасеви/зоне заштите који се успостављају по завршетку изградње гасовода: Појас непосредне заштите; Појас уже заштите; и Појас шире заштите.

Просторни план ће бити заснован на планској, студијској, техничкој и другој документацији, резултатима досадашњих истраживања, важећим документима у Републици Србији, као и на досадашњем спровођењу Просторног плана.

Планирање, коришћење, уређење и заштита простора заснива се на принципима уређења и коришћења простора утврђеним Законом о планирању и изградњи и другом законодавном регулативом.

План се ради на ажурним дигиталним катастарским, географским и ортофото подлогама.

Члан 4.

Визија и дугорочни циљ развоја подручја Просторног плана, односи се на повезивање и интеграцију предметног простора у шире окружење, унапређење развоја, преиспитивању постојећих планских решења и утврђивању новог планског развојног документа.

Концептуални оквир планирања, коришћења, уређења и заштите планског подручја заснива се на остваривању и обезбеђивању услова за просторно уређење и изградњу.

Члан 5.

Просторни план у текстуалном делу садржи: полазне основе за израду плана и плански део.

Полазне основе за израду плана садрже:

- 1) правни и плански основ за израду плана;
- 2) обухват и опис границе подручја просторног плана;
- 3) принципи просторног развоја;
- 4) визија и циљеви просторног развоја;
- 5) концепција просторног развоја.

Плански део садржи планска решења просторног развоја и пропозиције просторног развоја.

Планска решења просторног развоја садрже:

- 1) опис и одређење намена простора (пољопривредно, шумско, водно, грађевинско и друго земљиште, укључујући обухват грађевинског подручја);
- 2) заштита, уређење, коришћење и развој природних система и ресурса (пољопривредно земљиште, шуме и шумско земљиште, воде, геолошки ресурси и друго);
- 3) просторни развој, дистрибуција становништва и мрежа насеља и јавних служби (становништво; однос градских и сеоских насеља и функционално повезивање насеља и центара, организација јавних служби и друго);
- 4) просторни развој и дистрибуција привредних делатности;
- 5) просторни развој туризма, организација и уређење туристичких и рекреативних простора;

6) просторни развој саобраћаја и инфраструктурних система и повезивање са регионалним инфраструктурним мрежама (саобраћај, водопривредна, енергетска, телекомуникациона и комунална инфраструктура);

7) правила и мере заштите животне средине, предела, природних и културних добара (заштита животне средине и заштита, уређење и унапређење предела, заштита, уређење и унапређење природних добара, заштита, уређење и унапређење културних добара, организација простора од интереса за одбрану земље и заштиту од елементарних непогода и друго);

Просторни план може да садржи и попис парцела и опис локација за јавне површине, садржаје и објекте.

Просторни план садржи мере за равномерни територијални развој и уређајне основе за село.

Просторним планом одређују се делови територије за које је предвиђена израда урбанистичког плана. Просторним планом могу се одредити локације за урбанистичко-архитектонски конкурс.

Планска решења пропозиције просторног развоја садрже и:

- 1) правила уређења;
- 2) правила грађења;
- 3) имплементација, која садржи нарочито: смернице за израду планске документације за подручје плана, приоритетна планска решења и пројекте, мере за подстицање равномерног територијалног развоја и кооперације са суседним јединицама локалне самоуправе у току имплементације, учеснике у имплементацији и мере и инструменте за имплементацију.

Графички приказ Просторног плана јесу рефералне карте којима се приказује:

- 1) Реферална карта број 1 „Намена простора” – садржи нарочито пољопривредно земљиште, шуме и шумско земљиште, воде и водно земљиште, грађевинско земљиште;

- 2) Реферална карта број 2 „Мрежа насеља и инфраструктурни системи” – садржи нарочито мрежу насеља и центара, садржаје јавних служби, распоред основних привредних делатности, инфраструктурне системе;

- 3) Реферална карта број 3 „Туризам и заштита простора” – садржи нарочито туристичке зоне и локације, зоне угрожениости и активности на заштити животне средине, природна и непокретна културна добра са прописаним зонама и режимима заштите;

- 4) Реферална карта број 4 „Карта спровођења” – приказује зоне и насеља за која је предвиђена обавезна израда урбанистичког плана, зоне и насеља у оквиру којих је предвиђена обавезна израда урбанистичког пројекта, насеља за која се ради уређајна основа за село и зоне за директну примену плана (издавање информације о локацији и локацијских услова).

Рефералне карте просторног плана јединице локалне самоуправе раде се у размери 1:25.000 или 1:50.000.

За потребе израде рефералних карата користе се топографске карте, а могу се користити, у зависности од расположивости и потребног нивоа детаљности појединих решења и сателитски снимци, карте из постојећих географских информационих система, ажурне геореференциране ортофото подлоге, оверени катастарско-топографски планови и дигитални катастарско-топографски планови.

Уређајна основа за село садржи: 1) границу просторног обухвата; 2) детаљну поделу подручја на просторне целине у односу на њихову намену; 3) приказ грађевинског подручја (катастарских парцела); 4) приказ површина јавне намене; 5) регулацију и нивелацију; 6) правила уређења и грађења по просторним целинама; 7) друге детаљне услове коришћења, уређења и заштите простора и објеката. Графичким приказ уређајних основа за села, садржи: 1) грађевинско подручје и планирано ширење грађевинског подручја; 2) правце и коридоре за јавне саобраћајне површине; 3) основну планирану намену простора; 4) планирано уређење и изградњу јавних објеката; 5) правце и коридоре за комуналну и другу инфраструктуру; и б) поделу на зоне и целине за која важе иста правила грађења. Графички прикази уређајних основа за села израђује се на дигиталном катастру у размери, која омогућава издавање локацијских услова.

Члан 6.

Носилац израде Просторног плана је град Ниш - Градска управа за грађевинарство. Наручилац Просторног плана је Град Ниш (Инвеститор). Обрађивач Плана је ЈП Завод за урбанизам Ниш. Носилац израде Просторног плана дужан је да обезбеди прибављање мишљења, услова и сагласности надлежних органа и организација прописаних законом, као и да обезбеди сарадњу и усаглашавање ставова са свим релевантним субјектима планирања.

Рок за израду Просторног плана је 12 месеци.

Члан 7.

Органи, посебне организације, имаоци јавних овлашћења и друге институције, дужни су да на захтев носиоца израде Просторног плана, у року утврђеном Законом о планирању и изградњи, доставе услове и све расположиве податке, без накнаде.

На захтев носиоца израде, надлежни органи, односно организације уступају постојеће копије топографског и катастарског плана, односно дигиталне записе, односно катастар подземних инсталација, односно ортофото снимке, без накнаде у року утврђеном Законом о планирању и изградњи.

Члан 8.

Динамика израде појединих фаза уређује се на основу утврђених градских приоритета и координације између Наручиоца и Обрађивача.

Средства за израду Просторног плана обезбеђује Инвеститор.

Члан 9.

Након доношења Одлуке о изради Просторног плана, Носилац израде организује рани јавни увид у трајању од 15 дана. Рани јавни увид оглашава се у средствима јавног информисања.

Нацрт Просторног плана излаже се на јавни увид у трајању од 30 дана у просторијама Градске управе за грађевинарство, а време и место одржавања јавног увида оглашава се у средствима јавног информисања. О излагању нацрта Просторног плана на јавни увид стара се Носилац израде плана.

Рани јавни увид и јавни увид сумира Комисија за планове Града Ниша.

По обављеном јавном увиду, Комисија за планове сачињава извештај који садржи податке о извршеном јавном увиду, са свим примедбама и закључцима по свакој примедби, и исти доставља Обрађивачу Просторног плана.

Контролу усаглашености Просторног плана са плановима вишег реда врши Комисија министарства надлежног за послове просторног планирања.

Члан 10.

На основу претходно сагледаних и утврђених критеријума и Одлуке о приступању изради стратешке процене утицаја Просторног плана града Ниша на животну средину, број 353-666/2022-06 од 29.08.2022.године, приступа се изради стратешке процене утицаја Просторног плана на животну средину и иста је саставни део ове Одлуке.

Члан 11.

Извештај о стратешкој процени утицаја на животну средину је саставни део документационе основе планског документа.

Члан 12.

Просторни план Града Ниша доноси се за период од најмање 10 година а највише 25 година.

Члан 13.

Ова Одлука објављује се у Централном регистру планских докумената и на званичној интернет страници Града Ниша.

Члан 14.

Ова Одлука ступа на снагу осмог дана од дана објављивања у "Службеном листу Града Ниша".

Број : _____
У Нишу, _____ . 2022. године

СКУПШТИНА ГРАДА НИША

Председник

др Бобан Џунић