

РЕПУБЛИКА СРБИЈА
СКУПШТИНА ГРАДА НИША
КОМИСИЈА ЗА ПЛАНОВЕ ГРАДА НИША
Број 353-1285/2020-06
Дана 11.02.2021.године

ЈАВНО ПРЕДУЗЕЋЕ ЗАВОД
ЗА УРБАНИЗАМ НИШ

Примљено: 25.02.2021		
Сектор	Број	Прилог
	615/2	

На основу члана 50. став 1.и 3. Закона о планирању и изградњи, („Службени гласник РС“ бр. 72/2009, 81/2009, 64/2010-одлука УС, 24/2011, 121/2012, 42/2013-одлука УС, 50/2013-одлука УС, 98/2013- одлука УС, 132/2014, 145/2014, 83/2018, 31/2019 и 37/2019-др.закон и 9/2020) Комисија за планове града Ниша (у даљем тексту – Комисија) на седницама одржаним дана 10.02.2021.године, након обављеног јавног увида у нацрт Првих измена и допуна Просторног плана административног подручја града Ниша 2021-парцијалне измене и Извештаја о стратешкој процени утицаја Првих измена и допуна Просторног плана административног подручја града Ниша 2021-парцијалне измене на животну средину, подноси следећи

ИЗВЕШТАЈ

Комисију је образовала Скупштина Града Ниша Решењем бр. 06-745/2020-7-02 од 09.09.2020.године у следећем саставу: Тања Обрадовић-председник, проф. др Александар Кековић-заменик председника, Игор Игић-секретар, Игор Трајковић, Мара Рашковић, Зоран Прокић, Славиша Кондић, Мирослав Поповић и Гордан Миленковић.

Седница Комисије- јавна седница одржана у сали Скупштине Града Ниша, Улица Николе Пашића број 24, дана 10.02.2021. године са почетком у 11,00 часова. Седници Комисије присуствовали су: Тања Обрадовић, проф. др Александар Кековић, Игор Игић, Игор Трајковић, Мара Рашковић и Гордан Миленковић, а нису присуствовали Зоран Прокић, Славиша Кондић и Мирослав Поповић.

Седници су присуствовали Мирољуб Станковић директор ЈП Завод за урбанизам, Драги Стојановић представник Градске општине Пантелеј, Првослав Петровић представник Градске управе за грађевинарство и заинтересована физичка лица.

Седница Комисије- затворена седница одржана у сали Скупштине Града Ниша, Улица Николе Пашића број 24, дана 10.02.2021. године са почетком у 12,00 часова. Седници Комисије присуствовали су: Тања Обрадовић, проф. др Александар Кековић, Игор Игић, Игор Трајковић, Мара Рашковић и Гордан Миленковић, а нису присуствовали Зоран Прокић, Славиша Кондић и Мирослав Поповић.

Седници је присуствовао Првослав Петровић, представник Градске управе за грађевинарство.

Седницама председава председник Комисије Тања Обрадовић.

После извршеног јавног увида Комисија је констатовала следеће:

Стручни послови поверени су Јавном предузећу Завод за урбанизам из Ниша који испуњава законом прописане услове за израду ове врсте планске документације.

А) Општи приказ спроведеног поступка

Приказ активности које се односе на процедуру израде Плана:

- Одлука о изради Првих измена и допуна Просторног плана административног подручја града Ниша 2021-парцијалне измене, донета је 27.02.2020.године ("Службени лист Града Ниша", бр.17/2020);
- Одлука о приступању изради стратешке процене утицаја Првих измена и допуна

Просторног плана административног подручја града Ниша 2021-парцијалне измене на животну средину бр.353-186/2020-06 од 19.02.2020.године;

- Критеријуми за одређивање могућих карактеристика значајних утицаја Првих измена и допуна Просторног плана административног подручја града Ниша 2021-парцијалне измене на животну средину;
- Прибављање услова надлежних министарстава, јавних предузећа и институција;
- Стручна контрола нацрта Плана - седница Комисије за планове одржана 21.10.2020.године, Извештај 353-901/2020-06 од 27.10.2020.године;
- Излагање материјала на увид јавности, у периоду од 20.01.2021.године до 03.02.2021.године, у згради Скупштине града Ниша, просторијама Секретаријата за планирање и изградњу и у Центру за издавање дозвола; и
- Јавна седница о сумирању одржана је дана 10.02.2021.године.

У току трајања јавног увида достављене су 3 (три) примедбе на нацрт планског документа:

1. „KOPRING-EM“ д.о.о., бр. 353-114/2021-06 од 02.02.2021.године

Тражи се да се парцеле: к.п.бр. 259, к.п.бр. 341 КО Ореовац и парцела к.п.бр. 102/1 КО Јасеновик такође уврсте у измену плана и третирају на исти начин као и захтев инвеститора за соларну електрану у КО Врело, или да се изменама плана предвиди да за све локације са потенцијалом за обновљиве изворе енергије (соларне електране, ветропаркови, итд) буде предвиђена израда ПДР-а са обавезом израде Стратешке процене утицаја на животну средину, чиме би измена плана имала дугорочнији ефекат.

СТАВ ОБРАЂИВАЧА: Примедба се прихвата са варијантом да се за локације са потенцијалом за обновљиве изворе енергије (соларне електране, ветропаркови, итд) предвиди израда ПДР-а са обавезом израде Стратешке процене утицаја на животну средину.

СТАВ КОМИСИЈЕ: Комисија прихвата примедбу и сагласна је са ставом обрађивача.

2. Данијел Дашић, Национална коалиција за децентрализацију, бр. 353-114/2021-06 од 02.02.2021. године

У огласу објављеном 20. јануара 2021.године, у листу Српски Телеграф, Градска управа за грађевинарство је огласила излагање на Јавни увид Нацрта измена Плана, по скраћеном поступку, позивајући се на Закон о изменама и допунама Закона о планирању и изградњи, где се у члану 516, став 2, наводи, цитирам „у случају мањих измена и допуна планског документа, примењује се скраћени поступак измена и допуна планског документа“, крај цитата.

Скраћени поступак измена и допуна планског документа, по Закону није могуће применити у овом случају, јер се у овом случају ради о изменама које мењају намену скоро трећине површине административног подручја града Ниша, како је иначе представљено у Табели 6, Биланс површина (192,9 км² од укупно 596,78 км²). Као крајњи резултат овог Нацрта измена Плана добија се повећање површине грађевинског земљишта за чак 192,9 км², са 80,11 км² на 273,01 км², односно за 32,33% (са 13,42% на 45,75%). Кроз овај Нацрт измена Плана предвиђено је смањење површине пољопривредног земљишта са 351,95 км² на 184,12 км², односно за више од 20% (са 58,97% на 30,85%) и смањење површине шуме и шумског земљишта са 141,28 км² на 116,21 км², односно за нешто више од 4% (са 23,67% са 19,47%).

Поред процедуралних пропуста који указују да начин спровођења Јавног увида није у складу са Законом, сам Нацрт измена Плана има још један, много озбиљнији недостатак, који има велики утицај на становнике града Ниша, оне чије ће земљиште овим Нацртом измена Плана бити преведено из пољопривредног, односно шуме и шумског, у градско грађевинско земљиште. Тај недостатак се огледа у непостојању детаљне анализе финансијског утицаја пренамене једне трећине укупне површине града, а која доводи до знатног увећања основице за порез на имовину које ће физичка лица плаћати од 2021. године за земљиште у њиховом власништву.

Имајући у виду све напред наведено, тражимо да се овај Нацрт измена Плана повуче из процедуре, према Закону о планирању и изградњи, обим измена планског документа

недвосмислено указује да се овде не ради о мањим изменама и допунама планског документа, што указује на незаконитост примењеног поступка, који уз недостатак свеобухватне анализе и транспарентног укључења јавности у процес израде овог документа озбиљно доводи у питање легалност и легитимитет процеса усвајања једног од најбитнијих планских докумената.

СТАВ ОБРАЂИВАЧА: Примедба се делимично прихвата. Део примедбе који се односи на Табелу бр.6 - Биланс површина се прихвата. Како је табеларни приказ у оквиру текстуалног дела планског документа дат као илустрација из Основног плана из 2011. године, а како би се јасније и прецизније дефинисала планска измена, уместо Табеле даје се квантитативно прецизирање планираних намена површина. На страни 25 у оквиру табеле 6. Биланс површина, у делу Земљиште/Пољопривреда/Планирано, цифра 184,39 км² замењује се цифром 184,38 км²;

Земљиште/Шуме и шумско/Планирано, цифра 177,47 км² замењује се цифром 176,86 км²;

Земљиште/Грађевинско/Планирано, цифра 211,48 км² замењује се цифром 212,10 км².

У деловима примедбе која се односи на скраћени поступак Првих измена и допуна Просторног плана, примедба се не прихвата. Правилником о садржини, начину и поступку израде докумената просторног и урбанистичког планирања („Службени гласник РС”, бр. 32/19), члан 72., последњи став прописује: “Под мањим изменама и допунама планског документа се сматрају измене текстуалног и графичког дела планског документа чији обим и садржај не прелази 50% садржине текста и графичког дела планског документа”.

Овим изменама и допунама се разрађује простор од 0.6153 км², што представља 0.103%, укупне површине Основног плана, што је у потпуности у складу са Законом и подзаконским актима.

У делу примедбе која се односи на повећање грађевинског земљишта, Обрађивач не прихвата примедбу из разлога што је табеларни приказ из Основног плана дат као илустрација основних намена површина, а Измене и допуне овог Просторног плана се односе само на површину од 0.6153 км² у оквиру КО Врело, тако да у осталих 73 КО није било измена. Такође, измена Рефералних карти се односи само на територију КО Врело, што ће бити додатно назначено у текстуалном делу Првих измена и допуна Просторног плана.

СТАВ КОМИСИЈЕ: Комисија делимично прихвата примедбу и сагласна је са ставом обрађивача.

3. „ЈП Путеви Србије“, бр. 353-795/2020 од 04.02.2021.године

ЈП „Путеви Србије“ је на захтев Града Ниша, Градске управе, Секретаријата за планирање и изградњу, под бројем 353-795/2020-06 од 28.07.2020. године, за издавање услова за израду Првих измена и допуна Просторног плана административног подручја града Ниша 2021 - парцијалне измене, издало допис за допуну предмета, под бројем 953-16491/20-1 од 02.09.2020. године.

Како допуна захтева није достављена и како ЈП „Путеви Србије“ није ни издало тражене услове, обавештавамо вас да нисмо у могућности да изнесемо примедбе и мишљења на Нацрт првих измена и допуна Просторног плана административног подручја града Ниша 2021 - парцијалне измене.

СТАВ ОБРАЂИВАЧА: Обрађивач је поступио у складу са захтеваном допуном предмета и Градској управи за грађевинарство је дана 01.02.2021. године доставио тражени материјал (доставница бр. 274 – ЈП Завод за урбанизам Ниш).

Напомињемо да у обухвату Просторног плана нема државних путева.

СТАВ КОМИСИЈЕ: Комисија упућује Нацрт у процедуру доношења, након добијања услова ЈП „Путеви Србије“, сагледавања истих од стране Обрађивача планског документа или након истека рока за достављање истих.

Комисија констатује да је саставни део Нацрта, Извештај о стратешкој процени утицаја Првих измена и допуна Просторног плана административног подручја града Ниша 2021-парцијалне измене на животну средину.

ЗАКЉУЧАК КОМИСИЈЕ: Комисија даје позитивно мишљење на нацрт Првих измена и допуна Просторног плана административног подручја града Ниша 2021-парцијалне измене и мишљења је да након поступања обрађивача у складу са извештајем о обављеном јавном увиду, надлежни орган може упутити плански документ у процедуру доношења.

Обрадила
Анђелка

Анђелка Радошевић, дипл.правник

Чланови Комисије:

Александар Кековић *[Signature]*

Мара Рашковић *Мара Радошевић*

Игор Трајковић *[Signature]*

Славиша Кондић _____

Мирослав Поповић _____

Гордан Миленковић *[Signature]*

Зоран Прокић _____

СЕКРЕТАР КОМИСИЈЕ

[Signature]
Игор ИГИЋ, дипл.инж.грађ.

ПРЕДСЕДНИК КОМИСИЈЕ

[Signature]
Тања ОБРАДОВИЋ, дипл.инж.арх.

в.д. НАЧЕЛНИКА

УПРАВЕ ЗА ГРАЂЕВИНАРСТВО

[Signature]
Марина ЖИВУЛОВИЋ-ПЕТРОВИЋ, дипл.инж.грађ.

