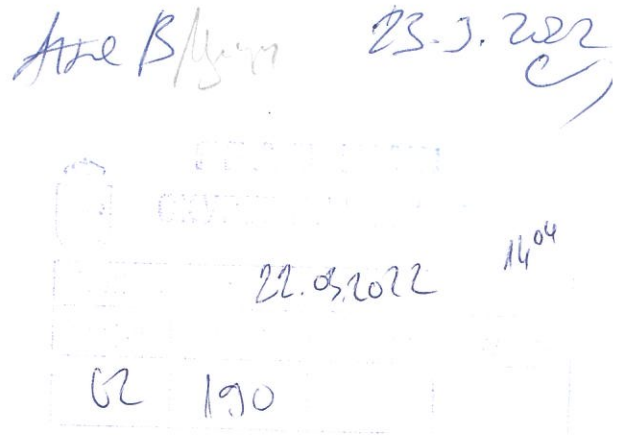


РЕПУБЛИКА СРБИЈА
Г Р А Д Н И Ш
ПРАВООБРАНИЛАШТВО ГРАДА НИША
Ул. Вожда Карађорђа бр. 16
Тел. 018/504-699; 018/504-700 (faks)
Број: ПГН-2/22
Датум: 22.03.2022. год.



СКУПШТИНА ГРАДА НИША

- ПРЕДСЕДНИК
др Бобан Џунић

Поштовани,

на основу члана 75 Пословника Скупштине Града Ниша („Службени лист Града Ниша“ бр.100/08 и 155/2016), члана 21 став 1 а у вези члана 19 Одлуке о Правобранилаштву Града Ниша („Службени лист Града Ниша“ бр.102/14), као овлашћени предлагач Скупштине Града, предлажем да се у дневни ред следеће седнице Скупштине Града уврсти тачка: „Извештај о раду Правобранилаштва Града Ниша у календарској 2021.години“.

Прилог: Извештај од 22.03.2022.год.

ГРАДСКИ ПРАВООБРАНИЛАЦ



Марија Брајдић

РЕПУБЛИКА СРБИЈА
Г Р А Д Н И Ш
ПРАВОБРАНИЛАШТВО ГРАДА НИША
Ул. Вожда Карађорђа бр. 16
Тел. 018/504-699; 018/504-700 (faxes)
Број: ПГН-2/22
Датум: 22.03..2022. год.

СКУПШТИНА ГРАДА НИША
Председнику Скупштине Града
-др Бобан Цунић

На основу чл.19 Одлуке о правобранилаштву Града Ниша (Сл.лист Града Ниша, бр.102/2014) Правобранилаштво је у обавези да најкасније до 31.марта текуће године, поднесе Скупштини Града извештај о раду за претходну годину. У складу са чл.20 поменуте одлуке, правобранилаштво доставља извештај о поступању у појединим предметима Скупштини Града, Градском већу и Градоначелници, као и субјектима које заступа, на њихов захтев.

ИЗВЕШТАЈ О РАДУ

ПРАВОБРАНИЛАШТВА ГРАДА НИША
ЗА 2021.ГОДИНУ

Надлежност и делокруг послова Правобранилаштва Града Ниша:

Надлежност Правобранилаштва прописана је чланом 2 Закона о правобранилаштву. Делокруг рада правобранилаштва одређен је и другим прописима: Законом о управним споровима, Законом о планирању и изградњи, Законом о експропријацији, Законом о јавној својини, Законом о парничном поступку и др. Према одредбама Одлуке о правобранилаштву Града Ниша ("Сл. лист Града Ниша", бр. 102/2014), Правобранилаштво је орган Града који обавља послове правне заштите имовинских права и интереса Града.

Правобранилаштво као самосталан орган на основу чл.7 Одлуке о правобранилаштву Града Ниша, је овлашћено да:

- врши послове заступања у поступку пред судовима (у парничним, ванпарничним, извршним, управним, стечајним, ликвидационим поступцима) и пред другим надлежним органима (управни органи, надлежна тужилаштва, агенција за реституцију) Републички геодетски завод-СКН Ниш, надлежна министарства и др.) и улаже правна средства ради правне заштите имовинских права и интереса Града и органа Града Ниша, као и по посебном овлашћењу, општина;
- даје мишљења субјектима које по закону заступа, приликом закључивања привредних уговора и уговора који регулишу имовинско – правна питања;
- прати и проучава појаве и проблеме из области вршења својих функција које се односе на примену закона, те обавештава надлежне органе и предлаже мере за спречавање штетних последица;

Правобранилаштво може предузети радње ради покушаја закључења вансудског поравнања пре покретања поступка пред надлежним судом или другим органом и учествовати у поступцима медијације, уз писмену сагласност ресорне управе као налогодавца

Организација и унутрашње уређење :

Одлуком о Правобранилаштву Града Ниша прописано је да послове из надлежности правобранилаштва обављају градски правобранилац и заменици градског правобраниоца. Број заменика и службеника, као и структура радних места у правобранилаштву, утврђен је актом о систематизацији радних места у овом органу.

Послове из надлежности Правобранилаштва Града Ниша, у 2021.год., обављао је Градски правобранилац као руководилац органа, 8 заменика као постављена лица, 4 правобранилачка помоћника и 5 службеника на административним пословима

Градски правобранилац
Заменици Градског правобраниоца (8 заменика)
Правобранилачки помоћник I (3 извршиоца)
Правобранилачки помоћник II (1 извршиоца)
Правни послови управе (1 извршилац)
Послови вођења писарнице и архиве (4 извршиоца)

Евиденција предмета:

На основу Правилника о управи Правобранилаштва Града Ниша (ЈР-62/2015 од 26.07.2015.год.) а ради обезбеђења уредног, благобременог и једнообразног обављања послова у правобранилаштву, уређен је начин вођења евиденције, начин расподеле предмета, руковање предметима, поступање са архивским материјалом и друга питања од значаја за рад Правобранилаштва. Административне послове писарнице и архиве овог органа, односно управљање писарницом (евиденција и завођење примљених предмета, праћење активних и пасивних предмета), обављају 4 запослена лица .

У правобранилаштву се воде уписници за поједине области које су заједничке за одређене врсте предмета: **П** - парнични; **Р** – ванпарнични; **У** – управни; **И** – извршни; **К** – кривични; **Ре** реституција; **Пр** – превентива; **М** – мишљења.

Нови предмети се формирају тако што добију (скраћену) ознаку одговарајућег уписника, редни број предмета и последња 2 броја године у којој се формира предмет.

Интерна кореспонденција са другим управама и службама града који води управа правобранилаштва заводи се кроз скраћени деловодник који има ознаку **ПГН** .

Кроз писарницу правобранилаштва је у 2021.години прошло **14.385 предмета**.

Обим рада, динамика и структура предмета:

У извештајном периоду, обим рада у правобранилаштву је био већи у односу на претходне године. Укупан број предмета у којима су предузимане правне радње у поступцима пред судовима, управним и другим надлежним органима био је 14.385 предмета. Упоређења ради, у претходној години – 2020-тој поступано је у 13.505 предмета.

У 2021.години, новопримљених предмета је 4177, што је више у односу на 2020 год. када је примљен 3771 нови предмет. Од укупног броја активних предмета, архивирано је 5.453 предмета, што је знатно више у односу на број архивираних предмета у 2020.год. (3771 предмет).

Велики број предмета који нису окончани у претходним годинама, пренети су у рад у 2021.годину јер због природе спорова и трајања судских поступака по тужби, као и поступака по редовним и вапредним правним лековима, велики број предмета није архивиран у календарској години када су примљени.

Врста предмета:	Пренето из претходних година	Пристигло у 2021. год.	Архивирани у 2021. год.	На раду у 2021. год.
„П“ парнични	3807	1438	1889	5245
„И“ извршни	3755	662	1214	4417
„Р“ ванпарнични	930	1284	1641	2214
„У“ управни	1437	241	101	1678
„Пр“ превентива	55	47	79	102
„А“ кривица	39	13	12	52
„М“ мишљења	/	324	324	324
„Ре“ реституција	343	10	28	353
УКУПНО:	10366	4019	5288	14385

„**Ванпарнични поступци**“ : У табеларном приказу броја предмета у раду за 2021.годину, у делу: врста предмета: „**Р**“ - **1284** новоформираних предмета, показује раст броја ванпарничних предмета у односу на број од 727 предмета (Извештај о раду за 2020.годину). Разлог за повећање броја ванпарничних предмета је условљен динамиком рада у Служби за катастар непокретности Нипп, у вези уписа, преноса или брисања јавне својине у јавним исправама РГЗ. Још један разлог овог повећања броја ванпарничних предмета је што грађани у већој мери покрећу судске поступке ради утврђивања накнаде за експропријацију.

„**Извршни поступци**“ : У табеларном приказу броја предмета у раду, у делу: врста предмета: „**И**“ - **662** новоформирана извршна предмета (у односу на број од 710 извршних предмета примљених у 2020.год.) указује на добар тренд добровољног измирења обавеза по правоснажним пресудама. У извештајном периоду правобранилаштво је интензивирало сарадњу са странкама и ресорним управама, како би се добровољним испуњењем дуга избегло принудно извршење, као и трошкови јавних извршитеља и смањено износ камате. у циљу уштеде трошкова на име поступања приватних извршитеља. То је резултирало чињеницом да је у 2021.години архивирано много више извршних поступака него претходне године. У 2021.години је окончано **1214** извршних поступака у односу на **582** поступака окончана у 2020.години.

„Парнични поступци“ : У табеларном приказу броја предмета у раду за 2021.годину, у делу: врста предмета: „П“ - број 1438 новопристиглих предмета се није значајније увећао у односу на извештај из претходне године.

Структура парничних предмета у којима је тужен Град Ниша је:

- **690** тужбених захтева за накнаду штете због уједа паса и мачака;
- **444** тужбених захтева за исплату новчане накнаде по основу одузимања земљишта без вођења управног поступка против (фактичко одузимање земљишта);
- **115** тужбених захтева за исплату новчаног износа по основу накнаде штете настале на јавној површини. Од тог броја, **9** предмета је формирано по тужби грађана због пада на ј.површини услед неочишћеног леда и снега, **94** предмета је формирано по тужби због повреде грађана (рупа, пахта) које се налазе на ј.површини; **12** предмета је формирано тужби због повреде грађана услед пада грана, знакова, штете на возилима, пошлацима и сл.
- **79** тужбених захтева је за утврђивање својине земљишта;
- **15** је радних спорова.

„Превентивни поступци“ : У табеларном приказу броја предмета у раду у делу: врста предмета: „Пр“ - правобранилаштво је поступало у 47 предмета, ради превентивног деловања у циљу заштите интереса Града Ниша. У тим случајевима је сарађивало и размењивало информације и документа са ресорним управама и службама, као и јавним предузећима чији је оснивач Град Ниш, како би се правовремено и саветодавно реаговало у законским роковима.

„Реституција“ : Упоређења ради, у табеларном приказу броја предмета у раду за 2021.годину, у делу: „Р“ - број од **10** новоформираних предмета, показује пад новоформираних захтева у односу на 16 предмета из претходне године.

Предузимање правних радњи на рочиштима:

Правобранилаштво је заступник Града Ниша у правним поступцима пред судовима. Правобранилаштво пред судовима заступа органе Града који немају својство правног лица (градске управе и службе) у правним поступцима у којима ови субјекти учествују као странке или умешачи а о чијим имовинским правима и обавезама се одлучује у то поступку.

Правобранилаштво може на основу посебно датог пуномоћја заступати у поступку пред судовима и 5 Градских општина, с тим да када у истом поступку општине учествују као странке са супростављеним интересима, правобранилаштво заступа Град Ниш.

Имајући у виду да се спорни односи у врло малом броју случаја разрешавају на једном рочишту, претежно у активним парничним и ванпарничним поступцима, парничне радње су предузимане на више рочишта која су заказивана од стране суда све до закључења главне расправе. Из тог разлога, заменици правобраниоца и правобранилачки помоћници су се појављивали ради предузимања правних радњи на:

- 4369 рочишта у парницама које се воде пред Основним, Вишим или Апелационим судом;
- 450 рочишта У ванпарничним предметима пред Основним судом и РГЗ- Служба за катастар непокретности Ниш;
- 13 рочишта у управним споровима пред Управним судом;
- 13 расправа у извршном поступку;
- 3 претреса у покривичном поступку;
- 9 рочишта пред Агенцијом за реституцију.

Мишљења о правној ваљаности уговора - “М” предмети:

Правобранилаштво даје мишљења, субјектима које по закону заступа приликом закључивања привредних уговора и уговора који регулишу имовинско – правна питања. Овим путем се остварује само правна заштита, а не и други видови заштите имовине, јер у надлежности Правобранилаштва није да се упушта у оцену оправданости и економске целисходности предузимања одговарајућих имовинско-правних послова и давања предлога у том правцу.

Давање правних мишљења је веома комплексна правна проблематика која захтева од носилаца правобранилачке функције и извршилаца у Правобранилаштву познавање позитивног законодавства РС, не само у области облигационог права, већ и низа других области, како би дато мишљење било у складу са важећим прописима и судском праксом.

У 2021. год. примљено је нових 324 предмета колико је и архивирано. Унутрашња организација рада у претходне 2 године побољшала је динамику поступања Градског правобраниоца по захтевима ресорних управа за давање мишљења. Из разлога што се у року од 1-2 дана од дана пријема захтева, изда мишљење, ови предмети нису преношени у наредну годину.

Вансудско решавање спорова:

У извештајном периоду пред *Комисијом за мирно решавање спорова насталих услед уједа паса луталица, пада на леду на јавној површини*“, са оштећеним грађанима је постигнуто **130 договора без покретања судског поступка**, на име чега је из буџета Града исплаћен новчани износ од **15.523.161,00 динара**.

У случајевима у којима грађани потражују од Града и ресорног јавно-комуналног предузећа накнаду нематеријалне штете услед уједа паса или пада на ј.површини, **мирним путем је** на Комисији је (без вођења судског поступка) **решено 10% спорова** од укупног броја тужби поднетих по овом основу. На тај начин је споразумним-вансудским поравњањем избегнуто стварање судских и извршних трошкова, на терет Града, који су несразмерно велики у односу на вредност тужених износа накнаде штете.

*Упоредни приказ о броју мирно решених спорова пред Комисијом, у периоду од 2015-2021.год.:

- 2015.год. : 195 захтева, на укупно договорени износ: 7.544.000 динара
- 2016.год. : 94 захтева, на укупно договорени износ: 3.191.600 динара
- 2017.год. : 61 захтева, на укупно договорени износ: 2.260.050 динара
- 2018.год. : 76 захтева, на укупно договорени износ: 3.882.583 динара
- 2019.год. : 97 захтева, на укупно договорени износ: 6.187.300 динара
- 2020.год. : 34 захтева, на укупно договорени износ: 1.616.000 динара
- 2021.год. : 130 захтева, на укупно договорени износ: 15.523.161 динара

Медијација и судска поравњања:

Ради заштите интереса Града али и уштеде у судским трошковима, у одређеном (мањем) броју судских поступака покренутих по тужбама грађана, спор је решен медијацијом или судским поравњањем. Мирним решењем спора скраћено је време трајања парнице и смањени су судски трошкови .

Извршење правоснажно окончаних предмета:

Од укупног броја активних предмета у правобранилаштву, у просеку 1/3 предмета прелази у следећу (принудну) фазу - у поступак извршења, ради наплате досуђеног новчаног износа или ради чинидбе у вези неновчане обавезе.

Анализа по структури предмета показују да су се углавном парнични предмети презаводили у извршне предмета, односно да се 70% „П“ предмета формирало као нови „И“ предмети. Остали предмети који су у фази извршења су предмети из окончаних ванпарничних поступака и из поступака реституције.

У извршним предметима Град Ниш се појављује углавном као дужник и то у 70% предмета, док се Град појављује као поверилац само у 30% предмета.

Извршни предмети у којима је Град поверилац покренути су по налогу ресорних секретаријата, ради наплате новчаних потраживања Града (на име закупнине, комуналних трошкова, неизмирених трошкова и неновчаних потраживања Града...) . Предмети у којима је Град дужник покрећу се по захтеву физичких или правних лица ради наплате потраживања повериоца на основу извршних и веродостојних исправа а на име обавеза Града Ниша (експропријација, фактичко одузимање земљишта, накнада штете, права из радног односа...).

На комплексност, обим и важност послова у извршном поступку указује и чињеница да су деценијама уназад у основним (општинским) судовима формирана посебна извршна одељења за поступање у поступцима извршења. Из тог разлога је по први пут од оснивања правобранилаштва, формирана 2021.године посебна организациона јединица у правобранилаштву, која искључиво обавља послове извршења пресуда, са циљем да се повећа ефикасност и целисходност испуњење дуговане обавезе - као задње фазеа у окончању судског спора. Оваква унутрашња организација рада у правобранилаштву показала се као врло ефикасна – о чему сведоче и бројеви окончаних предмета принудног извршења у 2021.год. : 1214 И-предмета у односу на 582 окончана И-предмета у 2020.години.

Архивирање:

У 2021.години је евидентан позитиван тренд у архивирању свих структура предмета, у односу на претходне године. Укупно је у у 2021.години архивирано 5.453 предмета у односу на архивираних 2.993 предмета у 2020.години, а што ће прави ефекат показати у 2022.год., кроз смањени број пренетих предмета из претходне године.

Правобранилаштво није могло да утиче на дужину трајања судских поступка (у којима није донета коначна-правоснажна пресуда) јер је дискреционо право суда да процени да ли је правна ствар сазрела за мериторно одлучивање. Због тога је већи број парничних, ванпарничних и управних предмета пренет у рад за наредну годину. Разлог дугогодишњих парница су комплексни спорни односи у којима се због супростављених интереса странака, процесне радње извођења доказа одвијају на више рочишта. Судски поступак се одужи и због понављања поступака одлуком другостепених судова по жалби или ревизији. Чак у 90% случајева у поступцима експропријације и ФОЗ-а, докази се изводе вештачењем ради утврђивања вредности изузете имовине јер странке не прихватају процену пореске управе .

Број неархивираних предмета по областима који ће бити пренети у наредну годину

<i>Предмети:</i>	<i>Пренето из претходних година</i>	<i>Пристишло у 2021. год.</i>	<i>Архивирани у 2021. год.</i>	<i>Активни децембра 2021. г.</i>
„П“ парнични	3807	1388	1684	3511
„И“ извршни	3755	638	1127	3266
„Р“ ванпарнични	930	1246	1606	570
„У“ управни	1437	233	104	1566
„Пр“ превентива	55	45	77	23
„А“ кривица	39	11	14	36
„Ре“ реституција	343	9	26	326
УКУПНО:		4036	4946	9298

Упоређење са претходним годинама:

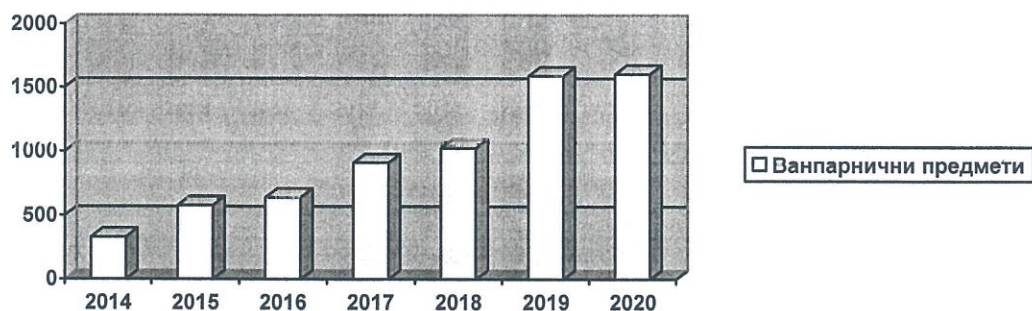
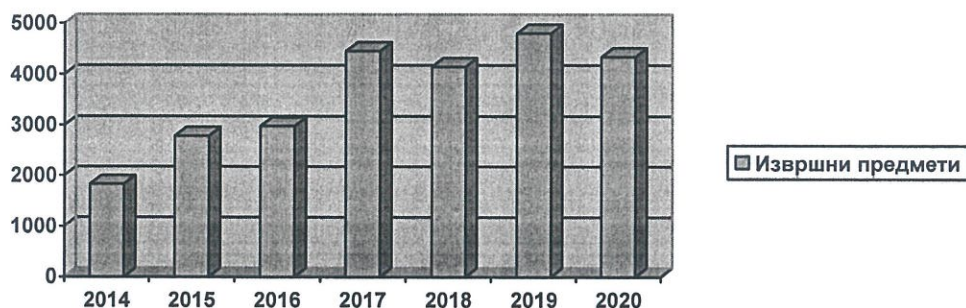
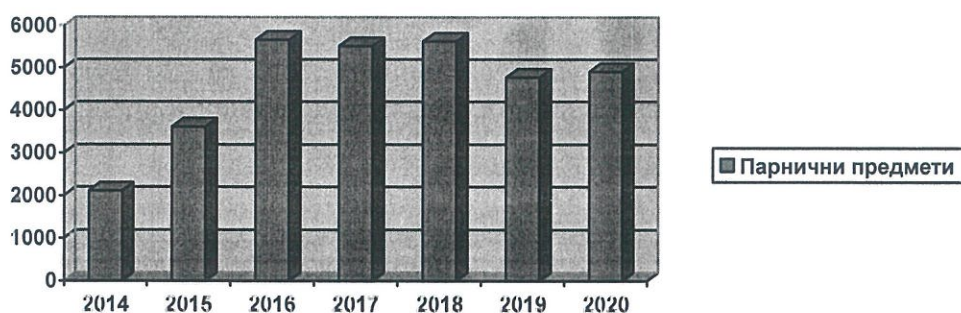
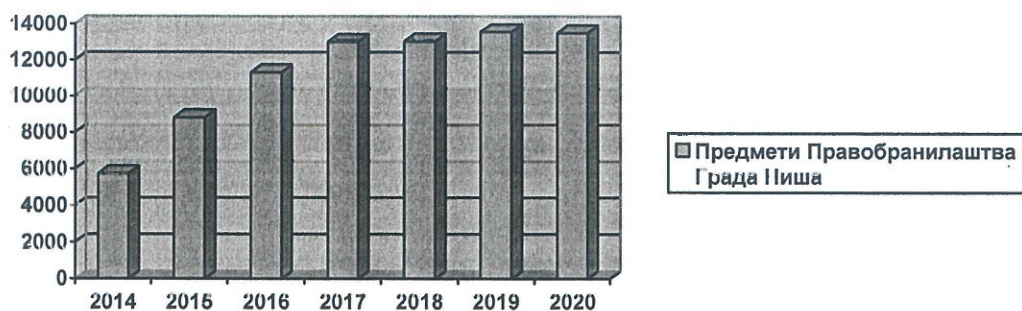
Правобранилаштво је у 2021. години имало у раду **14.385 предмета**. Очигледно је да се наставља вишегодишњи тренд увећања броја поступака у којима правобранилаштво активно учествује, у циљу заштите имовинских права и интереса Града Ниша. Разлог је што се све више грађана обраћа суду за заштиту својих правних интереса, чак и услучајевима када вредност њиховог тужбеног захтева вишеструко превазилази сврсисходност вођења судског поступка. У прилог томе говори чињеница да је у 2016. години овај орган имао у раду укупно **11.318** активних предмета; у 2017. години - **13.004** предмета; у 2018. години - **13.034** предмета, у 2019. години - **13.561** предмета а у 2020. год. – **13.505** предмета.

* У односу на претходни период, наставља се тренд великог броја тужбених захтева **због уједа паса луталица**. Упоређења ради, у 2017. год. је било евидентирано 589 тужби, у 2018. год. су поднете 682 тужбе, у 2020. год. је поднето 658 тужби а у 2021. год. је формирано 690 предмета по овом основу.

* Упоредо са тужбама по овом основу, повећао се и број захтева за вансудско решавање спора **пред „Комисијом за мирно решавање спорова насталих услед уједа паса луталица, пада на леду на јавним површинама Града Ниша“**. Пред овом комисијом мирним путем је решено 130 захтева грађана (за 100 више у односу на претходну годину). Овај број указује да се у толико случајева избегло вођење судских поступака и плаћање судских трошкова и издвајања средстава из буџета на име судских трошкова који би настали по овом правном основу да је вођен судски спор.

Примера ради, Град је у 2020. год. из буџета исплатио по 658 тужби грађана због уједа паса, на име судских трошкова и трошкова извршења, износ од 18 ипо милиона динара, док је на име главног дуга за накнаду штете исплаћен износ од 17 милиона динара.

Од 2014. до 2021. године значајно увећање је евидентирано у броју парничних, ванпарничних и извршних поступака у којима је овај орган активно учествује.



- Помак у позитивном правцу се види у односу на број окончаних ванпарничних предмета. Архивирано је 1606 ванпарничних предмета у односу на 674 предмета који су архивирани у 2020. години.

- Такође је повећан повећан број окончаних извршних поступака („И“) које су водили приватни извршитељи ради извршења досуђених обавеза.

- У негативном смислу дошло је до повећања броја тужби због фактичког одузимања земљишта. У извештајној 2021.години формирано је 444 нових предмета (ФОЗ - поступци у којима није спровођена експропријација). Поређења ради, у 2005.год. је било само 5 (ФОЗ) тужби; у 2015 број ових тужби се повећао на број од 319, у 2020.год. су поднете 424 тужбе . Све ово указује на пропусте у неким ранијим деценијама, када се приступало изградњи комуналне инфраструктуре без претходно спроведеног управног поступка.

- У негативном смислу по буџет града, повећан је број ванпарничних поступка („Р“) по предлогу грађана за одређивање накнаде за експропријацију. Формирано је 1246 нових предмета, у односу на 727 предмета у прошлој години. Разлог за ово повећање је тај што грађани нису задовољни понуђеном ценом по званичној процени вредности земљишта коју даје Пореска управа и покрећу вансудски поступак где на основу извршеног вештачења им се досуђује вишеструко већа цена.

Сарадња и планиране активности у наредном периоду:

У извештајном периоду, Градско правобранилаштво је поступало и саветодавно по захтеву градских управа, градских општина и градских јавних предузећа.

Правобранилаштво сарађује са државним органима: МУП, АПР, ПБС, РГЗ, ресорна Министарства Владе РС, Државно правобранилаштво–одељење у Нишу, ради размене службених информација, Правобранилаштво има добру сарадњу са судским и јавним извршитељима ради боље организације, синхронизације активности и ефикаснијег спровођења извршења.

Правобранилаштво је сарађивало са Градским управама ради благовременог плаћања новчаних обавеза Града Ниша према повериоцима, по правоснажним судским пресудама и решењима, као и по неправоснажним судским пресудама донетим у споровима мале вредности;

У циљу ефикаснијег рада Правобранилаштва у заштити имовинских интереса Града неопходно је:

- умрежавање базе службених података између градских управа и правобранилаштва, што би омогућило правобранилаштву да користи релевантне чињенице из службене евиденције ресорних служби у чијој је надлежности област која је предмет судског спора;
- приступ електронским документима на **е-шалтеру**, преко Управе за имовину, ради непосредног увида у исправе на основу којих је РГЗ-СКН Ниш дозволио упис промене, односно изршио упис јавне својине Града или извршио упис других физичких и правних лица на до тада уписаној непокретности Града Ниша.
- сарадња са правобранилаштвима других ЈЛС, ради уједначавања праксе и заузимања заједничких ставова по правним питањима везаним за примену законских и других прописа, као и континуирана едукација носилаца правобранилачке функције и правобранилачких помоћника путем саветовања, семинара
- едукација службеника у администрацији ради увођења електронске писарнице и скенирања списка предмета ради формирања правобранилачких предмета у ел.формату
- предузимање превентивних радњи, како би се предупредило вођење судских спорова.

ГРАДСКИ ПРАВОБРАНИЛАЦ

