

РЕПУБЛИКА СРБИЈА
Г Р А Д Н И Ш
ПРАВОБРАНИЛАШТВО ГРАДА НИША
Ул. Војда Карађорђа бр. 16
Тел. 018/504-699; 018/504-700 (faks)
Број: ПГН-98/21
Датум: 30.03.2021. год.

ГРАД НИШ
СКУПШТИНА ГРАДА

ПРИМЉЕНО: 30.03.2021

Страна	Број	Преплет	Вредност
62	257	I	M:434

СКУПШТИНА ГРАДА НИША

- Председник Бобан Џунић

На основу члана 75 Пословника Скупштине Града Ниша („Службени лист Града Ниша“ бр.100/08 и 155/2016), члана 21 став 1 а у вези члана 19 Одлуке о Правобранилаштву Града Ниша („Службени лист Града Ниша“ бр.102/14), као овлашћени предлагач Скупштине Града, предлагем да се у дневни ред следеће седнице Скупштине Града уврсти тачка: „Извештај о раду Правобранилаштва Града Ниша у календарској 2020.години“.

Прилог: Извештај од 30.03.2021.год.

ГРАДСКИ ПРАВОБРАНИЛАЦ



Марија Брајдић

СКУПШТИНА ГРАДА НИША
Председнику Скупштине Града
-Бобан Џунић

ИЗВЕШТАЈ О РАДУ ПРАВОБРАНИЛАШТВА ГРАДА НИША
у календарској 2020.години

Према одредбама Одлуке о правобранилаштву Града Ниша, Правобранилаштво је орган Града који обавља послове правне заштите имовинских права и интереса Града у складу са Уставом Републике Србије, чланом 2 Закона о правобранилаштву и другим општим правним актима. На основу члана 19. Одлуке о правобранилаштву Града Ниша ("Сл. лист Града Ниша", бр. 102/2014), Правобранилаштво Града Ниша, подноси Скупштини Града Ниша извештај о раду за 2020 годину.

Правобранилаштво је у **периоду од 01.01.2020.год. до 31.12.2020.год.** заступало Град и предузимало правне радње у поступцима пред судовима, управним и другим надлежним органима у **12.767 активних предмета**, ради заштите имовинских права и интереса Града. У извештајном периоду, Правобранилаштво је дало **386 мишљења** приликом закључивања уговора у којима је уговорна страна Град а у **352 предмета** проучавало правна питања у оквиру своје надлежности, у областима која су од значаја за рад органа Града које заступа.

Делокруг послова Правобранилаштва Града Ниша

Надлежност и делокруг рада Правобранилаштва прописана је Законом о правобранилаштву, као и другим прописима: Законом о управним споровима, Законом о планирању и изградњи, Законом о експропријацији, Законом о јавној својини, Законом о парничном поступку и др.

Правобранилаштво као самосталан орган је на основу чл.7 Одлуке о правобранилаштву Града Ниша, овлашћено да:

- врши послове заступања у поступку пред судовима (у парничним, ванпарничним, извршним, управним, стечајним, ликвидационим поступцима) и пред другим надлежним органима (управни органи, надлежна тужилаштва, агенција за реституцију) Републички геодетски завод-СКН Ниш, надлежна министарства и др.) и улаже правна средства ради правне заштите имовинских права и интереса Града и органа Града Ниша, као и по посебном овлашћењу, општина;
- даје мишљења субјектима које по закону заступа, приликом закључивања привредних уговора и уговора који регулишу имовинско ~~правна питања;~~
- прати и проучава појаве и проблеме из области вршења својих функција које се односе на примену закона, те обавештава надлежне органе и предлаже мере за спречавање штетних последица;

Правобранилаштво може:

- предузети радње ради покушаја закључења вансудског поравнања пре покретања поступка пред надлежним судом или другим органом, уз писмену сагласност Секретаријата за финансије;
- учествовати у поступцима медијације, с тим што се и на нагодбе у медијацији примењују услови из претходног става.

Организација и унутрашње уређење

Послове из надлежности Правобранилаштва Града Ниша, у 2020.год., обављало је укупно 16 лица (8 запослених и 8 постављених лица).

Функцију Правобранилаштва врши правобранилац који има заменике. Број заменика утврђен је актом о систематизацији радних места у овом органу. Одлуком о Правобранилаштву Града Ниша ("Сл. лист Града Ниша", бр. 102/2014) прописано је да послове из надлежности правобранилаштва обављају градски правобранилац и заменици градског правобраниоца.

До октобра 2020. правобранилац је имао 5 (пет) заменика, када је повећан број на 7 заменика. Правне послове у правобранилаштву извршава 5 правобранилачких помоћника (2 правника са положеним правосудним испитом и 3 правника без правосудног испита). Послове писарнице и архиве овог органа, односно управљање писарницом (евиденција и завођење примљених предмета, праћење активних и пасивних предмета), кроз коју је прошло у 2020-тој години 13.505 активних предмета и 2933 архивираних предмета, обављају 3 запослена лица на административним пословима.

Градски правобранилац
Заменици Градског правобраниоца (7 заменика)
Правобранилачки помоћник 1 (2 извршиоца)
Правобранилачки помоћник 2 (3 извршиоца)
Шеф писарнице (1 извршилац)
Послови вођења уписника и вршење административних послова (2 извршиоца)

Кретање и структура предмета

На основу Правилника о управи Правобранилаштва Града Ниша (ЈР-62/2015 од 26.07.2015.год.), уређен је начин вођења евиденције, начин расподеле предмета, руковање предметима, поступање са архивским материјалом и друга питања од значаја за рад Правобранилаштва, ради обезбеђења уредног, благовременог и једнообразног обављања послова у правобранилаштву. У управи Правобранилаштва нови предмети се оснивају тако што добију (скраћену) ознаку одговарајућег уписника, редни број предмета и последња 2 броја године у којој се формира предмет.

Уписници се воде за поједине области које су заједничке за одређене врсте предмета: **П** - парнични предмети; **Р** – ванпарнични предмети; **У** – управни предмети; **И** – извршни предмети; **К** – кривични предмети; **Ре** – предмети из реституције; **Пр** – превентива; **ЈП** – интерни предмети; **М** – мишљења о правној ваљаности правних послова.

Парнични “П” предмети:

У 2020. год. на раду у Правобранилаштву Града Ниша било је укупно активних **4904** парничних предмета, од чега је нових **1413** парничних предмета. Из претходног периода у 2020.годину пренет је **3491** активан предмет.

Архивираних односно правоснажно окончаних предмета у овом периоду било је **1097**.

Структура новопрстиглих парничних предмета у 2020. год.у којима је Град Ниш имао процесну улогу туженог:

- 1 предмет у којима је основ новчано потраживање физичких лица према туженом Граду Нишу на основу разлике у цени коштања услуге организовања боравка деце у вртићу ПУ „Пчелица“ ;
- 424 предмет у којима је основ новчано потраживање физичких и правних лица према туженом Граду Нишу на основу изузимања и експропријације земљишта без вођења управног поступка;
- 65 предмет у којима је основ утврђивање својине земљишта;
- 21 предмета у којима је основ новчано потраживање физичких лица према туженом Граду Нишу на основу пада на јавној површини услед неочишћеног леда и снега;
- 107 предмета у којима је основ новчано потраживање физичких лица према туженом Граду Нишу на основу пада на јавној површини (рупа, шахта) и др.
- 13 предмета у којима је основ новчано потраживање физичких лица према туженом Граду Нишу на основу пада грана, пада знакова, штете на возилима, поплаве и сл.
- 658 предмета у којима је основ новчано потраживање физичких лица према туженом Граду Нишу на основу уједа пса и мачака луталица.

* Вансудско решавање спорова

У случајевима у којима грађани потражују од Града накнаду нематеријалне штете услед пада или уједа паса, **10% је решено мирним путем.**

Због великог броја парничних предмета, поводом којих се претходних 6 година воде судски спорови по тужбама грађана против Града и јавно-комуналног предузећа, за накнаду нематеријалне штете услед уједа паса и мачака, пада на јавној површини и слично, образована је *Комисија за мирно решавање спорова насталих услед уједа паса луталица, пада на леду на јавној површини*. Циљ формирања комисије је споразумно решавања насталог спора, без вођења судског поступка а ради заштите интереса Града. Председник Комисије је лекар а у састав комисије улазе: 1 заменик правобраниоца је члан комисије, као и по 1 представник Секретаријата за финансије, Секретаријата за комуналну делатност и Јавно-комуналног предузећа. Комисија поступа по предлозима за мирно решавање спорова, те у случају испуњености прописаних услова решењем одређује висину новчане накнаде на име претрпљене нематеријалне штете по овом основу, након чега Правобранилаштво закључује вансудска поравнања са оштећеним лицима. На тај начин се избегава стварање судских и извршних трошкова, на терет Града, који су несразмерно велики у односу на вредност тражених износа накнаде штете.

У 2020.год. пред *„Комисијом за мирно решавање спорова насталих услед уједа паса луталица, пада на леду на јавним површинама Града Ниша“* постигнуто је 34 договора са оштећеним грађанима, на укупан износ од 1.616.000 динара. Број мирно решених спорова у 2020.год. је за 63 мањи него број постигнутих договора у 2019.год. али је решавање за 65 предмета по захтевима из 2020-те године, пренето у 2021.годину и исти су окончани одлуком Комисије. Највећи број мирно решених предмета се односи на ујед паса.

У споровима насталим услед једа паса и мачака луталица и споровима на основу пада на јавној површини (рупа, шахта) и пада на јавној површини услед неочишћеног снега и леда, ни један предмет није решен медијацијом јер повређени грађани нису били заинтересовани за овај алтернативни начин решавања спорова.

Ванпарнични “Р” предмети:

Из претходног периода у 2020. год. пренето је **877** ванпарничних предмета. У 2020. год. примљено је нових **727** ванпарничних предмета, тако да је укупан број ванпарничних предмета на раду у 2020. год. био **1604**. У овом периоду је архивирано **674** предмета.

Управни “У” предмети:

Из претходног периода у 2020. год. пренето је **1128** предмета везано за управни поступак. У 2020. год. примљено је нових **401** предмета, тако да је укупан број „У“ предмета на раду у 2020. год. био **1529**, а архивирано **92** предмета.

Извршни “И” предмети:

Из претходног периода у 2020. год. пренето је **3627** активних извршних предмета. У 2020. години пристигло је нових **710** извршних предмета, па је укупно извршних предмета на раду у 2020. години било **4337**. Архивираних предмета у овом периоду било је **582**.

Укупан број извршних предмета представља 1/3 од укупног броја свих активних предмета у правобранилаштву

Превентива - “Пр” предмети:

Из претходног периода у 2020. год. пренето је **86** предмета. У 2020. год. примљено је нових **42** предмета, тако да је укупан број „Пр“ предмета у раду на раду у 2020. год. био **128**, а архивирано **23** предмет.

Јавно правобранилаштво - “ЈП” предмети:

Из претходног периода у 2020. год. пренето је **88** предмета везано за разне дописе Правобранилаштва Града Ниша. У 2020. год. примљено је нових **136** предмета, тако да је укупан број „ЈП“ предмета на раду у 2020. год. био **224**, а архивирано **143** предмета.

Кривице - “А” предмети:

Из претходног периода у 2020. год. пренето је **29** предмета. У 2020. год. примљено је **13** нових предмета, тако да је укупан број „А“ предмета на раду у 2020. год. био **42**, а архивирано **3** предмета.

Реституција - “Ре” предмети:

Из претходног периода у 2020. год. пренето је **335** предмета. У 2020. год. примљено је **16** нових предмета, тако да је укупан број „Ре“ предмета на раду у 2020. год. био **351**. У 2020. год. архивирано је **8** предмета.

Мишљења о правној ваљаности уговора - "М" предмети:

Из претходног периода у 2020. год. пренето је **73** предмета. У 2020. год. примљено је нових **313** предмета, тако да је укупан број „М“ предмета на раду у 2020. год. **386**, а архивирано **311** предмета.

Правобранилаштво даје мишљења, субјектима које по закону заступа, приликом закључивања привредних уговора и уговора који регулишу имовинско – правна питања. Овим путем се остварује само правна заштита, а не и други видови заштите имовине, јер у надлежности Правобранилаштва није да се упушта у оцену оправданости и економске целисходности предузимања одговарајућих имовинско-правних послова и давања предлога у том правцу. Давање правних мишљења је веома комплексна правна проблематика која захтева од носилаца правобранилачке функције и извршилаца у Правобранилаштву познавање позитивног законодавства РС, не само у области облигационог права, већ и низа других области, како би дато мишљење било у складу са важећим прописима и судском праксом .

**Динамика и обим послова
у периоду од 01.01.2020. год. до 31.12.2020. год.:**

Број активних предмета у 2020. год. био је **13505** (у тај број улази и **9734** предмета пренетих из ранијих година).

У извештајном периоду **3771** предмет је формиран као нов. Од укупног броја пристиглих парничних предмета у 2020. год., Град Ниш је у **1390** предмета, био тужена страна. У извештајном периоду архивирано је **2933** предмета.

Предмети:	Пренето из претходних година	Пристигло у 2020. год.	Архивирани у 2020. год.	На раду у 2020. год.
„П“ парнични	3491	1413	1097	4904
„И“ извршни	3627	710	582	4337
„Р“ ванпарнични	877	727	674	1604
„У“ управни	1128	401	92	1529
„Пр“ превентива	86	42	23	128
„ЈП“ разни дописи	88	136	143	224
„А“ кривица	29	13	3	42
„М“ мишљења	73	313	311	386
„Ре“ реституција	335	16	8	351
УКУПНО:	9734	3771	2933	13505

Након правоснажности одлуке а ради принудног намирења новчаних или неновчаних обавеза, 70-80% парничних предмета, одређени број ванпарничних предмета и предмета из реституције, као и мањи број управних предмета, презаведени су у **извршне предмете**. Извршни предмети представљају 1/3 укупног броја активних предмета. Ти предмети се формирани као нови „И“ предмети у којима је Град Ниш дужник (у 70% предмета) или поверилац (у 30% извршних предмета). У извршним предметима се потражује или дугује новчани износ или чинидба. Извршни предмети у којима је Град поверилац покренути су по налогу ресорних секретаријата а ради наплате новчаних потраживања Града (на име закупнине, комуналних трошкова, неизмирених трошкова и неновчаних потраживања Града). Предмети у којима је Град дужник покрећу се ради наплате потраживања повериоца на основу извршних и веродостојних исправа а на име неизмирених обавеза Града Ниша.

И поред ванредних околности у 2020. Години, изазваних пандемијом “Ковид 19“, Правобранилаштво Града Ниша је због специфичности свог делокруга рада „заштита имовинко-правних интереса града“, присуствовало рочиштима пред надлежном судовима, Агенцијом за реституцију, РГЗ и управним органима, у укупно **4913 расправа**:

- 4303 расправа у парничним поступцима пред Основним, Вишем, Апелационим и Привредним судом;
- 549 расправа у ванпарничним поступцима пред Основним судом у Нишу или РГЗ - Службом за катастар непокретности Ниш;
- 6 расправа у управним споровима пред Управним судом;
- 24 расправа у извршном поступку пред Основним или Привредним судом у Нишу;
- 9 расправа у кривичном поступку пред Основним судом у Нишу;
- 22 расправа у Агенцији за реституцију – Одељење у Нишу;

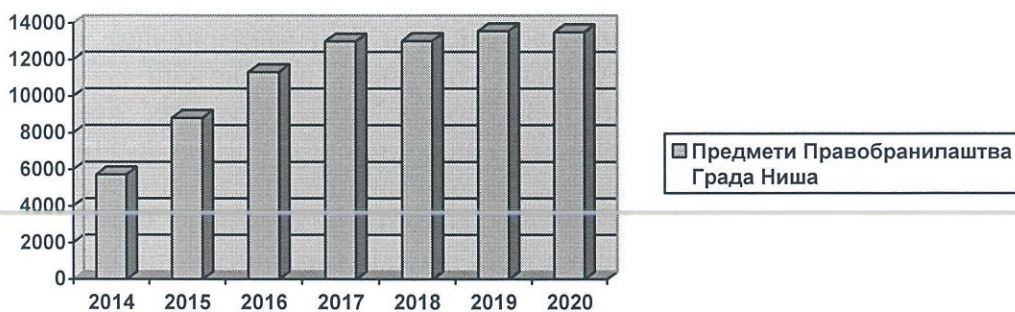
Правобранилаштво је остваривало свакодневну сарадњу и размену информација и докумената са ресорним секретаријатима и службама, као и јавним предузећима чији је оснивач Град Ниш, како би се правовремено реаговало у законским роковима ради заштите интереса Града Ниша.

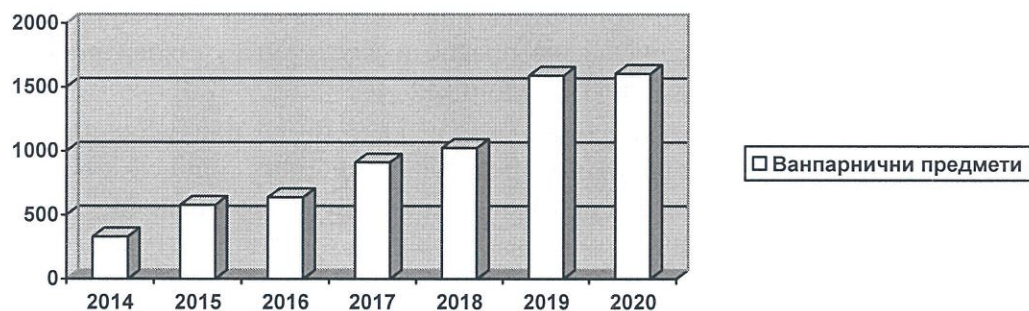
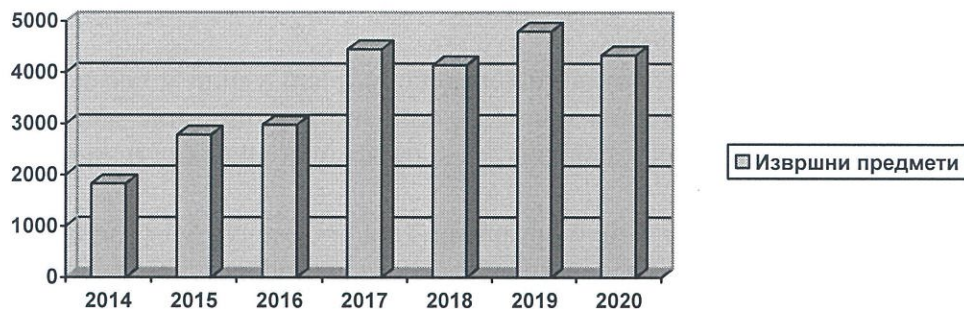
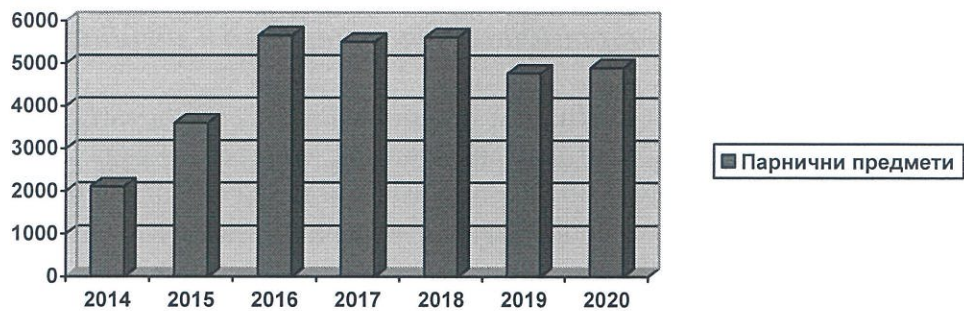
У извештајном периоду, Градско правобранилаштво је ради ажурирања неопходних података, сарађивало и са различитим државним органима: МУП, АПР, НБС, ресорна Министарства Владе РС, катастар) и остварило сарадњу са судским и јавним извршитељима ради организације, синхронизације и ефикасности спровођења извршења.

Упоређење обима рада и структуре предмета у 2020.год. са претходним годинама:

Обзиром да је у 2016. години овај орган имао у раду укупно **11318** активних предмета, у 2017. години у раду укупно **13004** предмета, у 2018. години **13034** предмета, у 2019. години **13561** предмета, а у 2020.год. **13505** предмета, очигледно је да се наставља вишегодишњи тренд увећања броја поступака у којима правобранилаштво активно учествује, у циљу заштите имовинских права и интереса Града Ниша.

Од 2014. до 2020. године значајно увећање је евидентирано у броју парничних, ванпарничних и извршних поступака у којима је овај орган активно учествује.





У односу на претходни период, настављен је тренд великог броја тужбених захтева по основу новчаног потраживања физичких лица према туженом Граду Нишу, **због уједа паса лугалица**. Упоредијења ради, у 2017.год. је било евидентирано 589 нових предмета по овом основу, у 2018.год. је било 682 предмета, а у 2020.год. је формирано 658 предмета (иако је у извештајном периоду било ограничено кретање грађана због ванредних околности у држави).

Број мирно решених спорова пред Комисијом, у периоду од 2015-2020.год.:

- 2015.год. : 195 захтева, на укупно договорени износ: 7.544.000 динара
- 2016.год. : 94 захтева, на укупно договорени износ: 3.191.600 динара
- 2017.год. : 61 захтева, на укупно договорени износ: 2.260.050 динара
- 2018.год. : 76 захтева, на укупно договорени износ: 3.882.583 динара
- 2019.год. : 97 захтева, на укупно договорени износ: 6.187.300 динара
- 2020.год. : 34 захтева, на укупно договорени износ: 1.616.000 динара

Активности органа Града и правобранилаштва у наредном периоду:

- Организација радних договора са заступаним органима Града, у циљу стручнијег и ефикаснијег рада и бољих резултата у заштити имовинских интереса Града. Сарадња заступаних органа са Правобранилаштвом мора се побољшати у делу који се односи на захтеве за достављање свих потребних доказа и изјашњења неопходних за вођење поступка, у роковима датим од стране суда и других органа.
- Умрежавање између органа Града и правобранилаштва, које би омогућило правобранилаштву да користи заједничку базу података ресорних служби у чијој је надлежности област која је предмет судског спора ради благовременог предузимања одређене процесне радње од стране Правобранилаштва;
- Приступ електронским документима на **е-шалтеру**, ради увида у све исправе на основу којих је РГЗ-СКН Ниш дозволио упис промене, односно изршио упис јавне својине Града или извршио упис других физичких и правних лица на до тада уписаној непокретности Града Ниша.
- Службена размена података са Репуб.органима који воде службену евиденцију о чињеницама које су битне за решавање управне или судске ствари, посредством **е-управе**.
- Сарадња са судовима, извршитељима и органима града у циљу предузимање мера и активности ради бржег окончања предмета који су у току;
- Остваривање сарадње са правобранилаштвима на свим нивоима, укључујући и друге јединице локалне самоуправе, ради уједначавања праксе и заузимања ставова по правним питањима везаним за примену законских и других прописа;
- Предузимање свих видова превентивних радњи, како би се предупредило вођење судских спорова. Ангажовање на споразумном решавању спорних односа посредством медијације или закључивањем вансудских поравњања, односно закључивањем споразума који имају снагу извршне исправе, у циљу смањења трошкова судских поступака и затезне камате, који су несразмерно велики у односу на тужбене захтеве;
- Афирмација могућности споразумног решавања спорних односа пред *Комисијом за мирно решавање спорова насталих услед уједа паса луталица, пада на леду на јавној површини* како би се избегло вођење судског поступка и смањили судски тршкови а ради заштите интереса Града;
- Сарадња са Градским управама приликом планирања средстава у буџету Града на позицијама директних корисника, како би се имале у виду доспеле обавезе по судским пресудама и вансудским поравнањима;
- Сарадња са Градским управама ради благовременог плаћања новчаних обавеза Града Ниша према повериоцима, по правоснажним судским пресудама и решењима, као и по неправоснажним судским пресудама донетим у споровима мале вредности;
- Интензивирати едукацију носилаца правобранилачке функције и других запослених путем саветовања, семинара и кроз континуирано праћење судске праксе и нове законске регулативе.

ГРАДСКИ ПРАВОБРАНИЛАЦ

Марија Брајдић