



**Република Србија
ГРАД НИШ
КАНЦЕЛАРИЈА ЗА ЛОКАЛНИ
ЕКОНОМСКИ РАЗВОЈ**

Број: 1094/2021-11

Датум: 18.04.2021. године

**ГРАД НИШ
ГРАДСКО ВЕЋЕ**

**ИЗВЕШТАЈ О РЕАЛИЗАЦИЈИ ЗАКЉУЧКА ГРАДСКОГ ВЕЋА БРОЈ 1164-4/2020-03 од
29.12.2020.**

Сходно Члану 3. Закључка Градског већа о усвајању Нацрта Плана развоја града Ниша за период 2021-2027.године (број 1164-4/2020-03 од 29.12.2020.године), налаже се Канцеларији за локални економски развој да координира активности у вези са спровођењем Закључка и достави Градском већу Извештај о реализацији овог Закључка, чији су Препоруке саставни део.

• **Изјашњење чланова тематских радних група о даљем учешћу у раду на изради Плана**

На основу Препорука, Канцеларија за локални економски развој је дана 30.12.2021.године упутила допис обавештења свим именованим Координаторима тематских радних група да се, у складу са Закључком, обрате члановима тематских радних група да се изјасне да ли прихватају учешће у тематским радним групама у којима су именовани Решењем градоначенице број 3420-1/2020-01 од 16.11.2020.године. Координатори су упутили дописе путем е-маил-а где су sukcesивно пристизали одговори чланова тематских радних група и на е-маил адресе координатора тематске радне групе, као и на е-маил КЈЕР-а. Три координатора тематских Радних група су се изјаснили да нису у могућности да прихвате даљи рад, тако да је у сарадњи са Координатором Координационог тима и градоначелницом постигнута сагласност око три нова координатора 05.02.2021. Нови координатори три тематске радне групе су обавили разговоре са именованим члановима, али и са представницима Организација цивилног друштва које су изабране на Конкурсу за учешће организација цивилног друштва у поступку израде Плана. На основу свих изјашњења (укупно 243 чланова, распоређених у 13 тематских радних група) која су доставили КЈЕР-у координатори тематских радних група, као и изјашњења новопостављених в.д. начелника градских управа о делегирању запослених из својих управа за рад у тематским радним групама, припремљена је Измена и допуна Решења о именовању чланова тематских радних група за израду Плана развоја града Ниша за период 2021-2027.године (број 3420-3/2020-01 од 09.02.2021) и достављена координаторима тематских радних група за даље поступање ка члановима тематских радних група.

• **Одржавање састанака тематских радних група**

Како је Препорукама било потребно да се изврши поновни преглед анализе територије, SWOT анализе са тематским радним групама и визију заједнице, али и да постави циљеве да буду мерљиви, прихватљиви, реалистични и временски одређени, са утврђеним учинцима и постављеним циљаним вредностима, изворима провере, да се идентификују мере, ресурсе за њихово спровођење, могуће изворе финансирања, носиоце и дефинише показатеље, подели мере у категорије и усагласи форму приказаних циљева и мера са обрасцима како би документ био усаглашен са одредбама Закона о

планском систему, применљив и употребљив за израду Средњерочног Плана, Канцеларија за локални економски развој је 18.01.2021.године припремила, и уз претходно добијену сагласност Координатора Координационог тима, послала координаторима тематских радних група:

- Упутство Координаторима за даљи рад
- Динамику активности по фазама које представља Методолошко упутство за даљи рад и термински план
- Листу од 129 група индикатора груписаних у 4 развојна правца, са прикупљеним и систематизованим подацима стања за сваки индикатор од 2009 до 2019.године
- Матрицу за израду приоритетних циљева и мера усклађену са смерницама за израду Плана развоја ЈЛС
- Презентације са упутствима како урадити Визију заједнице, приоритетне циљеве и мере

Са циљем израде квалитативно-квантитативног документа, Канцеларија за локални економски развој је прихватила да, сем координације процеса приступи спровођењу и стручног дела посла који је дефинисан Препорукама. С обзиром на неочекивану и новонасталу ситуацију, КЈЕР је све своје расположиве ресурсе ставио у функцију припреме процеса, преузимајући и улогу експертине на вођењу процеса, изради SWOT анализе, Визије заједнице, дефинисању Приоритетних циљева и Мера и образложења и описа, и дефинисања показатеља и финансијске конструкције мера.

Урађено је следеће:

- **рад на SWOT анализи**

Први задатак КЈЕР-а био да организује поступак израде SWOT анализе, као и процес израде Визије заједнице (методолошки алати, начин и поступак обавезни и дефинисани Законом о планском систему и подрзаконским актима). У циљу добијања брзог одговора о томе које су снаге, слабости, могућности и шансе Ниша, али и која су три конкретна пројекта која је потребно спровести, као и како виде Ниш 2027.године, Канцеларија за локални економски развој је припремила Google упитник за 13 тематских радних група. Упитник је подељен у 4 секције (1. Увод и упутство, 2. Општа питања, 3. SWOT анализа са питањима до 5 снага, до 5 слабости, до 5 могућности и до 5 претњи, 4. Визија заједнице са два питања). Припремљен је и организован састанак са Координаторима тематских радних група 03.02.2021.године, када је и договорено да се упитник након састанка пошаље члановима тематских радних група, да они одмах проследе члановима својих тематских радних група, а да Канцеларија за локални економски развој изврши квалитативно-квантитативну анализу пристиглих попуњених упитника, потражи заједничке чиниоце за наведене тврдње и изврши реформулацију и сублимацију тврдњи. Поједине тематске радне групе су потраживале продужење рока за израду како би добили најбољи улазни параметар за анализу, те је због тога било благо кашњење од 1 радног дана али је добијен изузетно добар материјал. Пристигло је 86 потпуно попуњених образаца на 47 страница SWOT анализе, 12 страница за Визију заједнице и 11 страница за одабир три кључна пројекта у Нишу. У договору са Координатором Координационог тима, КЈЕР је извршио потпуно сагледавање целокупне матрице SWOT-а на начин да она буде послата као нацрт координаторима на даље деловање, пречишћена и уподобљена са методологијом за израду SWOT-а. Сагледани су сви коментари, сагледан је стратешки оквир Републике Србије са смерницама националне стратегије и планова, као и ЕУ регулатива у свакој од области. SWOT анализа је послата координаторима тематских радних група, подељена у 12 група за захтевом да се резултати SWOT анализе проследе члановима тематских радних група на мишљење. Како се тематска радна група за омладину и спорт при анализи фокусира на доминантно на област спорта, накнадно је извршена допуна SWOT анализе ове тематске радне групе, чиме је овај део процеса и званично завршен.

- **Израда Визије заједнице**

Визија заједнице је била предмет обраде КЈЕР-а и припремљена је на основу пристиглих улазних информација учесника у процесу, дефинисана за сваки развојни правац засебно (економија, територија, друштвени развој, управљање) и достављена је координаторима тематских радних група до 05.марта на сагласност и верификацију.

• Постављање циљева и мера

По процедури дефинисаној уредбом, на основу систематизованих SWOT анализа, извршен је упоредни приказ приоритетних слабости из SWOT анализе са Приоритетним циљевима из Нацрта Плана развоја града Ниша за период 2021-2027.године и документ прослеђен 12.02.2021.године координаторима тематских радних група. У складу са закључком са састанка координатора тематских радних група од 03.02.2021, а на основу овог упоредног приказа, Координатори тематских радних група је потребно да (ре)дефинишу приоритетне циљеве и мере за своје области, (узимајући у обзир Нацрт плана развоја Града Ниша, и исте унесу у образац Матрице за израду приоритетних циљева и мера, као и показатеље (индикаторе) за наведене мере, свуда тамо где је то могуће, до 19.02.2021.године. Такође, на основу истог закључка, потребно је било да координатори тематских радних група пошаљу својим члановима матрицу са предлогом Приоритетних циљева и мера са индикаторима (без наративног образложења приоритетних циљева и мера) на разматрање, и закажу састанке радних група за период 24-26.02.2021. На координаторима је остављена могућност да ли ће састанке држати у конвенционалном формату или уз помоћ дигиталних алата. Координатори 7 тематских радних група су одржали по један састанак са члановима тематских радних група уз подршку КЛЕР-а, док се 5 координатора одлучило да има итерацију са члановима тематских радних група кроз редовну комуникацију путем емаил-а. Због боловања, координатор тематске радне групе за енергетику, животну средину и климатске промене није могао да извршава своје обавезе, тако да је у договору са Координатором Координационог тима припремљен оквир циљева и мера са делегираним задацима за сваког члана.

Потребно је споменути низак ниво информација који је добијен од већег броја чланова радних група да би циљеви били дефинисани на начин да имају образложење циља, да имају одабран почетни и жељени резултат остварења и да буду реалистични. Други, и већи ниво проблема јесте био у процесу дефинисања самих мера, где су чланови већег броја радних група били или пасивни и нису доставили предлоге мера, или су доставили мере без процењених вредности, показатеља резултата, почетних и циљаних вредности, што је умногоме отежало задатак КЛЕР-у да систематизује информације.

Након систематизовања материјала чланова радних група, направљен је костур документа који је садржао хијерархијску логику: Развојни правац-SWOT анализа-Визија-Приоритетни циљ-Мере за постизање приоритетних циљева за сва 4 развојна правца. С обзиром на преклапање приоритетних циљева и мера, направљено је сублимирање циљева и мера проналажењем заједничких чинилаца, на начин да сврха предложених циљева и мере буде задржана. Извршена је расподела обавеза око синтезе документа, где је Координатор Координационог тима преузео рад на развојном правцу 1-Економски развој, док је КЛЕР преузео развојне правце 2,3 и 4. Узимајући у обзир да је законодавац прописао да постоји ограничење до 5 приоритетних циљева у оквиру развојног правца, КЛЕР је направио синтезу где је дефинисао у оквиру:

- Развојног правца 1-Економски развој: четири (4) приоритетна циља са 36 припадајућих мера;
- Развојног правца 2- Територија: пет (5) приоритетна циља са 41. припадајућом мером;
- Развојног правца 3- Друштвени развој: четири (4) приоритетна циља са 55 припадајућих мера;
- Развојног правца 4-Управљање: три(3) приоритетна циља са 21.припадајућом мером

Канцеларија за локални економски развој је прикупљала показатеље на нивоу циља, као и показатеље на нивоу резултата коришћењем секундарних извора (јавно расположива документа, стратегије, статистике, студије, анализе), примарни извори кроз дијалог са носачима информација (јавна предузећа и установе, организације...) и коришћени су у синергији са прикупљеним подацима из секундарних извора. Током анализе секундарних извора спроведено је разматрање међусобне усаглашености и хармонизације са претходним стратешким документом у овој области и важећим кључним стратегијама са којима План има највише међусобних интеракција, као што су стратешки документи у области образовања, запошљавања, паметне специјализације, развоја информатичког друштва, енергетике, животне средине, подршке ММСП, иновација, реформе јавне управе. Идентификован је недостатак квалитетних извора у неким областима где стратегије нису ажуриране, па су узимани у обзир новији извори који су били доступни. Такође подаци су прикупљани на основу провере степена мерљивости, релевантности, репрезентативности, поузданости, временске и

просторне покривености показатеља, тако да их је могуће пратити од почетка примене Плана. Поред тога, предложено је неколико нових показатеља на основу препознатих процеса које је важно пратити и усмеравати, па је предочено да ће ови почетна и циљана вредност показатеља бити утврђена у извештајима о остваривању Плана.

Канцеларија је поделила мере у категорије (подстицајне, информативно-едукативне, институционално-управљачко-организационе, обезбеђење добара и пружање услуга од стране учесника у планском систему и регулаторне.

У сталној комуникацији са координаторима тематских радних група дефинисани су оквирни ресурси за спровођење мера, могући извори финансирања и модалитети обезбеђивања средстава, док ће се детаљан финансијски план за сваку од мера развијати кроз израду Средњерочног плана када се из Мера дефинишу пројекти/акције.

Канцеларија за локални економски развој је за сваки приоритетни циљ припремила Везу са циљевима одрживог развоја УН узимајући у обзир свих 17 циљева одрживог развоја Уједињених нација.

Канцеларија за локални економски развој је припремила посебан документ Анекс 1 који представља резултат рада након усвајања Закључка ГВ-а од 29.12.2021.године

- **Припрема Нацрта плана развоја града Ниша за период од 2021-2027.године**

Како су SWOT, визија, циљеви и мере произашли из консултативног процеса након Закључка ГВ-а од 29.12.2020.године, драстично различити од Нацрта плана развоја града Ниша за период од 2021-2027.године усвојен на Седници ГВ-а 29.12.2020.године, било је потребно извршити измене у текстуалном делу, узимајући у обзир пре свега методологију, процес рада, али и потпуну измену области развојних праваца, циљева и мера.

Такође, у циљу униформности читавог документа, уклањања нелогичности и неправилности у Анализи стања КЛЕР је извршио опсежне измене Нацрта Плана и извршио спајање оба документа у интегралну верзију.

- **Сагласност на Нацрт плана развоја града Ниша за период од 2021-2027.године**

Канцеларија за локални економски развој је потражила и добила позитивно мишљење на Нацрт плана развоја града Ниша за период од 2021-2027.године од стране Управе за органе града и грађанска стања. Такође, КЛЕР је организовао састанак Привредно-економског савета Града Ниша дана 15.04.2021.године и састанак Координационог тима 18.04.2021.године који су дали сагласност на Нацрт плана развоја града Ниша за период од 2021-2027.године са припадајућим анексима.

ЗАКЉУЧАК

Канцеларија за локални економски развој је, по Закључку ГВ-а добила налог да координира активностима у вези са спровођењем Закључка и прихватила да сем координације процеса приступи спровођењу и стручног дела посла који је дефинисан Препорукама. Да би се читав документ уподобио потребама Закључка и ускладио са одредбама Закона о планском систему, КЛЕР је припремио методологију за даљи рад око које су се сложили координатори тематских радних група, организовала састанак координатора тематских радних група када је постигнут консензус око начина рада, рокова и одговорности, припремила Google упитник и урадила анализу и синтезу упитника у SWOT анализу и Визију заједнице. Такође, КЛЕР је организовао процес израде Приоритених циљева и Мера, водио учеснике у процесу кроз дефинисање циљева и мера, систематизовао пристигли материјал, извршио усаглашавање и опсежне измене у Нацрту Плана и у коначном припремио документ који даје хијерархијски однос Анализа стања- SWOT анализа-Визија заједнице- Развојни правац-Приоритетни циљ-Мера. Даље, све промене су интегрисане кроз документ Нацрт Плана развоја града Ниша за период 2021-2027.године на које су дали позитивно мишљење Привредно-економски савет Града Ниша, Управа за органе Града и грађанска стања и Координациони тим.

ДИРЕКТОР

Душан Радивојевић



