



ГРАД НИШ
СКУПШТИНА ГРАДА

СКУПШТИНА ГРАДА НИША

Председнику Скупштине Града Ниша

ПРИМЉЕНО: 12.12.2025.			
Орг.јед.	Број	Прилог	Вредност
02	1544		

Предмет: Предлог за допуну дневног реда

У складу са овлашћењем прописаним чл. 77, 82, 83 Пословника Скупштине Града Ниша („Службени лист Града Ниша“, број 53/2023 – пречишћен текст), подносим предлог да се дневни ред наредне седнице Скупштине Града Ниша допуни новом тачком, и то:

ОДЛУКА О ИЗРАДИ ЛОКАЛНОГ ПРОГРАМА ЗАШТИТЕ ЖИВОТНЕ СРЕДИНЕ
ПУТЕМ СУБВЕНЦИОНИСАЊА ФИЛТЕРА ЗА ИНДИВИДУАЛНА ЛОЖИШТА

Разлози за предлагање ове тачке дневног реда огледају се у потреби системског и хитног реаговања на изузетно неповољно стање квалитета ваздуха на територији Града Ниша, при чему индивидуална ложишта представљају један од доминантних извора емисије суспендованих честица и других загађујућих материја. Израда посебног локалног програма, уз примену мера субвенционисања уградње филтера, представља један од најефикаснијих и социјално најприхватљивијих механизма за смањење загађења, у складу са законом и стратешким документима у области заштите животне средине.

У Нишу, 12.12. 2025. године

Подносиоци предлога:

Проф. др Михајло Цветковић

MC

Дина Марковић

Дина Марковић



Република Србија
ГРАД НИШ

Градска управа за заједничке послове
и информатично-комунално-технолошка

ПРИМЉЕНО: 12 DEC 2025			
Орг.јед.	Број	Прилог	Вредност
02	—	1	—

На основу члана 68. Закона о заштити животне средине ("Сл. гласник РС", бр. 135/2004, 36/2009, 36/2009 - др. закон, 72/2009 - др. закон, 43/2011 - одлука УС, 14/2016, 76/2018, 95/2018 - др. закон, 95/2018 - др. закон и 94/2024 - др. закон)), и члана 20. и 21 Статута града Ниша "Службеном листу града Ниша", бр. 88/2008, 143/2016 и 18/2019) Скупштина града Ниша, на седници одржаној дана XXX. децембра 2025. године, донела је

ОДЛУКУ О ИЗРАДИ ЛОКАЛНОГ ПРОГРАМА ЗАШТИТЕ ЖИВОТНЕ СРЕДИНЕ ПУТЕМ СУБВЕНЦИОНИСАЊА ФИЛТЕРА ЗА ИНДИВИДУАЛНА ЛОЖИШТА

Члан 1.

Приступа се изради локалног изради локалног Програма заштите животне средине путем субвенционисања филтера за индивидуална ложишта (у даљем тексту: Програм).

Члан 2.

Програм из члана 1. Одлуке мора бити у сагласности са Националним програмом заштите животне средине Републике Србије, Акционим и санационим планом Републике Србије, Програмом заштите ваздуха у Републици Србији за период од 2022. до 2030. године са акционим планом и другим вишим правним актима.

Члан 3.

Носилац активности на изради Програма је Градска управе града Ниша - Градска управа за имовину, привреду и заштиту животне средине у сарадњи са другим надлежним управама.

Члан 5.

Чланове радне групе за израду Програма именоваће Градско веће града Ниша.

Члан 6.

Поступак израде и усвајања Програма усаглашава се и спроводи у складу са Уредбом о учешћу јавности у изради одређених планова и програма у области заштите животне средине („Службени гласник Републике Србије“, број 117/21-4).

Члан 7.

Ова одлука ступа на снагу осмог дана од дана објављивања у „Службеном листу града Ниша“.

СКУПШТИНА ГРАДА НИША
број:

ПРЕДСЕДНИК
Игор Новаковић, с.р.

О б р а з л о ж е њ е

I. Правни основ за доношење одлуке

Правни основ за доношење ове одлуке садржан је у члану 68. Закона о заштити животне средине, којим је прописано да јединице локалне самоуправе доносе локалне програме заштите животне средине и предузимају мере ради унапређења и очувања квалитета животне средине, као и у члановима 20. и 21. Статута града Ниша, којима су утврђене надлежности града у области заштите животне средине и јавног здравља.

II. Разлози за доношење одлуке

Град Ниш се већ дужи низ година суочава са израженим проблемом загађења ваздуха, посебно загађења суспендованим РМ честицама, које представљају један од најзначајнијих ризика по здравље становништва. Према релевантним међународним изворима, просечна концентрација РМ_{2.5} честица у Републици Србији износи 25,4 $\mu\text{g}/\text{m}^3$, што је приближно пет пута више од препоручених вредности Светске здравствене организације, док у Граду Нишу она достиже ниво од око 30 $\mu\text{g}/\text{m}^3$, односно шест пута више од препорука. У зимским месецима, током грејне сезоне, у појединим периодима се бележе и екстремно високе концентрације, које прелазе 300 $\mu\text{g}/\text{m}^3$, што представља непосредну опасност по здравље људи.

Постојећи Пројекат 0401-4164 „Смањење загађења ваздуха у Граду Нишу пореклом из индивидуалних извора у 2023. години“, који се реализује у оквиру економске класификације 472, не обухвата мере субвенционисања филтера за задржавање РМ честица на индивидуалним ложиштима. Имајући у виду структуру стамбеног фонда и чињеницу да значајан број домаћинстава у Нишу користи индивидуална ложишта на чврсто гориво, овај пропуст ограничава ефективност постојећих мера у борби против загађења ваздуха.

III. Циљ доношења одлуке

Циљ доношења ове одлуке јесте да се створи нормативни основ за израду посебног локалног програма који ће омогућити субвенционисање филтера за индивидуална ложишта као специфичне мере за смањење емисије РМ честица. Ова мера је, у односу на друге могуће интервенције, социјално прихватљива, технички изводљива и финансијски приступачна, те има потенцијал да обезбеди брзе и мерљиве резултате већ током прве грејне сезоне примене програма.

IV. Усклађеност са вишим планским и стратешким документима

Израда Програма биће у потпуности усклађена са Националним програмом заштите животне средине, Програмом заштите ваздуха у Републици Србији за период од 2022. до 2030. године са акционим планом, као и другим релевантним планским и стратешким документима Републике Србије. Поступак израде и усвајања Програма спровешће се уз учешће јавности, у складу са Уредбом о учешћу јавности у изради одређених планова и програма у области заштите животне средине.

V. Начин спровођења одлуке

Носилац активности на изради Програма биће надлежна градска управа, у сарадњи са другим органима града, док ће Градско веће именовати чланове радне групе за његову израду. Након усвајања Програма, извршни органи града ће донети пратеће акте неопходне за његову примену, укључујући јавни позив, критеријуме за доделу субвенција и друга оперативна правила.

VI. Разлози за доношење одлуке по хитном поступку

У складу са чланом 82. Пословника Скупштине града Ниша, по хитном поступку може се донети акт којим се уређују питања и односи настали услед околности које се нису могле предвидети, када би недоношење акта у одређеном року имало или могло имати штетне последице по интересе грађана, установа и других субјеката на територији Града.

У конкретном случају, услови за примену хитног поступка су испуњени из следећих разлога:

Загађење ваздуха суспендованим РМ честицама у Граду Нишу представља дуготрајан, али интензивирајући проблем, чије се последице нарочито испољавају у зимским месецима током грејне сезоне. Иако је загађење ваздуха као појава познато, екстремне концентрације РМ честица које се у Нишу периодично мере, укључујући вредности које вишеструко премашују и националне и међународне препоручене границе, представљају околности које захтевају хитну и приоритетну реакцију органа локалне самоуправе у циљу заштите здравља грађана.

Недоношење ове одлуке у хитном поступку би имало директне штетне последице по интересе грађана, јер би изостало благовремено стварање правног основа за израду и усвајање локалног програма који омогућава примену мера са брзим и мерљивим ефектима. Одлагањем доношења одлуке за редован поступак, реализација програма субвенционисања филтера за индивидуална ложишта била би временски померена, чиме би била пропуштена цела или значајан део предстојеће грејне сезоне, у којој се бележе највише концентрације РМ честица и највећи здравствени ризици.

Посебно се има у виду чињеница да постојећи пројекти и буџетске позиције Града не обухватају субвенционисање филтера за индивидуална ложишта, те је неопходно без одлагања приступити изради посебног локалног програма који ће омогућити примену ове мере као социјално и технички најизводљивијег решења у кратком року.

Сходно члану 83. Пословника Скупштине града Ниша, предлагач је уз предлог за одлучивање по хитном поступку доставио и предлог акта у форми у којој га Скупштина доноси, као и писано образложење у коме су јасно наведене штетне последице које би настале услед недоношења овог акта по хитном поступку.

Имајући у виду наведено, као и обавезу Града да, у оквиру својих надлежности, предузима мере ради заштите животне средине и здравља становништва, предлагач сматра да су у потпуности испуњени услови за доношење ове одлуке по хитном поступку.