



РЕПУБЛИКА СРБИЈА
ГРАД НИШ
ГРАДСКА УПРАВА ЗА ИМОВИНУ,
ПРИВРЕДУ И ЗАШТИТУ ЖИВОТНЕ СРЕДИНЕ
Број: 501-266/2025-04
Датум: 13.08.2025. године

ЈЕЛЕНА, 10.8.2025.
Република Србија
ГРАД НИШ
Градска управа за планирање
и изградњу

ПРИМЉЕНО: 15 AUG 2025

Срг. ред.	Број	Предмет	Вредност
001	353-781		

2025. Ј. Ј. Ј. Ј.

Градска управа за имовину, привреду и заштиту животне средине, на основу члана 13. Закона о стратешкој процени утицаја на животну средину („Службени гласник РС“, 94/2024), а на захтев Градске управе за планирање и изградњу, бр. 353-781/2025-06, од 29.07.2025. године, даје

САГЛАСНОСТ
НА ПРЕДЛОГ ОДЛУКЕ О НЕСПРОВОЂЕЊУ ПОСТУПКА СТРАТЕШКЕ
ПРОЦЕНЕ УТИЦАЈА НА ЖИВОТНУ СРЕДИНУ ТРЕЋИХ ИЗМЕНА И
ДОПУНА ПЛАНА ГЕНЕРАЛНЕ РЕГУЛАЦИЈЕ ПОДРУЧЈА ГРАДСКЕ
ОПШТИНЕ ПАЛИЛУЛА – ТРЕЋА ФАЗА

I Даје се сагласност Градској управи за планирање и изградњу да предлог Одлуке о неспровођењу поступка стратешке процене утицаја на животну средину Трећих измена и допуна Плана генералне регулације подручја Градске општине Палилула – трећа фаза, донесе у предложеном тексту.

II Орган надлежан за послове заштите животне средине може посебним актом да наложи спровођење поступка стратешке процене ако на основу нових података, информација или сазнања које му нису биле доступне у тренутку подношења Захтева за давање сагласности на предлог Одлуке о неспровођењу поступка стратешке процене утицаја на животну средину Трећих измена и допуна Плана генералне регулације подручја Градске општине Палилула – трећа фаза, на основу приложених Критеријума за одређивање могућих карактеристика значајних утицаја на животну средину Трећих измена и допуна Плана генералне регулације подручја Градске општине Палилула – трећа фаза, утврди постојање неке од чињеница дефинисаних чланом 13. став 8. Закона о стратешкој процени утицаја на животну средину.

Образложење

Градска управа за планирање и изградњу је 30.07.2025. године, дописом бр. 353-781/2025-06, од 29.07.2025. године, Градској управи за имовину, привреду и заштиту животне средине доставила предлог Одлуке о неспровођењу поступка стратешке процене утицаја на животну средину Трећих измена и допуна Плана генералне регулације подручја Градске општине Палилула – трећа фаза и Критеријуме за одређивање могућих карактеристика значајних утицаја на животну средину Трећих измена и допуна Плана генералне регулације подручја Градске општине Палилула – трећа фаза, обрађивача ЈП Завод за урбанизам Ниш, ради прибављања сагласности.

Увидом у текст предлога Одлуке утврђено је да се Треће измене и допуне Плана генералне регулације подручја Градске општине Палилула – трећа фаза раде у дефинисаном обухвату Плана генералне регулације подручја Градске општине Палилула – трећа фаза ("Службени лист Града Ниша", бр. 116/16, 49/22 и 13/24).

Прелиминарна граница Трећих измена и допуна плана је:

- подручје 1 обухвата целе катастарске парцеле број 2908/1,2,3; 2909/2,3; 2866/2, 2865/2 и 3042/4, као и делове катастарских парцела број 2862/2, 2861/2, 3044/6, 2917 и 2909/1, све КО Поповац;

- подручје 2 обухвата целе катастарске парцеле број 590/3, 575/9, 589/1 и 576/10 КО Чокот;

- подручје 3 обухвата целе катастарске парцеле број 582/15,26; 583/2, 584/27, 585/1, 586/8,9 и 587/7, као и делове катастарских парцела број 587/6,13, све КО Чокот;

- подручје 4 обухвата целу катастарску парцелу број 11/286, као и делове катастарских парцела број 11/25,26,45,49,52; 6/1,12; 16/1,4; 15/1 и 14, све КО Доње Међурово;

- подручје 5 обухвата целе катастарске парцеле број 464, 463 и 462, као и делове катастарских парцела број 460/1,2; 466/1, 459 и 458, све КО Ново Село;

- подручје 6 обухвата делове катастарских парцела број 920/33, 746/2, 748/6,7,9,12 и 823/1,2 КО Ново Село;

- подручје 7 обухвата целу катастарску парцелу број 878/6, као и део катастарске парцеле број 878/5, све КО Ново Село;

- подручје 8 обухвата целу катастарску парцелу број 490, као и делове катастарских парцела број 481/1, 480/1, 479/1 и 483/1, све КО Чокот;

- подручје 9 обухвата целе катастарске парцеле број 1326/1 и 1325/1,3, као и делове катастарских парцела број 1328, 1327/1, 1326/2,4,5 и 1325/2, све КО Чокот;

- подручје 10 обухвата целе катастарске парцеле број 766 и 765, као и део катастарске парцеле број 767, све КО Чокот;

- подручје 11 обухвата целу катастарску парцелу број 556/52 КО Чокот.

На основу достављеног предлога Одлуке Треће измене и допуне плана обухватају 11 (једанаест) подручја, површине око 5 ха, што представља 0,4% од површине основног плана, дефинисаних на основу поднетих иницијатива за измену и допуну плана.

Плански основ за израду Трећих измена и допуна плана представљају решења и смернице Генералног урбанистичког плана Града Ниша 2010-2025 ("Службени лист Града Ниша", бр. 43/11, 136/16, 26/18, 129/21 и 13/24). Карактеристике утицаја вероватноћа, интензитет, сложеност, реверзибилност, временска димензија (трајање, учесталост, понављање), просторна димензија, кумулативна и синергијска природа утицаја, ризици по људско здравље и животну средину, деловање на области од природног, културног и другог значаја, деловање на угрожене области (прекорачени стандарди квалитета животне средине или граничне вредности, интензивно коришћење земљишта, постојећи ризици, смањени капацитети животне средине, посебно осетљиве и ретке области, екосистеми, биљне и животињске врсте), такође су обрађени у Извештају о стратешкој процени утицаја Генералног урбанистичког плана Ниша 2010-2025. на животну средину, где је извршена процена утицаја следећих планских решења у односу на циљеве стратешке процене, а који се тичу Трећих измена и допуна плана:

- унапређење саобраћајне инфраструктуре,

- унапређење инфраструктурне опремљености и заштите животне средине у постојећим и новим зонама,

- просторно уређење и изградња објеката без угрожавања квалитета природног и створеног предела,

- заштита ваздуха, вода, земљишта и живог света.

Разлог за израду Трећих измена и допуна плана представљају поднете иницијативе грађана и институција.

Циљ израде Трећих измена и допуна плана је обезбеђење услова за просторно уређење и преиспитивање планских решења у складу са новонасталим потребама. За подручја 2, 3, 4, 5, 6, 9, 10 и 11 ради се преиспитивање планираних саобраћајних решења (пре свега, регулационих линија планираних саобраћајница). За подручја 7 и 8 ради се преиспитивање планираних намена (без увођења нових намена у плански документ, а у контексту налеглих површина и у односу на већ планиране саобраћајне површине). За подручје 1 врши се преиспитивање планираних намена и саобраћајног решења у контексту решења локације пумпне станице за препумпавање употребљених вода, за коју се предпоставља промена већ планиране локације.

У члану 8. предлога Одлуке о неспровођењу поступка стратешке процене утицаја на животну средину Трећих измена и допуна Плана генералне регулације подручја Градске општине Палилула – трећа фаза наведено је да ће основни циљеви заштите животне средине наведени у Извештају о стратешкој процени утицаја Генералног урбанистичког плана Ниша 2010-2025. на животну средину бити задржани, а планиране намене неће негативно утицати на животну средину, тако да није потребно спровођење поступка стратешке процене на животну средину Трећих измена и допуна плана

У тексту Критеријума за одређивање могућих карактеристика значајних утицаја на животну средину наведено је:

➤ Треће измене и допуне плана обухватају 11 (једанаест) подручја дефинисаних на основу поднетих иницијатива за измену и допуну плана и површине су око 5 ha, што представља 0,4% од површине основног плана.

➤ Треће измене и допуне плана представљају оквир за решавање проблема појединачних власника/корисника парцела. Преиспитивање планираних саобраћајних решења (пре свега, регулационих линија планираних саобраћајница) за подручја 2, 3, 4, 5, 6, 9, 10 и 11 и преиспитивање планираних намена за подручја 7 и 8 нису од ширег значаја. За подручје 1, изградње пумпне станице за препумпавање употребљених вода, тражи се нова локација у складу са новонасталим условима и потребама (локација треба да буде у непосредном окружењу), с тим што је она већ планирана основним планским документом.

Поднете иницијативе односе се на:

- подручје 1 - преиспитивање локације пумпне станице за препумпавање употребљених вода и усаглашавање саобраћајног решења са могућим променама;
- подручје 2 - преиспитивање регулације планиране саобраћајнице;
- подручје 3 - преиспитивање планиране саобраћајнице и могућност њеног дефинисања по траси из претходног планског документа, по којој је, по подносиоцима иницијативе, делимично изведена инфраструктура;
- подручје 4 - укидање дела новопланиране саобраћајнице;
- подручје 5 - преиспитивање регулације планиране саобраћајнице;
- подручје 6 - преиспитивање регулације планиране саобраћајнице;
- подручје 7 - могућност промене намене из намене "пијаца" у пословно – трговинску;
- подручје 8 - могућност промене намене из мешовите и пословно – трговинске у само пословно - трговинску (без становања);
- подручје 9 - преиспитивање планираних саобраћајних прилаза;
- подручје 10 - преиспитивање регулације планиране саобраћајнице;
- подручје 11 - преиспитивање регулације планиране саобраћајнице.

➤ Свих једанаест подручја у обухвату Треће измене и допуне плана налазе се у грађевинском подручју основног планског документа (Плана генералне регулације подручја Градске општине Палилула - трећа фаза - "Сл. лист Града Ниша", бр. 116/16, 49/22 и 13/24). На планском подручју се неће вршити пренамена земљишта из пољопривредног у грађевинско.

➤ Пумпна станица за препумпавање употребљених вода на подручју 1 биће прикључена на градску канализациону мрежу, тако да нема могућих утицаја на загађење подземних вода;

➤ Преиспитивање планираних саобраћајних решења (пре свега, регулационих линија планираних саобраћајница), промене планираних намена за одређена подручја и изградње пумпне станице за препумпавање употребљених вода неће се негативно одразити на елементе животне средине.

➤ У фази израде критеријума за одређивање могућих значајних утицаја на животну средину није познат капацитет будућих пројеката који могу произаћи из наведених циљева, а који могу бити предмет процене утицаја на животну средину према листи I и II Уредбе о утврђивању листе пројеката за које је обавезна процена утицаја и листе пројеката за које се може захтевати процена утицаја на животну средину („Сл. гласник РС“, бр. 114/08). Уколико се реализацијом наведених циљева деси да се неки од будућих пројеката нађе на листи I или II поменуте уредбе, биће спроведена процедура процене утицаја на животну средину у складу са Законом о процени утицаја на животну средину.

За Треће измене и допуне Плана генералне регулације подручја Градске општине Палилула – трећа фаза, на основу анализе приложених критеријума, података о разлозима, циљевима и проблемима које решава, наведених у тексту предлога Одлуке, као и могућих утицаја предметног Плана на животну средину, утврђено је:

➤ Одлука о спровођењу поступка стратешке процене утицаја на животну средину Трећих измена и допуна Плана генералне регулације подручја Градске општине Палилула – трећа фаза израђена је у складу са формом прописаном чланом 10. Закона о стратешкој процени утицаја на животну средину, а Критеријуми за одређивање могућих карактеристика значајних утицаја на животну средину Трећих измена и допуна Плана генералне регулације подручја Градске општине Палилула – трећа фаза у складу са прилогом 1 истог закона;

➤ Плански основ за израду Измена и допуна плана јесте Генерални урбанистички план Ниша 2010-2025 ("Службени лист Града Ниша", бр. 43/11, 136/16, 26/18 и 129/21) за који је израђен Извештај о стратешкој процени утицаја на животну средину.

➤ Карактеристике утицаја вероватноћа, интензитет, сложеност, реверзибилност, временска димензија (трајање, учесталост, понављање), просторна димензија, кумулативна и синергијска природа утицаја, ризици по људско здравље и животну средину, деловање на области од природног, културног и другог значаја, деловање на угрожене области (прекорачени стандарди квалитета животне средине или граничне вредности, интензивно коришћење земљишта, постојећи ризици, смањени капацитети животне средине, посебно осетљиве и ретке области, екосистеми, биљне и животињске врсте), обрађени су у Извештају о стратешкој процени утицаја Генералног урбанистичког плана Ниша 2010-2025. на животну средину, где је извршена процена утицаја следећих планских решења у односу на циљеве стратешке процене, а који се тичу Трећих измена и допуна плана:

- унапређење саобраћајне инфраструктуре,

- унапређење инфраструктурне опремљености и заштите животне средине у постојећим и новим зонама,

- просторно уређење и изградња објеката без угрожавања квалитета природног и створеног предела,

- заштита ваздуха, вода, земљишта и живог света;

➤ Приликом преиспитивања планираних саобраћајних решења (пре свега, регулационих линија планираних саобраћајница) и промене планираних намена за одређена подручја неће се вршити пренамена земљишта из пољопривредног у грађевинско, а пумпна станица за препумпавање употребљених вода биће прикључена на градску канализациону мрежу, тако да нема могућих утицаја на загађење вода. Реализацијом описаних планских решења није предвиђен негативан утицај на елементе животне средине.

➤ За све нове пројекте који се планирају у обухвату планског подручја неопходно је у складу са Законом о процени утицаја на животну средину („Службени гласник РС“, бр. 94/2024) и Уредбом о утврђивању Листе пројеката за које је обавезна процена утицаја и Листе пројеката за које се може захтевати процена утицаја на животну средину („Службени гласник РС“, бр. 114/08), спровести поступак процене утицаја на животну средину;

➤ За пројекте за које је неопходно спровести поступак процене утицаја на животну средину биће извршена анализа могућих значајних утицаја пројекта на животну средину, која обухвата квалитативни и квантитативни приказ могућих промена у животној средини за време извођења пројекта, редовног рада и за случај удеса, као и процену да ли су промене привременог или трајног карактера и биће дефинисане мере за спречавање, смањење и отклањање сваког значајнијег штетног утицаја на животну средину, мере које ће се предузети за уређење простора, техничко-технолошке, санитарно-хигијенске, биолошке, организационе, правне, економске и друге мере;

➤ Реализација активности, изградња објеката, извођење радова, односно обављање редовних активности мора бити у складу са техничком документацијом, уз поштовање важећих законских, техничких норматива и стандарда прописаних за ту врсту објеката, као и у складу са условима и мерама које су утврдили други овлашћени органи и организације.

Имајући у виду наведено, Градска управа за имовину, привреду и заштиту животне средине сагласна је да се предлог Одлуке о неспровођењу поступка стратешке процене утицаја на животну средину Трећих измена и допуна Плана генералне регулације подручја Градске општине Палилула – трећа фаза, донесе у предложеном тексту.

ОВЛАШЋЕНО ЛИЦЕ ПО ОВЛАШЋЕЊУ
НАЧЕЛНИКА ГРАДСКЕ УПРАВЕ ЗА
ИМОВИНУ, ПРИВРЕДУ И
ЗАШТИТУ ЖИВОТНЕ СРЕДИНЕ

(Број 3063/2025-04 од 31.07.2025. године)



Ивана Крстић
Ивана Крстић

