

На основу члана 63. став 3. Закона о јавним набавкама („Сл.гласник РС“, бр. 124/12, 14/15 и 68/15), у отвореном поступку јавне набавке радова на изградњи водоводне мреже, ради закључења оквирног споразума са једним понуђачем и трајањем оквирног споразума 2 године од дана закључења, јавна набавка бр. 404-2/33Р/2019-28 поступајући захтеву заинтересованог лица, поднетим дана 29.08.2019.године, дају се следећа појашњења, како следи:

Захтев заинтерсованог лица од 03.09.2019.године:

Сходно члану 63. став 2. Закона о јавним набавкама, у име и за рачун заинтерсованог лица, тражи додатне информације и појашњења и указује наручиоцу на уочене недостатке и неправилности у конкурсној документацији, у поступку јавне набавке бр 404-2/33Р-2019-28 – Извођење радова на изградњи водоводне мреже, према следећем:

1. Наручилац је у последњој измењеној конкурсној документацији, објављеној на порталу јавних набавки дана 02.09.2019. године, на страни 19 конкурсне документације, у делу пословног капацитета, прописао следећи услов:

„1. Да је понуђач у 2016, 2017, 2018 и 2019. години до дана објављивања позива за подношење понуда на Порталу јавних набавки извео радове на изградњи најмање 1 објекта водоводне или канализационе мреже, у вредности од најмање 297.000.000 динара без урачунатог пореза на додату вредност.“

Из наведеног може се утврдити да наручилац као услов испуњења пословног капацитета захтева да је понуђач у 2016, 2017, 2018, 2019. години до дана објављивања позива извео радове на изградњи најмање једног објекта водоводне или канализационе мреже у вредности од најмање 297.000.000,00 динара без ПДВ-а. Услов да понуђач поседује једну референцу у износу од најмање 297.000.000,00 динара је дискриминаторски услов који ограничава конкуренцију.

Наведени услов представља еклатантан пример ограничавања конкуренције и прилагођавања услова из конкурсне документације преферираном понуђачу, јер веома мали број привредних субјеката поседује једну референцу у износу од најмање 297.000.000,00 динара.

Предметну јавну набавку може сасвим успешно обавити и привредни субјект који је тражене предметне радове (водовод и канализација) и износу од најмање 297.000.000,00 динара, извршио код више наручилаца, тј поседује више референци које у збиру дају износ од најмање 297.000.000,00 динара. Сматрамо да је поседовање више референци сигурнији доказ пословног капацитета од поседовање једне референце већег износа, јер на тај начин понуђач доказује да је успешно у више јавних набавки код више наручилаца испунио своју уговорну обавезу. С друге стране, једна референца на већи износ не доказује ништа, је јер сасвим могуће да понуђач у другим јавним набавкама где му је додељен уговор, није испунио своје уговорне обавезе.

Овакав начин ограничавања конкуренције је у супротности са начелом обезбеђивања конкуренције из члана 10 и чланом 76 став 6 Закона о јавним набавкама, где се наводи:

„Наручилац је дужан да у поступку јавне набавке омогући што је могуће већу конкуренцију.

Наручилац не може да ограничи конкуренцију, а посебно не може онемогућавати било којег понуђача да учествује у поступку јавне набавке неоправданом употребом преговарачког поступка, **нити коришћењем дискриминаторских услова**, техничких спецификација и критеријума.“

Чланом 76 став 6 ЗЈН прописано је : „Наручилац одређује услове за учешће у поступку јавне набавке тако да ти услови не дискриминишу понуђаче и да су у логичкој вези са предетом јавне набавке“.

Наручилац би омогућавањем понуђачима да услов пословног капацитета доказују поседовањем више референци које у збиру дају износ од најмање 297.000.000,00 динара, не само спровео предметну јавни набавку у складу са законом, већ и створио себи могућност да међу више понуђача изабере оног чија је понуда прихватљива и са **најнижом понуђеном ценом**, те на тај начин остварио уштеду у буџету.

Због свега наведеног молимо наручиоца да измени услов пословног капацитета, те омогући понуђачима да доставе више референци (потврда и привремених/окончаних ситуација) које ће у збиру износити најмање 297.000.000,00 динара.

2. Наручилац је на страни 19 конкурсне документације навео:

„2. Да понуђач поседује стандарде пословања:

- ISO 9001:2015;
 - ISO 14001:2015;
 - OHSAS 18001:2007 или ISO 45001;
 - OHSAS 18001:2008,
- Доказ: Копија сертификата“

Из наведеног може се утврдити да наручилац захтева поседовање сертификата OHSAS 18001:2007 и сертификата OHSAS 18001:2008.

Стандард OHSAS 18001:2008 је идентичан са стандардом OHSAS 18001:2007.

Наведено потврђује и Институт за стандардизацију Србије, који на свом сајту, у делу стандарди, наводи да је стандард OHSAS 18001:2008 идентичан са стандардом OHSAS 18001:2007 и да стандард OHSAS 18001:2008 представља везу са међународним стандардом OHSAS 18001:2007.

Напомињемо да је интернет страна Института за стандардизацију је важећа и обавезујућа у делу издатих стандарда и подржава је Акредитационо тело Србије.

| Стандарди | SRPS OHSAS 18001:2008 |
|---|--|
| Објављивање и повлачење српских стандарда | Статус: Повучен |
| Системи менаџмента | Језик: Srpski |
| Опште информације | Бр. страна: 28 |
| Комисије за стандарде | Датум: 23.04.2008. |
| Европске директиве | Датум повлачења: 05.04.2018 . |
| Национални прописи | Службени гласник: 53/08 |
| ICS класификација | Број решења: 1986/2-51-02/2018 |
| Ауторска права | Издање: 1 ED |
| ИСС термини у поступку усаглашавања | Веза са међународним стандардима |
| ИСС терминолошка база | Ovaj standard je identičan sa: OHSAS 18001:2007 |
| | Наслов на српском језику |
| | Sistem upravljanja zaštitom zdravlja i bezbednošću na radu - Zahtevi |
| | Наслов на енглеском језику |
| | Occupational health and safety management systems - Requirements |

Због свега наведеног молимо наручиоца да измени конкурсну документацију у делу захтеваних стандарда и да пропише да понуђач поседује стандарде OHSAS 18001:2007 или OHSAS 18001:2008 или ISO 45001, јер се достављањем било којег од наведених стандарда доказује поседовање стандарда систем управљања заштитом здравља и безбедношћу на раду.

Чланом 149. Ставом 4. ЗЈН прописано је „ захтев за заштиту права којим се оспоравају радње које наручилац предузме пре истека рока за подношење понуда а након истека рока из става 3. Овог члана сматраћемо благовременим уколико је поднет најкасније до истека рока за подношење понуда“.

Ако наручилац не измени додатни услов на напред наведени начин бићемо принуђени да поднесемо захтев за заштиту права у смислу одредби члана 149. Става 4. ЗЈН до истека рока за подношење понуда, јер прописани услов представља повреду Закона о јавним набавкама и неосновано елиминише понуђаче. О садржини конкурсне документације у циљу законитости обавестићемо и Управу за јавне набавке као организацију која врши контролу над применом Закона о јавним набавкама.

Напомињемо да нашем клијенту није циљ подношење захтева за заштиту права на садржину конкурсне документације, а тиме и оптерећења за наручиоца новим трошковима по овом основу, захтевамо да, због свих наведених чињеница, из садржине конкурсне документације измените горе поменуте услове.

Молимо наручиоца да сходно члану 20. ЗЈН потврди пријем овог Захтева, на исти начин на који је извршена достава овог поднеска и да одговори на захтев сходно члану 63. ЗЈН у законом предвиђеном року објави на Порталу јавних набавки.

Одговор по захтеву заинтересованог лица од 03.09.2019.године:

1. Приликом одређивања додатног услова у погледу пословног капацитета, тако је понуђач у 2016, 2017, 2018 и 2019. години до дана објављивања позива за подношење понуда на Порталу јавних набавки извео радове на изградњи најмање 1 објекта водоводне или канализационе мреже, у вредности од најмање 297.000.000 динара без урачунатог пореза на додату вредност, наручилац се руководио искључиво заштитом интереса Града Ниша у области изградње комуналне инфраструктуре, комуналног уређења, функционисања комуналног система града, а узевши у обзир величину територије Града Ниша, број становника, ширење града у одређеним подручјима и насељима, значај система водовода на територији Града Ниша и постојеће стање водоводне мреже.

Још једном, као и код појашњења конкурсне документације бр.3 од 02.09.2019.године, истичемо обавезе органа Града Ниша, јавних предузећа и институција, које се односе на очување интереса града у области комуналне изградње, а које јсу у обавези да штите приликом спровођења јавних набавки.

Чланом 21. тачка 6) Статута Града Ниша прописано је да Град Ниш уређеје и обезбеђује обављање и развој комуналних делатности, као и организационе, материјалне и друге услове за њихово обављање, у складу са законом.

Члан 21. тачка 9) Статута Града Ниша прописује да Град Ниш доноси годишње и средњорочне програме уређивања грађевинског земљишта; обезбеђује услове за уређивање, употребу, унапређивање и заштиту грађевинског земљишта; отуђује и даје у закуп грађевинско земљиште у јавној својини у складу са законом и другим прописима и врши друге послове у вези са грађевинским земљиштем које у складу са законом врши власник.

Члан 21. тачка 13) Статута Града Ниша прописује да Град Ниш уређује и обезбеђује обављање послова који се односе на изградњу, реконструкцију, адаптацију, санацију, одржавање, заштиту, коришћење, развој и управљање некатегорисаним и општинским путевима и улицама (који нису део аутопута или пута I реда), тргова и јавних паркова који су у својини Града.

Према томе, прворазредни интререс Града Ниша је да оквирни споразум закључи, а касније и појединачне уговоре закључи, са извођачем радова највишег квалитета, са прворазредним препорукама и референцама, са оним извођачем који ће у наредном периоду од 2 године моћи да одговори задатку, односно да извршава налоге Града Ниша на изградњи водоводне мреже, за које је Град Ниш из свог буџета определио значајан износ од 250.000.000 динара.

Апсолутно је неприхватљив, неутемељен и крајње некоректан навод подносиоца захтева, да овако одређен услов представља еклатантан пример ограничавања конкуренције и прилагођавања услова из конкурсне документације преферираном понуђачу, јер веома мали број привредних субјеката поседује једну референцу у износу од најмање 297.000.000 динара.

Град Ниш, због својих потреба и интереса, поставља лествицу додатних услова на виши ниво, у оквиру кога се у отвореној конкуренцији могу надметати најквалитетнији понуђачи и извођачи радова.

2. Дана 06.09.2019.године, наручилац је извршио измену и допуну бр.4 конкурсне документације за предметну јавну набавку, дана 02.09.2019.године измену и допуну бр.4 објавио је на Порталу јавних набавки и интернет страници Града Ниша, а дана 06.09.2019.године објавио је и обавештење о продужетку рока за подношење понуда у предметној јавној набавци, са 09.09.2019.године на 10.09.2019.године до 12 сати.

У Нишу, 06.09.2019.године

Град Ниш
Градска управа Града Ниша
Служба за јавне набавке