

На основу члана 63. став 3. Закона о јавним набавкама („Сл.гласник РС“, бр. 124/12, 14/15 и 68/15), у отвореном поступку јавне набавке радова на изградњи канализационе мреже, ради закључења оквирног споразума са једним понуђачем и трајањем оквирног споразума 2 године од дана закључења, јавна набавка бр. 404-2/34P/2019-28 поступајући захтеву заинтересованог лица, поднетим дана 03.09.2019.године, дају се следећа појашњења, како следи:

Захтев заинтересованог лица од 03.09.2019.године:

Сходно члану 63. став 2. Закона о јавним набавкама, у име и за рачун заинтересованог лица, захтева додатне информације и појашњења и указује наручиоцу на уочене недостатке и неправилности у конкурсној документацији у поступку јавне набавке извођење радова на изградњи канализационе мреже, јавна набавка број 404-2/34P-2019-28., према следећем:

1. Наручилац је у измењеној конкурсној документацији на страни 19 од 48 у делу додатни услови прописао пословни капацитет и то да је понуђач у 2016, 2017, 2018 и 2019. години до дана објављивања позива за подношење понуда на Порталу јавних набавки извео радове на изградњи најмање 1 објекта водоводне или канализационе мреже, у вредности од најмање 297.000.000 динара без урачунаог пореза на додату вредност.

Доказ: Потврда, израђена, потписана и оверена од стране наручиоца радова која, поред осталих података, мора обавезно садржати: податке о издаваоцу потврде (назив наручиоца, седиште, матични број, порески идентификациони број (ПИБ) и контакт телефон), податке о привредном субјекту који је извео радове, опис изведених радова на основу које ће понуђач на несумњив начин доказати да испуњава пословни капацитет, назив и и адресу објекта на коме су изведени радови, датум, месец и годину изведених радова и печат и потпис овлашћеног лица издаваоца потврде. Уз достављену потврду приложити одговарајући број ПРИВРЕМЕНИХ и/или ОКОНЧАНИХ СИТУАЦИЈА, оверених од стране инвеститора, односно наручиоца, са означеним (маркираним) позицијама радова), а које су у складу са описом изведених радова у потврди.

Прописани услов да је понуђач извео радова на изградњи најмање 1 објекта водоводне или канализационе мреже у вредности од најмање 297.000,00 динара није у логичкој вези са предметом јавне набавке, ограничава конкуренцију и нарушава начело једнакости понуђача. Да додатни услов није у логичкој вези са предметом јавне набавке и да је одређен по слободном нахођењу доказује и то што је у претходним конкурсним документацијама захтевана вредност од 300.000.000,00 динара коју је наручилац изменио и прописао износ од 650.000.000,00 динара, а затим у трећој измени конкурсне документације од 02.09.2019. године прописао најмање један уговор у вредности од најмање 297.000.000,00 динара. Из садржине конкурсне документације може се утврдити да наручилац закључује оквирни споразум који нема карактер уговора у смислу одредби Закона о облигационим односима. Неизвесно је колико ће на основу оквирног споразума бити реализовано укупно уговора. Уговор може да реализује и понуђач који је извео радове на основу више уговора чији укупна вредност свих реализованих уговора износи 297.000.000,00 динара, али је овим условом неосновано елиминисан да учествује у предметном поступку јавне набавке. Вредност изведених радова није показатељ компетентности понуђача, као ни то да ли су радови изведени по основу једног уговора. И понуђачи који су радове извели по основу више уговора чији укупни збир износи 297.000.000,00 динара а располажу техничким и кадровским капацитетом могу на подједнак начин да реализују јавну набавку као и понуђачи који су извели радове на изградњи најмање 1 објекта водоводне или канализационе мреже, у вредности од најмање 297.000.000 динара. То што је понуђач раније извео радове по основу једног уговора у износу не мањем од 297.000.000,00 динара није показатељ да ће и ову јавну набавку реализовати у складу са одредбама уговора. Број уговора и минимална вредност једног уговора није у логичкој вези са предметом јавне набавке. За наручиоца је од значаја да уговор додели понуђачу који је раније извео квалитетно радове и без примедби референтног наручиоца, али не и колико најмање износи вредност једног уговора. Мало је привредних субјеката који имају један уговор у вредности од 297.000.000,00 динара, те је неосновано елиминисати понуђаче који имају више уговора чија укупна вредност износи 297.000.000,00 динара да учествују у предметном поступку јавне набавке. Да се додатни услови прилагођавају одређеном понуђачу доказује и што наручилац у свакој измени конкурсне документацији у делу пословни капацитет мења вредност

изведених радова тако да иста није у логичкој вези са предметом јавне набавке.

Члан 10. ЗЈН прописано је „Наручилац је дужан да у поступку јавне набавке омогући што је могуће већу конкуренцију.

Наручилац не може да ограничи конкуренцију, а посебно не може онемогућавати било којег понуђача да учествује у поступку јавне набавке неоправданом употребом преговарачког поступка, нити коришћењем дискриминаторских услова, техничких спецификација и критеријума“.

Члан 12. ЗЈН прописано је „Наручилац је дужан да у свим фазама поступка јавне набавке обезбеди једнак положај свим понуђачима.

Наручилац не може да одређује услове који би значили националну, територијалну, предметну или личну дискриминацију међу понуђачима, нити дискриминацију која би произлазила из класификације делатности коју обавља понуђач“.

Чланом 76. ставом 6. ЗЈН прописано је «Наручилац одређује услове за учешће у поступку јавне набавке тако да ти услови не дискриминишу понуђаче и да су у логичкој вези са предметом јавне набавке».

Како прописани услов није у логичкој вези са предметом јавне набавке, ограничава конкуренцију, нарушава начело једнакости понуђача има за последицу повреду члана 76. Става 6. ЗЈН а са њим у вези и члана 10 и 12. ЗЈН, молим наручиоца да измени конкурсну документацију тако што ће захтевати Да је понуђач у 2016, 2017, 2018 и 2019. години до дана објављивања позива за подношење понуда на Порталу јавних набавки извео радове на изградњи објекта водоводне или канализационе мреже у укупној вредности од најмање 297.000.000 динара без урачунатог пореза на додатну вредност, што би значило да понуђачи могу доставити потврде о реализацији уговора, уз пратећу документацију за већи број реализованих послова у укупној вредности не мањој од 297.000.000,00 динара без ПДВ-а.

Чланом 149. Ставом 4. ЗЈН прописано је „ захтев за заштиту права којим се оспоравају радње које наручилац предузме пре истека рока за подношење понуда а након истека рока из става 3. Овог члана сматраћемо благовременим уколико је поднет најкасније до истека рока за подношење понуда“.

Ако наручилац не измени додатни услов на напред наведени начин бићемо принуђени да поднесемо захтев за заштиту права у смислу одредби члана 149. Става 4. ЗЈН до истека рока за подношење понуда, јер прописани услов представља повреду Закона о јавним набавкама и неосновано елиминише понуђаче. О садржини конкурсне документације у циљу законитости обавестићемо и Управу за јавне набавке као организацију која врши контролу над применом Закона о јавним набавкама.

2. Наручилац је у конкурсној документацији прописао да понуђач поседује стандарде пословања:

- ISO 9001:2015;
- ISO 14001:2015;
- OHSAS 18001:2007 или ISO 45001;
- OHSAS 18001:2008.

Доказ: Копија сертификата

Институт за стандардизацију је на свом сајту објавио у делу стандарди значење и дефиниција стандарда SRPS OHSAS 18001: 2008.

Овај стандард је идентичан са изворним стандардом SRPS OHSAS 18001 : 2007 што је дефинисано и у вези са међународним стандардом те је неосновано захтевати и OHSAS 18001:2008 и OHSAS 18001:2007.

Доказ: Извод са сајта за Института за стандардизацију

SRPS OHSAS 18001:2008

Статус: Повучен

Беза са међународним стандардима

Језик: Srpski

Ovaj standard je identičan sa:

Бр. страна: 28

OHSAS 18001:2007

Датум: 23.04.2008.

Датум повлачења: 05.04.2018 .

Службени гласник: 53/08

Број решења: 1986/2-51-

02/2018

Издање: 1 ED

Увидом на сајт Института за стандардизацију може се утврдити да је:

SRPS ISO 45001:2018 - Системи менаџмента безбедношћу и здрављем на раду

SRPS OHSAS 18001:2008 - Систем управљања заштитом здравља и безбедношћу на раду

SRPS OHSAS 18001:2007 - Систем управљања заштитом здравља и безбедношћу на раду

Из напред изнетог неосновано је захтевати OHSAS 18001:2008 и OHSAS 18001:2007 ако се оба односе на систем менаџмента безбедношћу и здрављу на раду. Молимо наручиоца да пропише да је понуђач дужан да достави OHSAS 18001:2007 или ISO 45001 или OHSAS 18001:2008 јер се достављањем једног од ових стандарда доказује испуњеност услова да понуђач има успостављен систем менаџмента безбедношћу и здрављу на раду.

Напомињемо да овим захтевом за додатним информацијама и појашњењима конкурсне документације указујемо наручиоцу на недостатке и неправилности у конкурсној документацији. Ако наручилац не измени конкурсну документацију сходно овом захтеву, бићемо принуђени да своја права остваримо у поступку заштите права и оспоравамо законитост конкурсне документације.

Молимо наручиоца да сходно члану 20. ЗЈН потврди пријем овог Захтева, на исти начин на који је извршена достава овог поднеска и да одговор на затев сходно члану 63. ЗЈН у законом предвиђеном року објави на Порталу јавних набавки, као и да продужи рок за подношење понуда.

Одговор по захтеву заинтересованог лица од 03.09.2019.године:

1. Приликом одређивања додатног услова у погледу пословног капацитета, тако је понуђач у 2016, 2017, 2018 и 2019. години до дана објављивања позива за подношење понуда на Порталу јавних набавки извео радове на изградњи најмање 1 објекта водоводне или канализационе мреже, у вредности од најмање 297.000.000 динара без урачунатог пореза на додату вредност, наручилац се руководио искључиво заштитом интереса Града Ниша у области изградње комуналне инфраструктуре, комуналног уређења, функционисања комуналног система града, а узевши у обзир величину територије Града Ниша, број становника, ширење града у одређеним подручјима и насељима, значај система канализација на територији Града Ниша и постојеће стање канализационе мреже.

Још једном, као и код појашњења конкурсне документације бр.3 од 02.09.2019.године, истичемо обавезе органа Града Ниша, јавних предузећа и институција, које се односе на очување интереса града у области комуналне изградње, а које јсу у обавези да штите приликом спровођења јавних набавки.

Чланом 21. тачка 6) Статута Града Ниша прописано је да Град Ниш уређеје и обезбеђује обављање и развој комуналних делатности, као и организационе, материјалне и друге услове за њихово обављање, у складу са законом.

Члан 21. тачка 9) Статута Града Ниша прописује да Град Ниш доноси годишње и средњорочне програме уређивања грађевинског земљишта; обезбеђује услове за уређивање, употребу, унапређивање и заштиту грађевинског земљишта; отуђује и даје у закуп грађевинско земљиште у јавној својини у складу са законом и другим прописима и врши друге послове у вези са грађевинским земљиштем које у складу са законом врши власник.

Члан 21. тачка 13) Статута Града Ниша прописује да Град Ниш уређује и обезбеђује обављање послова који се односе на изградњу, реконструкцију, адаптацију, санацију, одржавање, заштиту, коришћење, развој и управљање некатегорисаним и општинским путевима и улицама (који нису део аутопута или пута I реда), тргова и јавних паркова који су у својини Града.

Према томе, прворазредни интререс Града Ниша је да оквирни споразум закључи, а касније и појединачне уговоре закључи, са извођачем радова највишег квалитета, са прворазредним препорукама и референцама, са оним извођачем који ће у наредном периоду од 2 године моћи да одговори задатку, односно да извршава налоге Града Ниша на изградњи канализационе мреже, за које је Град Ниш из свог буџета определио значајан износ од 250.000.000 динара.

Апсолутно је неприхватљив навод подносиоца захтева, да овако одређен услов није у логичкој вези са предметом јавне набавке, да ограничава конкуренцију и нарушава начело једнакости понуђача.

Град Ниш, због својих потреба и интереса, поставља лествицу додатних услова на виши ниво, у оквиру кога се у отвореној конкуренцији могу надметати најквалитетнији понуђачи и извођачи радова.

2. Дана 06.09.2019.године, наручилац је извршио измену и допуну бр.4 конкурсне документације за предметну јавну набавку, дана 06.09.2019.године измену и допуну бр.4 објавио је на Порталу јавних набавки и интернет страници Града Ниша, а дана 06.09.2019.године објавио је и обавештење о продужетку рока за подношење понуда у предметној јавној набавци, са 09.09.2019.године на 10.09.2019.године до 12 сати.

У Нишу, 06.09.2019.године

Град Ниш
Градска управа Града Ниша
Служба за јавне набавке