

На основу члана 63. став 3. Закона о јавним набавкама („Сл.гласник РС“, бр. 124/12, 14/15 и 68/15), у отвореном поступку јавне набавке радова на изградњи канализационе мреже, ради закључења оквирног споразума са једним понуђачем и трајањем оквирног споразума 2 године од дана закључења, јавна набавка бр. 404-2/34P/2019-28 поступајући захтеву заинтересованог лица, поднетим дана 29.08.2019.године, дају се следећа појашњења, како следи:

Захтев заинтересованог лица од 29.08.2019.године:

Сходно члану 63. став 2. Закона о јавним набавкама, у име и за рачун заинтересованог лица, захтева додатне информације и појашњења и указује наручиоцу на уочене недостатке и неправилности у конкурсној документацији у поступку јавне набавке извођење радова на изградњи канализационе мреже, јавна набавка број 404-2/34P-2019-28., према следећем:

На страни 8 и 20 конкурсне документације наручилац је прописао Додатне услове из чл. 76. ст. 2. Закона о јавним набавкама група понуђача испуњава заједно.

На страни 18 конкурсне документације прописано је:

1. Услов из чл. 76. ст. 2. Закона - финансијски капацитет: да понуђач, сваки члан групе понуђача и сваки подизвођач није био неликвидан за последње три године уназад од дана објављивања позива на порталу УЈН.

Напомена: Потврду о броју дана непрекидне неликвидности, тј. да понуђач, сваки члан групе понуђача и сваки подизвођач није био неликвидан за последње три године уназад од дана објављивања позива на порталу УЈН преузеће наручилац на дан отварања понуда са званичне странице Народне банке Србије и иста ће бити презентована на јавном отварању понуда - Претраживање дужника у принудној наплати.

Подаци на сајту НБС су званични и могу се користити за службене потребе без подношења захтева за издавање потврде.

Упутство понуђачима како да сачине понуду у делу подношења заједничке понуде је у контрадикторности са додатним условима и начину испуњености додатних услова у случају подношења заједничке понуде. На начин како је наручилац прописао финансијски капацитет додатне услове чланове групе не испуњавају заједно. Чланом 61. Ставом 1. ЗЈН прописано је да је наручилац дужан да припреми конкурсну документацију тако да понуђачи могу на основу ње да припреме прихватљиву понуду. Чланом 81. Ставом 2. ЗЈН прописано је додатне услове чланови групе испуњавају заједно, осим ако наручилац из оправданих разлога не одлучи другачије. Молимо наручиоца да измени конкурсну документацију тако што ће у свим деловима конкурсне документације прописати на који начин чланови групе испуњавају додатне услове, да ли додатне услове испуњавају заједно или поједине додатне услове мора да испуни сваки члан групе.

2. Увидом у техничку спецификацију – предмер радова (страна 27-30) може се утврдити да је наручилац у делу „ проц. количина“ прописао 1.

Увидом у члан 4. Модела оквирног споразума може се утврдити да је вредност оквирног споразума 208.333.334,00 динара без ПДВ-а.

Наручилац у предметној конкурсној документацији није навео количину добара, па чак ни оквирну количину.

Сходно Закону о јавним набавкама наручилац је дужан да припреми јасну конкурсну документацију са што детаљнијим описом предмета јавне набавке, да између осталог предвиди прецизно врсту, техничке карактеристике (спецификације), квалитет, **количину** и опис предмета набавке, начин спровођења контроле и обезбеђивања гаранције квалитета, рок извршења, место извршења или испоруке предмета набавке и друге додатне услуге, који ће у потпуности одговорати објективним потребама наручиоца, а у складу са сврхом набавке.

То што наручилац закључује оквирни споразум, по ЗЈН не ослобађа га обавезе да пропише оквирне количине радова. ЗЈН не искључује могућност да се дефинише јединична цена за сваку позицију која је предмет јавне набавке, а да се уговор закључи на износ процењене вредности јавне набавке, која представља максималну финансијску обавезу коју наручилац може да преузме према понуђачу (зависно од конкретних потреба при извршењу уговора). Чланом 61. Ставом 1. ЗЈН прописана је обавеза наручиоца да сачини конкурсну документацију тако да понуђачи на основу ње могу да

припреме и поднесу прихватљиву понуду. Осим укупне процењене вредност средстава планираних за ову јавну набавку, понуђачи не поседују ни једну другу информацију која се односи на обим радовим како један од битних параметара за формирање понуђене цене.

Управа за јавне набавке је дала следеће мишљење **на околност да ли се уговор може закључити на процењену вредност јавне набавке уз одређивање јединичних цена без оквирних количина**, „додела уговора понуђачу који понуди најнижи збир јединичних цена, као методологију одабира најповољније понуде, не би требало користити, будући да она углавном није одговарајућа за избор најповољније понуде. С тим у вези, важно је указати на проблеме који се овом приликом уобичајено јављају, а један од њих је практично непостојање критеријума за одбијање неприхватљиве понуде. Наиме, у таквој ситуацији тешко наручилац може да оцени која понуда је неприхватљива, а није искључена могућност да су понуђене цене одређеног предмета вишеструко веће од оних које се крећу на тржишту. Како процењена вредност у том случају није у правом смислу речи критеријум за оцену прихватљивости понуда, наручилац може доћи у ситуацију да такву понуду прихвати и закључи неповољан уговор. С тим у вези је и чињеница да, уколико потенцијални понуђачи немају оквирне количине предмета набавке, постоји могућност да се понуди најнижа цена за одређени предмет који се ретко захтева при извршењу уговора, а да, с друге стране, са нереалном високом јединичном ценом за предмете који се највише користе изабере понуда која би у извршењу уговора била неповољнија. Наиме, збир јединичних цена, као критеријум за избор најповољније понуде, у ситуацији где нису одређене количине, макар оквирне, углавном није адекватно мерило за избор најповољније понуде“.

Да је наручилац дужан да пропише оквирне количине доказује и решење Републичке комисије за заштиту права бр. 4-00-704/2018 од 30.08.2018. године где је на страни 7 решења наведено „ иако је конкурсном документацијом, кроз садржину модела оквирног споразума, наручилац прописао максимални износ до којег ће предметни уговори закључени на основу оквирног споразума бити реализовани, Републичка комисија указује да је према подацима којима располаже, а у циљу омогућавања понуђачима да сагледају обим набавке и припреме одговарајуће и прихватљиве понуде, наручилац могао кроз садржину предметне конкурсне документације да определи оквирне количине за радове који су предмет јавне набавке у конкретном случају.

Ово посебно када се има у виду и поред тога што се на оквирне количине примењује код оних набавки код којих управно није могуће одредити прецизне количине, исто само по себи не значи да ради спровођења законитог поступка јавне набавке није у обавези да одреди макар оквирне количине предмета јавне набавке“.

Како је наручилац у конкурсној документацији прописао вредност до ког износа ће предметна јавна набавка бити реализована, као и начин на који ће рангирати понуде (применом критеријума „најнижа понуђена цена“) наручилац је начинио битну повреду члана 61. Става 1. Тачке 5. ЗЈН а са њим у вези и члана 2. Става 3. Правилника, јер није за сваку позицију у техничке спецификације – предмер радова, који представља образац структуре цена прописао оквирне количине. Молимо наручиоца да измени конкурсну документацију тако што ће прописати оквирне количине које ће служити за рангирање понуда, док ће се реализација уговора вршити до износа прописаног у члану 4. Модела оквирног споразума.

3. Наручилац је на страни 19 и 20 конкурсне документације прописао кадровски капацитет и то:

Услов из чл. 76. ст. 2. Закона о јавним набавкама - кадровски капацитет: Да понуђач има у радном односу (на неодређено или одређено време) или ангажовано по основу уговора којим се регулише рад ван радног односа има **најмање:**

- 30 радника;

- 9 руковацоца грађевинских машина;

- 1 лице техничке струке имаоца лиценца 413 или 414 са референтним искуством на хидротехичким

- објектима од најмање 5 година;
- 2 лица техничке струке са лиценцом 413 или 414;
- 1 лице техничке струке са лиценцом 432;
- 1 лице за безбедност и заштиту на раду са положеним стручним испитом;
- 4 заваривача РЕ цеви са одговарајућим атестима

У делу докази наручилац наводи За најмање 3 носиоца лиценце Инжењерске коморе Србије, као доказ да је у радном односу (на неодређено или одређено време) доставити копије обрасца МА осигурања, доставити и копију важеће личне лиценце Инжењерске коморе Србије, потврду ИКС да је носиоц лиценце платио чланарину за текућу годину и да му решењем Суда части иста није одузета, или уговоре о радном ангажовању ван радног односа.

Имајући у виду да је наручилац захтевао 4 носиоца лиценце а у доказима наводи 3 носиоца лиценце, молимо наручиоца да захтеве у погледу доказивања кадровског капацитета усклади са прописаним условим, са све у циљу припремања и подношења прихватљиве понуде.

4. Наручилац је у конкурсној документацији на страни 19 од 48 у делу додатни услови прописао пословни капацитет и то Да је понуђач у 2016, 2017, 2018 и 2019. години до дана објављивања позива за подношење понуда на Порталу јавних набавки извео радове на изградњи канализационе мреже у износу од најмање **650.000.000,00** динара без ПДВ.

Прописани услов у делу који се односи на износ изведених радова није у логичкој вези са предметом јавне набавке, ограничава конкуренцију и нарушава начело једнакости понуђача. Да не представља објективну потребу наручиоца доказује и то што је у претходним конкурсним документацијама захтевана вредност од 300.000.000,00 динара коју је наручилац изменио и прописао износ од 650.000.000,00 динара. Из садржине конкурсне документације може се утврдити да наручилац закључује оквирни споразум који нема карактер уговора у смислу одредби Закона о облигационим односима. Неизвесно је колико ће на основу оквирног споразума бити реализовано укупно уговора. Укупна вредност реализованог уговора може да износи и свега 10.000.000,00 или 20.000.000,00 динара и уговор може да реализује и понуђач који није извео радове у вредности од 650.000.000,00 динара али је додатним условом елиминисан да учествује у предметном поступку јавне набавке. Вредност изведених радова није показатељ компетентности понуђача. И понуђачи који су радове извели у вредности од 100.000.000,00, 200.000.000,00 или 300.000.000,00 динара и располажу техничким и кадровским капацитетом могу на подједнак начин да реализују јавну набавку као и понуђачи који су извели радове у вредности од 650.000.000,00 динара.

Члан 10. ЗЈН прописано је „Наручилац је дужан да у поступку јавне набавке омогући што је могуће већу конкуренцију.

Наручилац не може да ограничи конкуренцију, а посебно не може онемогућавати било којег понуђача да учествује у поступку јавне набавке неоправданом употребом преговарачког поступка, нити коришћењем дискриминаторских услова, техничких спецификација и критеријума“.

Члан 12. ЗЈН прописано је „Наручилац је дужан да у свим фазама поступка јавне набавке обезбеди једнак положај свим понуђачима.

Наручилац не може да одређује услове који би значили националну, територијалну, предметну или личну дискриминацију међу понуђачима, нити дискриминацију која би произлазила из класификације делатности коју обавља понуђач“.

Чланом 76. ставом 6. ЗЈН прописано је «Наручилац одређује услове за учешће у поступку јавне набавке тако да ти услови не дискриминишу понуђаче и да су у логичкој вези са предметом јавне набавке».

Како захтевана вредност изведених радова није у логичкој вези са предметом јавне набавке, ограничава конкуренцију, нарушава начело једнакости понуђача има за последицу повреду члана 76. Става 6. ЗЈН а са њим у вези и члана 10 и 12. ЗЈН, молим наручиоца да измени конкурсну документацију тако што ће захтевати вредност радова у износу колико износи вредност оквирног

споразума.

5. Наручилац је у делу **Услов из чл. 76. ст. 2. Закона - финансијски капацитет: прописао** да понуђач, сваки члан групе понуђача и сваки подизвођач није био великвидан за последње три године уназад од дана објављивања позива на порталу УЈН.

Напомена: Потврду о броју дана непрекидне великвидности, тј. да понуђач, сваки члан групе понуђача и сваки подизвођач није био великвидан за последње три године уназад од дана објављивања позива на порталу УЈН преузеће наручилац на дан отварања понуда са званичне странице Народне банке Србије и иста ће бити презентована на јавном отварању понуда - Претраживање дужника у принудној наплати.

Подаци на сајту НБС су званични и могу се користити за службене потребе без подношења захтева за издавање потврде.

Захтевани услов финансијског капацитета није у логичкој вези са предметом јавне набавке. Наручилац је захтев да понуђач није био у блокади у претходне три године одредио ригорозно, ограничавајући конкуренцију без оправданог разлога.

Наручилац финансијским капацитетом обезбеђује поузданост понуђача у предметном поступку јавне набавке, али не сме његовим строгим прописивањем да ограничи конкуренцију и дискриминише понуђаче који су били у блокади у претходне три године један или два дана.

ЗЈН већ познаје један обавезан услов за учешће у поступку, а који се односи на постојање пореско-финансијске дисциплине понуђача, односно да је исти измирио доспеле порезе, доприносе и друге јавне дажбине.

Постојање блокаде - може бити и необјективан показатељ великвидности, јер разлог за исту може бити неоправдан (на пример, пуштање менице на наплату без правног основа), те у складу са тим захтев наручиоца да понуђач није био у блокади ниједан дан у претходна 3 године није прихватљив са аспекта Закона о јавним набавкама.

Наручиоци који имају оправдану потребу за одређивањем поменутог додатног услова за учешће у поступку, исти дефинишу на начин што захтевају да понуђач у посматраном периоду није био у блокади одређени број дана или укупно (на пример, 5 дана у последњих годину дана).

Додатним условом наручилац ограничава конкуренцију и нарушава начело једнакости понуђача јер онемогућава понуђаче који су били у блокади у последње три године 1 или 2 дана а који могу да квалитетно и у року реализују јавну набавку или понуђаче чији су рачуни блокирани пуштањем менице без правног основа чија је неоснованост пуштања менице доказана у судском поступку, да учествују у предметном поступку јавне набавке чиме је начинио битну повреду члана 10. И 12. ЗЈН.

На начин како је наручилац сачинио конкурсну документацију у делу испуњености финансијског капацитета поступио је противно члану 76. став 6. ЗЈН, јер додатни услов ограничава конкуренцију и није у логичкој вези са предметом јавне набавке. Молимо наручиоца да измени додатни услов финансијског капацитета тако што ће прописати да понуђач није био у блокади дуже од 5 дана у последњих годину дана.

6. Наручилац је у конкурсној документацији у делу **Рок извођења радова прописао:**

„Предметни радови ће се изводити сукцесивно, у складу са реалним потребама Наручиоца, у периоду трајања оквирног споразума до две године од дана закључења оквирног споразума, с тим да се трајање појединачних уговора не мора подударати са трајањем оквирног споразума, већ по потреби може трајати краће или дуже, а до испуњења финансијске вредности оквирног споразума“.

У члану 6. Модела оквирног споразума наручилац је прописао „Након закључења оквирног споразума, када настане потреба Наручиоца за предметом набавке, Наручилац ће упутити Извођачу радова позив за подношење понуде у циљу закључивања појединачног уговора о јавној набавци са техничком спецификацијом“.

У делу који се односи на средство финансијског обезбеђења наручилац прописује да је понуђач

обавезна да у понуди достави:

* **Оригинал писмо** о намерама пословне банке, за издавање банкарске гаранције за **добро извршење посла**. У писму о намерама потребно је да издавалац - пословна банка наведе да ће понуђачу - Извођачу радова, уколико му буде додељен уговор, у року од 7 (седам) дана од дана закључења уговора издати банкарску гаранцију за добро извршење посла, која ће гласити на износ од 10% од укупне вредности уговора без ПДВ-а. Такође, потребно је да се писмом предвиди да ће банкарска гаранција важити најмање 30 дана дуже од дана истека рока за коначно извршење посла предвиђеног моделом уговора, као и да ће банкарска гаранција бити безусловна, платива на први позив, без додатних услова за исплату, са роковима, износом, као и месном надлежношћу за решавање спорова које је одредио наручилац.

* **Оригинал писмо** о намерама пословне банке, за издавање банкарске гаранције за **отклањање грешака у гарантном року**. У писму о намерама потребно је да издавалац - пословна банка наведе да ће понуђачу - Извођачу радова, уколико му буде додељен уговор, у тренутку примопредаје радова издати банкарску гаранцију за отклањање грешака у гарантном року, која ће гласити на износ од 5% од укупно изведених радова без ПДВ-а. Такође, потребно је да се писмом предвиди да ће банкарска гаранција важити најмање 5 дана дуже од дана истека гарантног рока за квалитет изведених радова, као и да ће банкарска гаранција бити безусловна, платива на први позив, без додатних услова за исплату, са роковима, износом, као и месном надлежношћу за решавање спорова које је одредио наручилац.

III Средства финансијског обезбеђења приликом закључења уговора

* **Банкарска гаранција за добро извршење посла** - Извођач радова је дужан да у року од 7 (седам) дана од дана закључења уговора достави наручиоцу банкарску гаранцију за добро извршење посла, која ће гласити на износ од 10% од укупне вредности уговора без ПДВ-а. Издата банкарска гаранција мора бити безусловна, платива на први позив, без додатних услова за исплату, са роковима, износом, као и месном надлежношћу за решавање спорова које је одредио наручилац.

Банкарска гаранција мора важити најмање 30 дана дуже од дана истека рока за коначно извршење посла.

Ако се за време трајања уговора промене рокови за извршење уговорне обавезе, важност банкарске гаранције мора да се продужи.

Наручилац ће уновчити банкарску гаранцију за добро извршење посла у случају да Извођач радова не буде извршавао своје уговорне обавезе у роковима, на начин и под условима предвиђеним уговором.

* **Банкарска гаранција за отклањање грешака у гарантном року** - Извођач радова је дужан да у тренутку примопредаје радова достави наручиоцу банкарску гаранцију за отклањање грешака у гарантном року, која ће гласити на износ од 5% од укупно изведених радова без ПДВ-а.

Издата банкарска гаранција мора бити безусловна, платива на први позив, без додатних услова за исплату, са роковима, износом, као и месном надлежношћу за решавање спорова које је одредио наручилац.

Банкарска гаранција мора важити најмање 5 дана дуже од дана истека гарантног рока за квалитет изведених радова.

Ако се за време трајања уговора промене рокови за извршење уговорне обавезе, важност банкарске гаранције мора да се продужи.

Наручилац ће уновчити банкарску гаранцију за отклањање грешака у гарантном року уколико се Извођач радова не буде придржавао уговорених услова за отклањање грешака у гарантном року и на терет тих средстава ангажовати другог извођача радова.

Како наручилац закључује оквирни споразум на основу којег ће закључивати појединачне уговора сходно члану 6. Модела оквирног споразума, достављање писма о намерама банке за издавање банкарске гаранције за добро извршења посла и отклањање грешака у гарантном року, а по закључењу уговора и банкарске гаранције на износ од 10% односно 5% од вредности уговора односно изведених радова није у складу са начелом економичности и ефикасности поступка јавне набавке члан 9. ЗЈН.

Сходно члану 9. ЗЈН наручилац је дужан да обезбеди да се поступак јавне набавке спроводи и додела уговора врши у роковима и на начин прописан овим законом, са што мање трошкова везаних за поступак и извршење уговора. Прибављање писама о намерама банке и банкарске гаранције за сваки појединачни уговор представља трошак за понуђача. У току реализације уговора вредност појединачног уговора може бити мања од вредности прибављања банкарске гаранције. Како је вредност оквирног споразума 208.333.334,00 динара без ПДВ-а, то не значи да ће и вредност уговора износити толико. Оквирни споразуме нема обавезујући карактер за наручиоца, не представља уговор у смислу одредби Закона о облигационим односима. Наручилац сходно указаној потреби закључује појединачне уговоре и сваки уговор има уговорену вредност, што је у тренутку подношења понуда непознате те је и немогуће прибавити обавезујуће писмо о намерама банке за издавање банкарске гаранције за добро извршење посла и за отклањање грешака у гарантом року на износ захтеван у конкурсној документацији. Као средство финансијског обезбеђења за добро извршење посла законито је захтевати бланко соло меницу и менично овлашћење коју ће понуђач достављати у року од 7 дана од дана закључења сваког појединачног уговора на износ од 10% од вредности тог уговора и бланко соло меницу и менично овлашћење за отклањање грешака у гарантном року на износ од 5% од укупно изведених радова без ПДВ-а.

Молимо наручиоца да измени конкурсну документацију у делу који се односи на средства финансијског обезбеђења као и модел уговора о извођењу радова члан 18.

Напомињемо да овим захтевом за додатним информацијама и појашњењима конкурсне документације указујемо наручиоцу на недостатке и неправилности у конкурсној документацији. Ако наручилац не измени конкурсну документацију сходно овом захтеву, бићемо принуђени да своја права остваримо у поступку заштите права и оспоравамо законитост конкурсне документације.

Молимо наручиоца да сходно члану 20. ЗЈН потврди пријем овог Захтева, на исти начин на који је извршена достава овог поднеска и да одговор на затев сходно члану 63. ЗЈН у законом предвиђеном року објави на Порталу јавних набавки, као и да продужи рок за подношење понуда.

Одговор по захтеву заинтересованог лица од 23.08.2019.године:

1. Дана 02.09.2019.године, наручилац је извршио измену и допуну бр.3 конкурсне документације за предметну јавну набавку, дана 02.09.2019.године измену и допуну бр.3 објавио је на Порталу јавних набавки и интернет страници Града Ниша, а дана 02.09.2019.године објавио је и обавештење о продужетку рока за подношење понуда у предметној јавној набавци, са првобитно одређеног 06.09.2019.године на 09.09.2019.године до 12 сати.
2. Наручилац је адекватно одредио образац техничке спецификације – предмера радова, у свему, па и у делу јединичних цена и јединичних количина позиција предмера радова.
Најпре, наручилац је планирао и покренуо предметни поступак јавне набавке, ради закључења оквирног споразума управо због чињеница и околности да у тренутку покретања поступка, те објављивања позива за подношење понуда, и конкурсне документације на Порталу јавних набавки, наручилац не може одредити тачну локацију или тачне локације извођења радова на изградњи канализационе мреже, нити може одредити колико ће се нових мрежа изградити, нити колико ће дужине бити, као ни остале техничке параметре од значаја за изградњу објеката оваквог типа. Да наручилац располаже оваквим подацима, онда би те чињенице и околности искористио да спроведе више отворених поступака јавне набавке предметних радова, или један поступак у више партија, у ком случају би био у обавези да одреди прецизне количине за сваку позицију предмера радова, за сваки објекат понаособ. Овако, пак, наручилац истиче другачије чињенице и околности, а узевши у обзир величину територије Града Ниша, број становника, ширење града у одређеним подручјима и насељима – да се за изградњу појединих канализационих мрежа врши поступак решавања имовинско-правних односа, за неке друге канализационе мреже израђује се пројектна документација. Стога се и приступило спровођењу поступка јавне набавке ради закључења оквирног споразума, а у самом моделу оквирног споразума, као саставном делу конкурсне документације, у члану 6. став 1. оређено је да «након закључења оквирног споразума, када настане потреба Наручиоца за предметом набавке, Наручилац ће упутити Извођачу радова позив за подношење понуде у циљу закључивања појединачног уговора о јавној набавци са техничком спецификацијом».

Према томе, до закључења појединачног уговора или више појединачних уговора, током периода важења оквирног споразума од 2 године од дана закључења, може доћи, али и не мора доћи, што зависи од испуњења низа законских предуслова (решавање правно-имовинских односа, израда одговарајуће пројектно-техничке документације).

Наручилац је става да је од пресудне важности, узевши у обзир чињеницу да му нису познате локације нити структура објеката који ће се евентуално градити – да у предмјеру радова, као саставном делу конкурсне документације у предметном поступку јавне набавке, а потом и као саставном делу закљученог оквирног споразума, буду одређене позиције у складу са правилима техничке струке за изградњу водоводне мреже. Наручилац није у могућности да објави ни оквирне количине, нити види потребу за тим, а уместо тога, определио се за јединичне цене радова, у предмјеру који са техничког аспекта обухвата целину предметних радова.

Наручилац посебно истиче да у правном систему Републике Србије, као правном систему „континенталног типа“, мишљења и пракса поступајућих органа и судова, не могу бити узимани као извор права, већ су то закони и подзаконски акти. Прецеденти су институција других правних система, „англосаксонског типа“.

Такође, и у цитираним мишљењима и решењима поступајућих органа, а које је цитирао подносилац захтева за појашњење конкурсне документације, заступљене су одреднице као што су „не би требало користити“ или „важно је указати на проблеме који се уобичајено јављају“, или „углавном није адекватно мерило за избор најповољније понуде“. Наручилац је става, а то и горе наведене формулације поклазују, да нити једним актом није изричито забрањено коришћење јединичних цена и јединичних количина у предмјерима радова.

Наручилац је у обавези да приликом спровођења јавних набавки максимално и адекватно штити интересе Града Ниша, водећи рачуна о његовој величини и свим специфичностима. Такође, чланом 21. тачка 6) Статута Града Ниша прописано је да Град Ниш уређује и обезбеђује обављање и развој комуналних делатности, као и организационе, материјалне и друге услове за њихово обављање, у складу са законом.

Члан 21. тачка 9) Статута Града Ниша прописује да Град Ниш доноси годишње и средњорочне програме уређивања грађевинског земљишта; обезбеђује услове за уређивање, употребу, унапређивање и заштиту грађевинског земљишта; отуђује и даје у закуп грађевинско земљиште у јавној својини у складу са законом и другим прописима и врши друге послове у вези са грађевинским земљиштем које у складу са законом врши власник.

Члан 21. тачка 13) Статута Града Ниша прописује да Град Ниш уређује и обезбеђује обављање послова који се односе на изградњу, реконструкцију, адаптацију, санацију, одржавање, заштиту, коришћење, развој и управљање некатегорисаним и општинским путевима и улицама (који нису део аутопута или пута I реда), тргова и јавних паркова који су у својини Града.

Имајући ово у виду, наручилац није могао да одреди тачне, нити оквирне количине радова, без да претходно буду испуњени услови око координисања са радовима на изградњи, одржавању или рехабилитацији саобраћајница, те горе поменутих службених радњи и активности на регулисању имовинских односа и изради пројектне документације.

Наручилац се определио да објави оне податке, који су му познати у тренутку покретања предметног поступка. Дакле, наручилац је у моделу оквирног споразума објавио максималну вредност оквирног споразума, на основу свог буџета и финансијских планова. Наручилац је објавио предмјер радова са детаљним описом. Наручилац се није определио, нити ће се определити, да објављује „оквирне количине“ радова, само зато што би нека „оквирна количина“ била већа од јединичне количине (већа од 1).

3. Дана 02.09.2019.године, наручилац је извршио измену и допуну бр.3 конкурсне документације за предметну јавну набавку, дана 02.09.2019.године измену и допуну бр.3 објавио је на Порталу јавних набавки и интернет страници Града Ниша, а дана 02.09.2019.године објавио је и обавештење о продужетку рока за подношење понуда у предметној јавној набавци, са првобитно одређеног 06.09.2019.године на 09.09.2019.године до 12 сати.
4. Дана 02.09.2019.године, наручилац је извршио измену и допуну бр.3 конкурсне документације за предметну јавну набавку, дана 02.09.2019.године измену и допуну бр.3 објавио је на Порталу јавних набавки и интернет страници Града Ниша, а дана 02.09.2019.године објавио је и обавештење о продужетку рока за подношење понуда у предметној јавној набавци, са првобитно одређеног 06.09.2019.године на 09.09.2019.године до 12 сати.
5. Наручилац је, водећи рачуна о заштити интереса Града Ниша, узевши у обзир важност

изградње нових канализационих мрежа за функционисање Града Ниша, одредио додатни услов у погледу финансијског капацитета, тако да је избацио било какву толеранцију на неликвидност понуђача – извођача радова. Град Ниш има интерес да у поступцима јавних набавки добије првокласне извођаче радова, а не извођаче који повремено имају проблема са неликвидношћу.

6. Водећи рачуна о заштити интереса Града Ниша, узевши у обзир важност изградње нових канализационих мрежа за функционисање Града Ниша наручилац је одредио да банкарске гаранције буду средства финансијског обезбеђења за добро извршење посла по појединчном уговору (или појединачним уговорима) и за отклањање недостатака у гарантном року. Апсолутно је неприхватљиво за интересе Града Ниша да се за средства финансијског обезбеђења у овом поступку јавне набавке, односно приликом извршавања закључених уговора о извођењу предметних радова, прихвате менице које би издао извођач радова. Град Ниш спроводи предметни поступак за избор једног извођача радова на период до две године, и узевши у обзир интересе Града Ниша и горе цитиране одредбе Статута Града Ниша, потребно је обезбедити првокласна средства обезбеђења, а то су у овом случају банкарске гаранције. Као инструмент, банкарске гаранције, са својствима одређеним у конкурсној документацији за предметну јавну набавку, потпуно су наплативе, и то из средстава пословне банке, што наручиоцу пружа пуну сигурност у заштити његових интереса.

У Нишу, 02.09.2019.године

Град Ниш
Градска управа Града Ниша
Служба за јавне набавке