

На основу члана 63. став 3. Закона о јавним набавкама („Сл.гласник РС“, бр. 124/12, 14/15 и 68/15), у отвореном поступку јавне набавке радова на изградњи канализационе мреже, ради закључења оквирног споразума са једним понуђачем и трајањем оквирног споразума 2 године од дана закључења, јавна набавка бр. 404-2/34P/2019-28 поступајући захтеву заинтересованог лица, поднетим дана 23.08.2019.године, дају се следећа појашњења, како следи:

#### **Захтев заинтересованог лица од 23.08.2019.године:**

Поштовани,

у складу са чланом 63. став 2. Законом о јавним набавкама, молимо вас да нам појасните следеће захтеве Наручиоца из конкурсне документације и извршите измену конкурсне документације, како би иста била у складу са Законом о јавним набавкама :

1 ) У делу конкурсне документације – Услови за учешће у поступку јавне набавке из члана 75. и чл. 76 Закона о јавним набавкама и упутство како се доказује испуњеност тих услова - Додатни услови које понуђач у поступку јавне набавке мора доказати , под тачком 2. наведено је :

**„ Услов из чл. 76. ст. 2. Закона о јавним набавкама - пословни капацитет:**

1. Да је понуђач у 2016, 2017, 2018 и 2019. години до дана објављивања позива за подношење понуда на Порталу јавних набавки извео радове на изградњи најмање 1 објекта водоводне или канализационе мреже, у вредности од најмање 300.000.000 динара без урачунатог пореза на додату вредност.

**Доказ:** Потврда, израђена, потписана и оверена од стране наручиоца радова која, поред осталих података, мора обавезно садржати: податке о издаваоцу потврде (назив наручиоца, седиште, матични број, порески идентификациони број (ПИБ) и контакт телефон), податке о привредном субјекту који је извео радове, опис изведених радова на основу које ће понуђач на несумњив начин доказати да испуњава пословни капацитет, назив и и адресу објекта на коме су изведени радови, датум, месец и годину изведених радова и печат и потпис овлашћеног лица издаваоца потврде. Уз достављену потврду приложити одговарајући број **ПРИВРЕМЕНИХ и/или ОКОНЧАНИХ СИТУАЦИЈА**, оверених од стране инвеститора, односно наручиоца, са означеним (маркираним) позицијама радова), а које су у складу са описом изведених радова у потврди.“

#### **ПОЈАШЊЕЊЕ И СУГЕСТИЈА :**

Из наведеног произилази да понуђач треба да докаже да је реализовао ЈЕДАН уговор на изградњи водоводне или канализационе мреже, у вредности од, најмање, 300.000.000,00 динара без пдв-а.

Сасвим је сигурно да оваквих понуђача, који имају један уговор од 300.000.000,00 динара, има мало, или их уопште нема.

Сматрамо да је Наручилац оваквим захтевом нарушио основна начела јавне набавке – Начело обезбеђивања конкуренције ( члан 10. Закона о јавним набавкама ) и Начело једнакости понуђача ( члан 12. Закона о јавним набавкама ) и да је неопходно извршити измену конкурсне документације у складу са одредбама Закона о јавним набавкама.

Реално је и складу са Законом о јавним набавкама, као и у складу са природом предметног оквирног споразума, да Наручилац дефинише додатни услов за пословни капацитет на следећи начин : „ Да је понуђач у 2016, 2017, 2018 и 2019. години до дана објављивања позива за подношење понуда на Порталу јавних набавки извео радове на изградњи објеката водоводне или канализационе мреже, у укупној вредности од најмање 300.000.000 динара без урачунатог пореза на додату вредност“ .

То би значило да понуђачи могу доставити потврде о реализацији уговора , уз пратећу документацију, за већи број реализованих послова , у укупној вредности не мањој од 300.000.000,00 динара без ПДВ-а.

**2 ) У делу конкурсне документације – Услови за учешће у поступку јавне набавке из члана 75. и чл. 76 Закона о јавним набавкама и упутство како се доказује испуњеност тих услова - Додатни услови које понуђач у поступку јавне набавке мора доказати , под тачком 4. наведено је :**

**„ Услов из чл. 76. ст. 2. Закона о јавним набавкама - кадровски капацитет:** Да понуђач има у радном односу (на неодређено или одређено време) или ангажовано по основу уговора којим се регулише рад ван радног односа има **најмање:**

- 30 радника;
- 9 руковођаца грађевинских машина;
- 1 лице техничке струке имаоца лиценца 413 или 414 са референтним искуством на хидротехичким објектима од најмање 5 година;
- 2 лица техничке струке са лиценцом 413 или 414;
- 1 лице техничке струке са лиценцом 432;
- 1 лице за безбедност и заштиту на раду са положеним стручним испитом;
- 4 заваривача РЕ цеви са одговарајућим атестима.

**Доказ:** За раднике, као доказ да су у радном односу (на одређено или неодређено време) код понуђача доставити копије образаца МА осигурања, као и извод из ЕБП-ПУРС за последњи исплаћени месец, или копије уговора о радном ангажовању ван радног односа.

За најмање 3 носиоца лиценце Инжењерске коморе Србије, као доказ да је у радном односу (на неодређено или одређено време) доставити копије обрасца МА осигурања, доставити и копију важеће личне лиценце Инжењерске коморе Србије, потврду ИКС да је носиоц лиценце платио чланарину за текућу годину и да му решењем Суда части иста није одузета, или уговоре о радном ангажовању ван радног односа.

Као доказ о радном искуству приложити потписану радну биографију – CV или копију радне књижице.

Уколико у доказивању кадровског капацитета учествује директор, оснивач, односно члан привредног друштва, исти не мора бити запослен у привредном друштву, али је у обавези да достави одговарајући образац М осигурања.“

**ПИТАЊЕ :** Да ли понуђач треба да има укупно 30 радника од којих су 9 руковођаца грађевинских машина, 1 лице техничке струке имаоца лиценца 413 или 414 са референтним искуством на хидротехичким објектима од најмање 5 година, 2 лица техничке струке са лиценцом 413 или 414, 1 лице техничке струке са лиценцом 432, 1 лице за безбедност и заштиту на раду са положеним стручним испитом, 4 заваривача РЕ цеви са одговарајућим атестима ; **ИЛИ** понуђач треба да има укупно 48 радника ( од којих су 30 радника, 9 руковођаца, ..... ) ?

**3 ) У делу - III УПУТСТВО ПОНУЂАЧИМА КАКО ДА САЧИНЕ ПОНУДУ , тачка 10. Подаци о врсти, садржини, начину подношења, висини и роковима обезбеђења**

финансијског испуњења обавеза понуђача, наведено је :

**I Понуђач је дужан да уз понуду достави:**

- \* као средство обезбеђења за озбиљност понуде 1 (једну) бланко соло меницу,
- \* Оригинал писмо о намерама пословне банке, за издавање банкарске гаранције за добро извршење посла.
- \* Оригинал писмо о намерама пословне банке, за издавање банкарске гаранције за отклањање грешака у гарантном року.

**II Средства финансијског обезбеђења у оквирном споразуму** - Понуђач - Извођач радова са којим је закључен оквирни споразум дужан да преда Наручиоцу, као средство обезбеђења за добро извршење посла, у року од 7 (седам) дана од дана закључења оквирног споразума: 1 (једну) бланко соло меницу .....

**III Средства финансијског обезбеђења приликом закључења уговора**

- \* **Банкарска гаранција за добро извршење посла** - Извођач радова је дужан да у року од 7 (седам) дана од дана закључења уговора достави наручиоцу банкарску гаранцију за добро извршење посла, која ће гласити на износ од 10% од укупне вредности уговора без ПДВ-а.

**ПОЈАШЊЕЊЕ и СУГЕСТИЈА:**

Из наведеног се закључује да је Наручилац конкурсном документацијом предвидео дупло финансијско обезбеђење за добро извршење посла – приликом закључивања Оквирног Споразума – меницу на 10 % од вредности споразума ( износ од 20.833.333,40 динара ) и приликом закључивања појединачних Уговора – издате банкарске гаранције за добро извршење ће бити на исти износ као већ узета меница за добро извршење посла.

Сматрамо да конкурсну документацију треба ускладити са „Смерницама за оквирне споразуме“ , документу који се може посматрати као допуна Упутству о начину закључивања оквирних споразума израђеном у августу 2016. од стране Управе за јавне набавке, у којем је, под тачком 13. наведено следеће :

**“ Средства финансијског обезбеђења**

Како би се обезбедила озбиљност понуђача који су стране ОС, наручиоци могу да захтевају средства финансијског обезбеђења да ће понуђач испунити обавезе преузете из ОС и финансијске обавезе које произилазе из уговора додељених на основу ОС.

Међутим, наручиоци треба да буду пажљиви када одређују вредност средстава финансијског обезбеђења, нарочито у првом од горепомених случајева. Пропорционалност треба да се испоштује како се не би обесхрабрило учествовање малих и средњих предузећа. Уколико је укупна вредност ОС значајна, наручиоци не треба да захтевају прекомерне финансијске инструменте. „

**3 ) Конкурсном документацијом је предвиђено :**

**„ 20. Измена током трајања оквирног споразума**

У складу са чл. 115. Закона о јавним набавкама постоји могућност измене оквирног споразума, тако што се укупна уговорена вредност радова не може повећати за више од 5% првобитно уговорене вредности радова.

**Јединична цена из усвојене понуде важи за вишкове, односно мањкове радова, ако не прелазе 10% од укупне вредности радова предвиђених оквирним споразумом.**

Преглед вишкова и мањкова радова са количинама и предлог измене јединичних цена и рока

продужетка извођења радова за евентуалне вишкове који прелазе 10% од укупне вредности радова предвиђених оквирним споразумом, Извођач је обавезан да током извођења радова, а најкасније до коначног обрачуна, достави Наручиоцу, преко надзорног органа.

Могућност измене оквирног споразума о јавној набавци постоји и у случају оправданог продужења уговореног рока за извођење радова, уколико Извођач буде спречен ванредним догађајима који се нису могли предвидети. ....“

#### **СУГЕСТИЈА :**

Имајући у виду предмет јавне набавке, односно оквирног споразума, сматрамо да је потребно предвидети и измене, током трајања оквирног споразума, које се односе на измену техничких спецификација, као и укључивање потпуно нових позиција, а што је у складу са „Упутством о начину закључивања оквирних споразума“ израђеном у августу 2016. од стране Управе за јавне набавке

У очекивању вашег појашњења и усклађивања конкурсне документације са Законом о јавним набавкама, упутствима и препорукама Управе за јавне набавке Србије,

Поздрављамо вас,

#### **Одговор по захтеву заинтересованог лица од 23.08.2019.године:**

1. Дана 26.08.2019.године, извршена је измена и допуна конкурсне документације бр.2, која је дана 26.08.2019.године објављена на Порталу јавних набавки и интернет страници Града Ниша.
2. Најмањи укупан број радника је 48, према структури наведеној у конкурсној документацији.
3. Није предвиђена двострука обавеза подношења истих средстава обезбеђења, за исту намену – добро извршење посла. Средство обезбеђења за извршење оквирног споразума може се наплатити, активирати само у случају да Извођач радова не закључи појединачне уговоре у складу са оквирним споразумом или не достави средства финансијског обезбеђења за повраћај авансног плаћања или за добро извршење посла уз уговоре који се закључују по основу оквирног споразума.
4. Наручилац је сачинио предмер радова у складу са својим потребама. Такође, приликом извршења оквирног споразума и појединачних уговора, сходно се примењују и други прописи, као што су Закон о облигационим односима и Посебне узансе о грађењу, на основу којих би се и поступило у случају било каквих околности које би условиле измену предмета облигационог односа и слично.

У Нишу, 26.08.2019.године

Град Ниш  
Градска управа Града Ниша  
Служба за јавне набавке