



Република Србија
Град Ниш
Градска управа Града Ниша
Секретаријат за инвестиције
Број 2057- 4 /2020 - 31
Датум: 27.07.2020. године

На основу члана 108. Закона о јавним набавкама ("Сл. гласник РС", бр. 124/2012, 14/2015 и 68/2015), а у вези члана 239. став 1. Закона о јавним набавкама („Сл.гласник РС“, бр.91/2019), на предлог комисије за отворени поступак јавне набавке радова – грађевински радови, електро радови, термотехничке инсталације, водовод и канализација, на Цркви Светог Василија Острошког ради закључења оквирног споразума са једним понуђачем, са периодом трајања оквирног споразума две године од дана закључења, јавна набавка број 404-2/24Р/2020-28, секретар Секретаријата за инвестиције, по овлашћењу Начелника Градске управе број 68-1/19-20 од 18.12.2019. године, као овлашћено лице наручиоца, Града Ниша – Градске управе Града Ниша, доноси

О Д Л У К У

1. ЗАКЉУЧУЈЕ СЕ оквирни споразум о извођењу грађевинских радова, електро радова, термотехничких инсталација, водовода и канализације, на Цркви Светог Василија Острошког, са понуђачем „Грамонт инжењеринг“ доо Ниш, у свему према његовој понуди број 208/20 од 26.06.2020.године, коју је као носилац посла, поднео заједно са „Про-метан“ доо Ниш, „Гео Систем Плус“ доо Ниш и „Teming Eletrotechnology“ доо Ниш, као члановима групе.

2. Оквирни споразум из става 1. ове Одлуке, траје најдуже две године од дана његовог закључења.

О б р а з л о ж е њ е

Одлуком број 2057-1/2020-31 од 28.05.2020.године, секретар Секретаријата за инвестиције, на основу члана 53 а у вези члана 32 и члана 40. Закона о јавним набавкама, а који се примењивао до 30.06.2020.године, покренуо је отворени поступак јавне набавке радова из диспозитива, ради закључења оквирног споразума са 1 (једним) извођачем, са периодом трајања оквирног споразума 2 (две) године дана од дана закључења, са процењеном вредношћу јавне набавке од 55.833.333,00 динара без урачунатог пореза на додату вредност, и најнижом понуђеном јединичном ценом као критеријумом за доделу уговора.

Дана 29.05.2020.године, на основу члана 60. став 1. тачка 1), а у вези члана 55. став 1. тачка 2) Закона о јавним набавкама, а који се примењивао до 30.06.2020.године, на Порталу јавних набавки и интернет страници Града Ниша, објављени су позив за подношење понуда и конкурсна документација за предметну јавну набавку.

Дана 05.06.2020.године, на основу члана 63. став 1. Закона о јавним набавкама, извршена је измена и допуна конкурсне документације бр.1 за предметну јавну набавку, и дана 05.06.2020.године, измењена и допуњена конкурсна документација бр.1 објављена је на Порталу јавних набавки и интернет страници Града Ниша.

Дана 19.06.2020.године, на основу члана 63. став 1. Закона о јавним набавкама, извршена је измена и допуна конкурсне документације бр.2 за предметну јавну набавку, и дана 19.06.2020.године, измењена и допуњена конкурсна документација бр.2 објављена је на Порталу јавних набавки и интернет страници Града Ниша.

Дана 22.06.2020.године, на основу члана 63. став 1. Закона о јавним набавкама, извршена је измена и допуна конкурсне документације бр.3 за предметну јавну набавку, и дана 22.06.2020.године, измењена и допуњена конкурсна документација бр.3 објављена је на Порталу јавних набавки и интернет страници Града Ниша.

Дана 27.06.2020.године, на основу члана 63. став 1. Закона о јавним набавкама, извршена је измена и допуна конкурсне документације бр.4 за предметну јавну набавку, и дана 27.06.2020.године, измењена и допуњена конкурсна документација бр.4 објављена је на Порталу јавних набавки и интернет страници Града Ниша, а 27.06.2020.године, на основу члана 63. став 5.

Закона о јавним набавкама, а који се примењивао до 30.06.2020.године, продужен је рок за подношење понуда у предметном поступку јавне набавке, и дана 27.06.2020.године обавештење о продужењу рока за подношење понуда објављено је на Порталу јавних набавки и интернет страници Града Ниша, тако да је уместо првобитно одређеног рока за подношење понуда до 29.06.2020.године до 12:00 сати, рок за подношење понуда продужен до 02.07.2020.године до 12:00 сати.

У продуженом року остављеним за подношење понуда, до 30.06.2020.године до 12:00 часова, поднете су 2 (две) понуде, и то:

1) понуђача „Грамонт инжењеринг“ доо, са пословним седиштем у Нишу, Улица војводе Мишића бр.7, матични број: 07685157, ПИБ: 101859094;

2) понуђача „СИБ инвест“ доо, са пословним седиштем у Нишу, Улица Стојана Новаковића бр.17а локал 1, матични број: 20393742, ПИБ: 105490608.

О јавном отварању понуда комисија за предметну јавну набавку сачинила је записник број: 2057-3/2020-31 од 02.07.2020.године.

О извршеној стручној оцени поднетих понуда, комисија за предметну јавну набавку сачинила је извештај дана 27.07.2020.године и предложила наручиоцу да оквирни споразум о извођењу радова из диспозитива, закључи са понуђачем „Грамонт инжењеринг“ доо Ниш, као носиоцем посла у групи заједно са „Про-метан“ доо Ниш, „Гео Систем Плус“ доо Ниш и „Teming Eletrotechnology“ доо Ниш, као у диспозитиву.

1. Понуђач „Грамонт инжењеринг“ доо Ниш, као носилац посла, поднео је заједничку понуду бр.208/20 од 26.06.2020.године, заједно са „Про-метан“ доо, са пословним седиштем у Нишу, Улица хероја поп Миће бр.53, матични број: 20014067, ПИБ: 103829489, „Гео Систем Плус“ доо, са пословним седиштем у Нишу, Улица цара Душана бр.81 локал 3, матични број: 20198893, ПИБ: 104619713 и „Teming Eletrotechnology“ доо, са пословним седиштем у Нишу, Улица цара Душана бр.90, матични број: 20712597, ПИБ: 106952327, као члановима групе, са укупном понуђеном ценом предметних радова од 53.526.295,10 динара без урачунатог пореза на додату вредност, а 64.267.554,96 динара са урачунатим порезом на додату вредност, са понуђеним гарантним роком за квалитет изведених радова од 24 месеца од дана извршене примопредаје и роком важења понуде од 60 дана од дана отварања понуде.

Стручном оценом заједничке понуде бр.208/20 од 26.06.2020.године, коју је „Грамонт инжењеринг“ доо Ниш поднео, као носилац посла, заједно са „Про-метан“ доо Ниш, „Гео Систем Плус“ доо Ниш и „Teming Eletrotechnology“ доо Ниш, као члановима групе, утврђено је да је заједничка понуда бр.208/20 од 26.06.2020.године - прихватљива, у свему како је прописано чланом 3. тачка 33) Закона о јавним набавкама, а који се примењивао до 30.06.2020.године, зато што је заједничка понуда поднета благовремено и иста је одговарајућа, не ограничава, нити условљава права наручиоца или обавезе понуђача, и понуђена цена не прелази износ процењене вредности предметне јавне набавке, а са поднетим доказима о испуњавању свих обавезних и додатних услова за учешће у предметном поступку јавне набавке, онако како је наручилац одредио у конкурсној документацији.

2. Понуђач „СИБ инвест“ доо Ниш, као носилац посла, поднео је заједничку понуду бр.93 од 02.07.2020.године, заједно са „Левел одржавање“ доо, са пословним седиштем у Нишу, Булевар 12.фебруар бр.121, матични број: 21120359, ПИБ: 109060488, „Сигурност“ доо, са пословним седиштем у Нишу, Улица Вукадина Јоцића бр.19, матични број: 06470289, ПИБ: 100667551 и „Диз комерц“ доо, са пословним седиштем у Ужицу, Улица Петра Ћеловића бр.22, матични број: 07667736, ПИБ: 101503143, као члановима групе, са укупном понуђеном ценом предметних радова од 52.054.548,40 динара без урачунатог пореза на додату вредност, а 62.465.458,08 динара са урачунатим порезом на додату вредност, са понуђеним гарантним роком за квалитет изведених радова од 24 месеца од дана извршене примопредаје и роком важења понуде од 60 дана од дана отварања понуде.

На основу члана 93. став 4. Закона о јавним набавкама, а који се примењивао до 30.06.2020.године, наручилац је, уз сагласност понуђача „СИБ инвест“ доо Ниш, дана

24.07.2020.године, извршио исправку рачунских грешака у понуди бр.93 од 02.07.2020.године, тако да је исправљена укупна понуђена цена радова сада 52.053.662,91 динара без урачунаог пореза на додату вредност, а 62.464.395,41 динара са урачунаним порезом на додату вредност.

Стручном оценом заједничке понуде бр.93 од 02.07.2020.године, коју је „СИБ инвест“ доо Ниш поднео, као носилац посла, заједно са „Левел одржавање“ доо Ниш, „Сигурност“ доо Ниш и „Диз комерц“ доо Ужице, као члановима групе, утврђено је да је заједничка понуда бр.93 од 02.07.2020.године - неприхватљива, зато што садржи битан недостатак из члана 106. тачка 1) Закона о јавним набавкама, а који се примењивао до 30.06.2020.године, и тим не испуњава све услове прихватљивости како је прописано чланом 3. тачка 33) Закона о јавним набавкама, а који се примењивао до 30.06.2020.године.

Понуђач „СИБ инвест“ доо Ниш, као носилац посла, и „Левел одржавање“ доо Ниш, „Сигурност“ доо Ниш и „Диз комерц“ доо Ужице, као чланови групе, нису доказали да испуњавају један од обавезних услова за учешће у предметном поступку јавне набавке, како је прописано чланом 75. став 1. тачка 5) Закона о јавним набавкама, а који се примењивао до 30.06.2020.године, и који је одредио наручилац у конкурсној документацији.

Наиме, наручилац је, на основу члана 75. став 1. тачка 5) Закона о јавним набавкама, а који се примењивао до 30.06.2020.године, као један од обавезних услова за учешће у предметном поступку јавне набавке, одредио да понуђач, између осталог, да има важећу дозволу надлежног органа за обављање делатности која је предмет јавне набавке, ако је таква дозвола предвиђена посебним прописом - важећу лиценцу за обављање геодетских радова издату од стране Републичког геодетског завода, и то за: извођење геодетских радова у поступку одржавања катастра непокретности и одржавање катастра водова, а као доказ испуњености овог обавезног услова, наручилац је у конкурсној документацији захтевао достављање копије Решења Републичког геодетског завода о издавању лиценце за тражене врсте геодетских радова.

Понуђач „СИБ инвест“ доо Ниш, као носилац посла, уз понуду бр.93 од 02.07.2020.године, доставио је, на шта је био обавезан према члану 81. став 4. Закона о јавним набавкама, а који се примењивао до 30.06.2020.године, потписани и оверени споразум понуђача из групе понуђача, а у вези подношења понуде за предметну јавну набавку, а који су закључили „СИБ инвест“ доо Ниш као носилац посла, те чланови групе - „Левел одржавање“ доо Ниш, „Сигурност“ доо Ниш и „Диз комерц“ доо Ужице.

Даље је уз понуду бр.93 од 02.07.2020.године, понуђач „СИБ инвест“ доо Ниш, доставио, као доказ испуњавања обавезног услова из члана 75. став 1. тачка 2) Закона о јавним набавкама, а који се примењивао до 30.06.2020.године, а односи се на поседовање важеће лиценце за обављање геодетских радова у поступку одржавања катастра непокретности и одржавања катастра водова – Решење Републичког геодетског завода, број: 952-03-105/2017 од 25.04.2017.године, којим је издата лиценца за рад геодетској организацији Радња за геодетске активности „Geo Engineering&Consulting” Немања Маринковић ПР Ниш, и тоза израду техничке документације и стручни надзор над извођењем геодетских радова, за које је законом предвиђена израда главног пројекта; за извођење геодетских радова у одржавању катастра непокретности и одржавању катастра водова; за извођење геодетских радова на геодетских подлога у инжењерско-техничким областима за које се не израђује главни пројекат; за израду пројеката геодетског обележавања у области урбанистичког планирања и реализацију пројеката геодетског обележавања у области урбанистичког планирања.

Даље је уз понуду бр.93 од 02.07.2020.године, понуђач „СИБ инвест“ доо Ниш, доставио уговор о обављању привремено-повремених послова, закључен дана 29.06.2020.године, између „СИБ инвест“ доо Ниш као наручиоца, и физичког лица Немање Маринковића као извршиоца посла, са предметом извршења посла – одговорни извођач геодетских радова – грађевински радови, електро радови, термотехничке инсталације, водовод и канализација, на Цркви Светог Василија Острошког.

Међутим, Радња за геодетске активности „Geo Engineering&Consulting” Немања Маринковић ПР Ниш, није наведена као члан групе понуђача у понуди „СИБ инвест“ доо Ниш, бр.93 од 02.07.2020.године, нити се налази међу споразумним странама из закљученог споразума групе понуђача, који је дана 25.06.2020.године закључен између „СИБ инвест“ доо Ниш, као носиоцем

посла за предметну јавну набавку, и чланова групе понуђача - „Левел одржавање“ доо Ниш, „Сигурност“ доо Ниш и „Диз комерц“ доо Ужице.

Чланом 81. став 2. Закона о јавним набавкама, а који се примењивао до 30.06.2020.године, прописано је да сваи понуђач из групе понуђача мора да испуни обавезне услове из члана 75. став 1. тачка 1) до 4) Закона о јавним набавкама, а додатне услове испуњавају заједно, осим ако наручилац из оправданих арзлога не одреди другачије.

Међутим, чланом 81. став 4. Закона о јавним набавкама, а који се примењивао до 30.06.2020.године, прописано је да је саставни део заједничке понуде споразум којим се понуђали из групе међусобно и према наручоцу обавезују на извршење јавне набавке, а који обавезно садржи податке о члану групе који ће бити носилац посла, односно који ће поднети понуду и који ће заступати групу понуђача пред наручиоцем, те опис послова сваог од понуђача из групе понуђача у извршењу уговора.

Из понуде бр.93 од 02.07.2020.године, и из споразума закљученим дана 25.06.2020.године, недвосмислено произилази да Радња за геодетске активности „Geo Engineering&Consulting” Немања Маринковић ПР Ниш није члан групе понуђача, и због тога ни на који начина не може испуњавати обавезе доказивања испуњености услова у предметном поступку јавне набавке, нити обавезе које се односе на извршавања оквирног споразума и појединачних уговора, нити може остваривати права као члан групе понуђача, пошто ова радња, у предметном поступку јавне набавке, није члан групе понуђача.

Уговор који је „СИБ инвест“ доо Ниш, као носилац посла у заједничкој понуди бр.93 од 02.07.2020.године закључио са Немањом Маринковићем, као физичким лицем, о обављању привремено-повремених послова, не може бити доказ испуњености обавезног услова из члана 75. став 1. тачка 5) Закона о јавним набавкама, а који се примењивао до 30.06.2020.године, а односи се на поседовање лиценце Републичког геодетског завода.

Наиме, чињеница да је Немања Маринковић, власник Радње за геодетске активности „Geo Engineering&Consulting” Немања Маринковић ПР Ниш, није од значаја за доказивање горе наведеног услова.

Према члану 86. став 1. Закона о привредним друштвима („Сл.гл. РС“ бр. 36/2011, 99/2011, 83/2014, други закон 5/2015, 44/2018.95/2018 и 91/2019) предузетник послује и учествује у правном промету под пословним именом које је регистровано у складу са законом о регистрацији.

Према члану 86. став 2. Закона о привредним друштвима, Пословно име предузетника обавезно садржи име и презиме предузетника, ознаку "предузетник" или "пр" и место у којем је седиште предузетника.

У овом случају, и само Решење Републичког геодетског завода, број: 952-03-105/2017 од 25.04.2017.године, издато је на привредни субјект - Радњу за геодетске активности „Geo Engineering&Consulting” Немања Маринковић ПР Ниш, а не на физичко лице Немању Маринковића.

Као што у споразуму групе понуђача од 25.06.2020.године, међу члановима групе нема Радње за геодетске активности „Geo Engineering&Consulting” Немања Маринковић ПР Ниш, тако нема ни физичког лица Немање Маринковића.

На основу изнетог, недвосмислено је да у својој понуди бр.93 од 02.07.2020.године, група понуђача, коју чине „СИБ инвест“ доо Ниш, као носилац посла, и „Левел одржавање“ доо Ниш, „Сигурност“ доо Ниш и „Диз комерц“ доо Ужице, као чланови групе понуђача, нису доказали да испуњавају обавезни услов за учешће у предметном поступку јавне набавке, из члана 75. став 1. тачка 5) Закона о јавним набавкама, а који се односи на поседовање важеће лиценце за обављање геодетских радова издате од стране Републичког геодетског завода, и то за: извођење геодетских радова у поступку одржавања катастра непокретности и одржавање катастра водова.

Самим тим, на основу члана 106.тачка 1) Закона о јавним набавкама, а који се примењивао до 30.06.2020.године, заједничка понуда бр.93 од 02.07.2020.године, коју је поднео „СИБ инвест“ доо Ниш, као носилац посла, заједно са члановма групе - „Левел одржавање“ доо Ниш, „Сигурност“ доо Ниш и „Диз комерц“ доо Ужице, недвосмислено садржи битан недостатак који се огледа у томе да наведена група понуђача није доказала да испуњава обавезне услове за учешће у предметном поступку јавне набавке.

На основу изнетог, понуду бр.93 од 02.07.2020.године, ваља одбити као неприхватљиву, без обзира што је иста поднета благовременно, и иста је одговарајућа, не ограничава, нити условљава права наручиоца или обавезе понуђача, и понуђена цена не прелази износ процењене вредности предметне јавне набавке.

Члан 239. став 1. Закона о јавним набавкама, који се примењује од 01.07.2020.године, прописује да се поступци јавних набавки који су започети пре дана почетка примене овог закона имају окончати по прописима по којима су започети.

Стога, члан 108. став 8. Закона о јавним набавкама, а који се примењивао до 30.06.2020.године, прописује да се одредбе овог члана сходно примењују и на доношење одлуке о закључењу оквирног споразума.

Сходно томе, члан 107. став 3. Закона о јавним набавкама, а који се примењивао до 30.06.2020.године, прописује да наручилац доноси одлуку о закључењу оквирног споразума, ако је прибавио најмање једну прихватљиву понуду.

Како је од 2 (две) поднете понуде, прихватава заједничка понуда бр.208/20 од 26.06.2020.године, коју је, као носилац посла, поднео „Грамонт инжењеринг“ доо Ниш, заједно са члановима групе - Про-метан“ доо Ниш, „Гео Систем Плус“ доо Ниш и „Teming Eletrotechnology“ доо Ниш, а неприхватљива је понуда бр.93 од 02.07.2020.године, коју је, као носилац посла, поднео „СИБ инвест“ доо Ниш, заједно са члановима групе - и „Левел одржавање“ доо Ниш, „Сигурност“ доо Ниш и „Диз комерц“ доо Ужице, то се оквирни споразум о извођењу предметних радова има доделити понуђачу „Грамонт инжењеринг“ доо Ниш, у свему према заједничкој понуди бр.208/20 од 26.06.2020.године, коју је „Грамонт инжењеринг“ доо Ниш, као носилац посла, поднео заједно са члановима групе - Про-метан“ доо Ниш, „Гео Систем Плус“ доо Ниш и „Teming Eletrotechnology“ доо Ниш.

Из свега изложеног, на основу члана 108. Закона о јавним набавкама, а који се примењивао до 30.06.2020.године, наручилац је донео одлуку о закључењу оквирног споразума, као у диспозитиву.

Са изложеног, одлучено је као у диспозитиву.

Упутство о правном средству:

Против ове одлуке може се поднети захтев за заштиту права у року од 10 дана од дана пријема објаве исте на Порталу јавних набавки и интернет страници наручиоца.

Захтев за заштиту права подноси се наручиоцу, а копија се истовремено доставља Републичкој комисији за заштиту права у поступцима јавних набавки.

