



РЕПУБЛИКА СРБИЈА
ГРАД НИШ
ГРАДСКА УПРАВА ЗА ГРАЂЕВИНАРСТВО
Број: 353-1109/2023-06
Ниш, 15.08.2023. година

ЈАВНО ПРЕДУЗЕЋЕ ЗАВОД
ЗА УРБАНИЗАМ НИШ

Томаса Јозовић
Милица Мокрић
21.08.2023
[Signature]

Примљено: 21.08.2023		
Сектор	Број	Прилог
	2138/1	

ЈП Завод за урбанизам Ниш
Ул.7.јули бр.6, Ниш

Предмет: Достава одговора на захтев

У вези са доставом захтева надлежним институцијама за издавање услова (података) који су од значаја за израду Других измена и допуна Плана генералне регулације подручја Градске општине Палилула – трећа фаза, у прилогу дописа достављамо вам фотокопију следећег одговора на захтев:

– Министарство заштите животне средине број 350-01-00112/2023-03 од 28.07.2023.године.

Обрадила [Signature]
Јелена Матић, дипл.инж.арх.

Шеф одсека
Невена Грубић, дипл.инж.арх.

[Signature]



НАЧЕЛНИК

Горан Здравковић, дипл.инж.грађ.



Република Србија
МИНИСТАРСТВО
ЗАШТИТЕ ЖИВОТНЕ СРЕДИНЕ

Број: 350-01-00112/2023-03

Датум: 28.07.2023.

Немањина 22-26

Београд

ЈАВНО ПРЕДУЗЕЋЕ ЗАВОД
ЗА УРБАНИЗАМ НИШ

Примљено: 21.08.2023

Сектор	Број	Прилог
	2138	

Град Ниш – Градска управа за грађевинарство

Генерала Транијеа 10
18000 Ниш

Предмет: Услови за потребу израде Других измена и допуна Плана генералне регулације градске општине Палилула – трећа фаза.

У вези дописа број: 353-1109/2023-06 од 11.07.2023. године којим сте се обратили Министарству заштите животне средине за издавање услова за потребу израде Других измена и допуна Плана генералне регулације градске општине Палилула – трећа фаза обавештавамо вас следеће:

- У саставу Одлуке о изради Других измена и допуна Плана генералне регулације градске општине Палилула – трећа фаза је и Одлука о неприступању изради стратешке процене утицаја на животну средину, што значи да је утврђено да неће бити значајних негативних утицаја на животну средину услед имплементације плана.
- На основу Закона о заштити животне средине („Службени гласник РС”, бр.135/04, 36/09, 72/09-др. закон, 43/11-УС и 14/16, 76/18, 95/18-др. закон и 95/18-др. закон), Министарство, на основу докумената Извештај о безбедности и Обавештење, води регистар постројења и утврђује и води евиденцију о оператерима и севесо постројењима/комплексима са повећаном вероватноћом настанка хемијског удеса или са повећаним последицама тог удеса, због њихове локације, близине сличних постројења или због врсте ускладиштених опасних материја („домино ефекат”). Такође, на основу ових докумената, Министарство води и Регистар постројења и

утврђује севесо оператере и постројења/комплексе, чије активности могу изазвати хемијски удес са прекограничним последицама.

С обзиром да се из достављених докумената не може утврдити планирана намена простора, нити су границе Плана јасно видљиве из достављених графичких прилога, а на основу доступних података, које су овом органу до сада доставили оператери севесо постројења/комплекса, утврђено је да се на територији града Ниша налазе следећа севесо постројења/комплекси и то, „вишег реда“: СКЛАДИШТЕ НД И ПОГОН ТНГ "НИШ", ул. Булевар 12. фебруара 159, НИШ, оператора "НИС" а.д. Нови Сад, координате $43^{\circ} 20' 44.68''\text{N}$ $21^{\circ} 51' 56.25''\text{E}$ и СКЛАДИШТЕ ТНГ, ул. Димитрија Туцовића 190, НИШ, оператора "С.А.Б. Траде" д.о.о. Ниш, координате $43^{\circ} 19' 00.62''\text{N}$ $21^{\circ} 50' 48.42''\text{E}$ и севесо постројење/комплекс „нижег реда“, ТОПЛАНА „КРИВИ ВИР“, ул. Благоја Паровића 3, НИШ, оператора „ЈКП Градска топлана“ Ниш, координате $43^{\circ} 19' 32.62''\text{N}$ $21^{\circ} 51' 56.25''\text{E}$.

За севесо комплекс вишег реда, СКЛАДИШТЕ НАФТНИХ ДЕРИВАТА И ПОГОН ТНГ НИШ, оператер је исходовао Решење о сагласности на документа Извештај о безбедности и План заштите од удеса за наведени комплекс, те извршио моделирања ефеката хемијских удеса, у складу са Правилником о садржини политике превенције удеса и садржини и методологији израде Извештаја о безбедности и Плана заштите од удеса („Службени гласник РС“, број 41/10). Најгори могући сценарио на односном комплексу је експлозија пара течности у стању кључања (тзв. BLEVE - Boiling Liquid Expanding Vapour Explosion), на сферном складишном резервоару за ТНГ капацитета 1.000 m³, при чему су повредиве зоне следеће зоне топлотне радијације:

- (37,5 kw/m²) потенцијално смртоносни ефекти хемијског удеса у року од 10 секунди (у око 50% случајева) – на раздаљини до 426 метара од места удеса;
- (25 kw/m²) потенцијално смртоносни ефекти хемијског удеса у року од 10 секунди (у око 1% случајева)– на раздаљини од 544 метара од места удеса;
- (12,5 kw/m²) опекотине I степена у року од 10 секунди – на раздаљини од 791 метара од места удеса.

За севесо комплекс вишег реда, СКЛАДИШТЕ ТНГ У НИШУ, оператер је извршио ажурирање докумената Извештај о безбедности и План заштите од удеса за предметни комплекс и доставио је иста надлежном органу на сагласност. У наведеним документима оператер је извршио моделирања ефеката хемијских удеса, у складу са Правилником о садржини политике превенције удеса и садржини и методологији израде Извештаја о безбедности и Плана заштите од удеса. Најгори могући сценарио на односном комплексу је експлозија пара течности у стању кључања (тзв. BLEVE - Boiling Liquid Expanding Vapour Explosion), на ауто цистерни за ТНГ капацитета 34 m³, приликом активности утакања/истакања у подземне резервоаре за ТНГ, при чему као повредиве зоне разматра следеће зоне топлотне радијације:

- (37,5 kw/m²) потенцијално смртоносни ефекти хемијског удеса у року од 10 секунди (у око 50% случајева) – на раздаљини до 162 метара од места удеса;
- (25 kw/m²) потенцијално смртоносни ефекти хемијског удеса у року од 10 секунди (у око 1% случајева)– на раздаљини од 237 метара од места удеса;

- (12,5 kw/m²) опекотине I степена у року од 10 секунди – на раздаљини од 275 метара од места удеса.

За севесо комплекс „нижег реда” постоји законска обавеза израде документа Политика превенције удеса, чија је садржина прописана Правилником о садржини Политике превенције удеса и садржини и методологији израде Извештаја о безбедности и Плана заштите од удеса. Како Политика превенције удеса, за комплексе „нижег реда”, не подлеже обавези давања сагласности, иста се не налази у поседу Одсека за заштиту од великог хемијског удеса, већ код оператера „ЈКП Градска топлана” Ниш, а контрола испуњавања обавеза оператера ових комплекса, које су прописане законом, је у надлежности републичке инспекције за заштиту животне средине.

Напомињемо да се у случају изградње нових севесо постројења/комплекса, а у складу са Правилником о садржини политике превенције удеса и садржини и методологији израде Извештаја о безбедности и Плана заштите од удеса, као полазни основ за идентификацију повредивих објеката разматра удаљеност од минимум 1000m од граница севесо постројења, односно комплекса, док се коначна процена ширине повредиве зоне – зоне опасности, одређује на основу резултата моделирања ефеката удеса.

Такође, напомињемо да се идентификација севесо постројења/комплекса врши на основу Правилника о листи опасних материја и њиховим количинама и критеријумима за одређивање врсте докумената које израђује оператер севесо постројења, односно комплекса („Службени гласник РС“, број 41/10, 51/15 и 50/18). Поред тога, наглашавамо да су обавезе оператера и надлежних органа прописане у поглављу 3.2 Заштита од хемијског удеса, Закона о заштити животне средине, те да сходно наведеном, обавезе оператера према надлежним органима у области заштите од хемијског удеса, а у случају изградње новог севесо постројења/комплекса, почињу у року од најмање 3 (три) месеца пре почетка рада постројења/комплекса. У случају изградње постројења/комплекса вишег реда, уколико оператер не испуни услове из чл. 60ђ, тј. 60г и 60д Закона о заштити животне средине, сходно чл. 60е истог закона, Министар решењем забрањује рад, тј. пуштање у рад односног постројења/комплекса. Због претходно наведеног је потребно пажљиво планирати лоцирање и изградњу, како нових севесо постројења/комплекса и њихових максималних могућих капацитета севесо опасних материја, тако и нових грађевинских објеката, укључујући саобраћајне правце, места за јавну намену и насеља у близини комплекса, где локација комплекса или грађевински објекти могу бити извор или повећати ризик или последице великог удеса, како би се избегли непотребни трошкови или лоше инвестиције за оператере, али и обезбедило адекватно управљање безбедношћу од хемијског удеса.

Сходно претходнонаведеном, а према чл. 34 став 1 тачка 2б) Закона о заштити животне средине, надлежни орган даје следеће услове, ради утврђивања подручја у којима ће се дугорочно сачувати одговарајуће удаљености између објеката у којима је присутна или може бити присутна једна или више опасних материја у количинама које су веће од прописаних и стамбених подручја, јавних простора, као и подручја од посебног значаја, ради заштите живота и здравља људи и животне средине:

1. Потребно је у предметном Плану јасно назначити севесо комплексе и дате зоне опасности уколико се горе наведени комплекси налазе у обухвату истог. (Напомена: достављена скица Плана није јасно видљива).

2. Потребно је забранити изградњу нових: објеката јавне намене, објеката становања и туристичких објеката на простору од 426 метара од локације најгорег могућег сценарија комплекса СКЛАДИШТЕ НАФТНИХ ДЕРИВАТА И ПОГОН ТНГ НИШ, оператора НИС а.д. Нови Сад;

3. Потребно је приликом израде просторних планова и/или разматрања изградње нових објеката у близини наведених севесо комплекса у Нишу, под повредивом зоном са аспекта хемијског удеса, разматрати зону од 791 метара од локације могућег сценарија хемијског удеса са опасном материјом ТНГ, комплекса СКЛАДИШТЕ НАФТНИХ ДЕРИВАТА И ПОГОН ТНГ НИШ, оператора НИС а.д. Нови Сад;

4. Потребно је забранити изградњу нових: објеката јавне намене, објеката становања и туристичких објеката на простору од 162 метара од локације најгорег могућег сценарија комплекса СКЛАДИШТЕ ТНГ У НИШУ, оператора „С.А.Б. Траде“ д.о.о. Ниш;

5. Потребно је приликом израде просторних планова и/или разматрања изградње нових објеката у близини наведених севесо комплекса у Нишу, под повредивом зоном са аспекта хемијског удеса, разматрати зону од 275 метара од локације могућег сценарија хемијског удеса са опасном материјом ТНГ, комплекса СКЛАДИШТЕ ТНГ У НИШУ, оператора „С.А.Б. Траде“ д.о.о. Ниш;

6. Потребно је приликом израде просторних планова и/или разматрања изградње нових објеката у близини наведених севесо комплекса у Нишу, под повредивом зоном са аспекта хемијског удеса, разматрати зону од 1000m од границе севесо комплекса - ТОПЛАНА „КРИВИ ВИР“, НИШ, оператора „ЈКП Градска топлана“ НИШ;

7. Потребно је, сходно моделираним ефектима хемијских удеса, приликом разматрања изградње нових индустријских објеката у обухвату повредиве зоне, приликом издавања локацијских и грађевинских дозвола, обавезно упознати потенцијалне инвеститоре са опасностима од хемијског удеса на односним локацијама.

У Републици Србији надлежност у области хемијских удеса је подељена, као и у већини земаља ЕУ, при чему је област превенције и контроле хемијских удеса обрађена у Закону о заштити животне средине, а област израде Екстерних планова заштите од удеса, који су саставни део Планова заштите и спасавања у ванредним ситуацијама, као и одговора на удес је обрађена у Закону о смањењу ризика од катастрофа и управљање ванредним ситуацијама („Сл. гласник РС“, бр. 87/2018), те је у случају изградње нових севесо постројења/комплекса, у интересу и грађана и локалних самоуправа на чијој територији се граде, да и инвеститори и сви надлежни органи који су укључени у процес доношења одлука о лоцирању нових севесо постројења/комплекса, размотре постојеће капацитете снага и средстава за одговор на хемијски удес који су у надлежности локалног органа Сектора за ванредне ситуације, МУП-а Републике Србије.

- У складу са члановима 8. и 9. Законом о заштити природе ("Службени гласник РС", број 36/2009, 88/2010, 91/2010 и 14/16), у поступку израде Других измена и допуна Плана генералне регулације градске општине Палилула – трећа фаза потребно је прибавити услове заштите природе које издаје надлежни Завод за заштиту природе Србије.

ДРЖАВНИ СЕКРЕТАР

По решењу о овлашћењу

бр. 021-01.36/2022-09

од 10.11.2022. год.

Александар Дујановић
Александар Дујановић

Доставити:

- Наслову
- Архиви