



РЕПУБЛИКА СРБИЈА
Град Ниш
Градска управа града Ниша
Секретаријат за заштиту животне средине
Број: 501-92/2019-14
Датум: 18.09.2019. године

Душић
20. 09. 2019.

Град Ниш, Градска управа града Ниша, Секретаријат за заштиту животне средине, на основу члана 34. Закона о заштити животне средине („Службени гласник РС“, бр.135/04, 36/09, 72/09, 43/11-Уставни суд и 14/16), члана 136. Закона о општем управном поступку („Службени гласник РС“, бр. 18/16) и Решења начелника Градске управе града Ниша број 17-1/2018-20, од 09.02.2018.године а решавајући по захтеву Секретаријата за планирање и изградњу, ул. Генерала Транијеа бр. 10, бр. 353-1077/2019-06, од 29.08.2019. године, доноси

РЕШЕЊЕ **О УТВРЂИВАЊУ МЕРА И УСЛОВА ЗАШТИТЕ ЖИВОТНЕ СРЕДИНЕ**

Секретаријату за планирање и изградњу Града Ниша, ул. Генерала Транијеа бр.10, у поступку израде Првих измена и допуна ПДР депоније отпада „Бубањ“ на територији Града Ниша-парцијалне измене, утврђују се мере и услови заштите животне средине:

I. Извршити стратешку процену утицаја Првих измена и допуна ПДР депоније отпада „Бубањ“ на територији Града Ниша-парцијалне измене, на животну средину у складу са Одлуком о приступању стратешкој процени утицаја на животну средину Првих измена и допуна Плана детаљне регулације депоније отпада "Бубањ" на територији Града Ниша - Парцијалне измене на животну средину. Стратешком проценом посебно анализирати:

1. Постојеће индикаторе стања животне средине у оквиру предметних подручја;
2. Услове, критеријуме и процедуре за одлагање отпада на депонији у складу са Законом о управљању отпадом ("Службени гласник РС", бр. 36/2009, 88/2010 и 95/2018 - други закон) и Уредбом о одлагању отпада на депоније ("Службеном гласнику РС", бр. 92/2010):
 - услове и критеријуме за одређивање локације, техничке и технолошке услове за пројектовање, изградњу и рад депоније (одређивање локације за депонију, пројектовање депоније, изградња депоније, пуштање у рад депоније),
 - одлагање отпада на депонији (врсте отпада чије је одлагање на депонији забрањено, количине биоразградивог отпада које се могу одложити на депонију),
 - критеријуме и процедуре за прихватање, неприхватање и одлагање отпада на депонију,
 - начин и процедуре рада и затварања депоније,
 - садржај и начин мониторинга рада депоније и одржавања после затварања,
 - опште услове и критеријуме за одређивање локације за депонију,
 - техничке и технолошке услове за пројектовање, изградњу и пуштање у рад депоније (услови за тело депоније, за манипулативно опслужни плато, за објекат за секундарну сепарацију отпада, за саобраћајнице и потребну инфраструктуру, за

- плато за постројење за пречишћавање отпадних вода, за вегетациони заштитни појас),
- одлагање отпада у подземна складишта и сигурносну процену,
 - инертни отпад који се одлаже на депонију,
 - процедуре и режим рада депоније и начин и процедуру затварања депоније,
 - мониторинг рада депоније;
3. Природне вредности - природна добра, пределе, биљни и животињски свет, станишта, нарочито влажна станишта и биодиверзитет и створене услове предметног простора - значајне културно-историјске целине, са анализом услова и ограничења одрживог коришћења, а имајући у виду обавезу очувања значајних и карактеристичних обележја предела у складу са Законом о заштити природе ("Службени гласник РС", број 36/09, 88/10, 91/10, 14/2016 и 95/2018);
 4. Геолошко-геотехничке и хидрогеолошке карактеристике терена, у циљу утврђивања потенцијала и статуса геолошко-хидрогеолошких ресурса (изворишта и нивоа подземних вода) и у циљу утврђивања постојећих клизишта и конкретних локација на којима је могућа појава нових клизишта;
 5. Учешће и стање шума и других зелених површина на територији обухваћеној планским документом као и висину, облик крошњи, начин комбиновања и заштитну функцију вегетационих појасева (проблеме, ограничења и потенцијале);
 6. Постојећу опремљеност предметног подручја комуналном инфраструктуром, а нарочито системима за: снабдевање санитарном и противпожарном водом, пречишћавање отпадних вода и њихово одвођење до реципијента, отплињавање и сл.;
 7. Утицај постојећих објеката на чиниоце животне средине, потребу/неопходност њиховог измештања, односно трансформације;
 8. На основу извршене анализе идентификовати посебно осетљива подручја и целине са угроженом животном средином и то:
 - просторе са нарушеним квалитетом животне средине,
 - просторе угрожене разливањем процедних вода са тела депоније;
 - просторе на којима се налазе објекти чији утицаји на чиниоце животне средине могу бити значајни,
 - простори са нестабилним теренима - клизишта, слабо носива тла, насута тла и сл.;
 9. Преиспитати саобраћајно решење унутар комплекса депоније у оквиру кога су планиране интерне саобраћајнице, приступни путеви и паркинг простори, преиспитати комуналне коридоре и постројења, а нарочито канализационе инфраструктурне системе и постројење за пречишћавање отпадних и процедних вода, као и динамику њихове реализације, анализирати планирану мрежу објеката за уклањање и искоришћење депонијског гаса (производњу електричне енергије, постројење за експлоатацију депонијског гаса, систем цеви за транспорт гаса, централно постројење за сагоревање, систем за анализу и мерење параметара депонијског гаса);
 10. Постојећу опремљеност и покривеност простора телекомуникационом инфраструктуром и дефинисати основне принципе и смернице развоја телекомуникационе инфраструктуре на простору који се разматра предметним планом;

11. Дефинисати мере за спречавање неповољног утицаја на животну средину које се односе на:

11.1. грађевинске радове, који обухватају инфраструктурно уређење и изградњу на планском подручју, кроз:

- предузимање мера који обезбеђују заштиту и рационално коришћење земљишта, површинских и подземних вода, управљање насталим отпадом у складу са законском регулативом и санацију земљишта, у случају изливања уља и горива током рада грађевинских машина и механизације,
- свођење на најмању могућу меру уништавање вегетације, а нарочито шумског покривача, уз обезбеђење обнове оштећених површина земљишта и аутентичних пејзажа по завршетку радова,
- дефинисање обавезе извођача радова да одмах прекине радове и обавести надлежну организацију за заштиту споменика културе, ако се у току извођења грађевинских и других радова наиђе на археолошка налазишта или археолошке предмете и
- дефинисање обавезе извођача радова да одмах обавести надлежну организацију за заштиту природе, ако се у току радова наиђе на природно добро које је геолошко-палеонтолошког типа и минеролошко-петрографског порекла, за које се претпоставља да има својство природног споменика;

11.2. очување и побољшање квалитета воде кроз:

- правилно и редовно насипање отпада прекривним материјалом како би се спречио продор атмосферских вода у тело депоније, чиме се избегава стварање веће количине загађених процедних вода које угрожавају подземне и надземне водотокове,
- утврђивање количине атмосферских вода које гравитирају ка депонији, као и загађених процедних вода кроз тело депоније отпада како би се извршило исправно димензионисање дренажног система за прихват филтрата и ободних канала за евакуацију атмосферских вода,
- спречавање инфилтрације отпадних вода у подземље и продор подземних вода у тело депоније,
- изградњу сопственог постројења за пречишћавање атмосферских вода прикупљених у ободним каналима и процедних вода из тела депоније,
- заштиту водотокова са циљем побољшања квалитета вода,
- поштовање прописаног режима заштите изворишта (подземних и површинских) водоснабдевања и предвиђање свих неопходних мера заштите вода и земљишта од загађивања у нормалним и акцидентним ситуацијама,
- изградњу свих саобраћајних и манипулативних површина од водонепропусних материјала отпорних на нафту и нафтне деривате и са ивичњацима којима се спречава одливање воде на околно земљиште приликом њиховог одржавања или падавина,
- обезбеђивање контролисаног прихвата зауљених атмосферских вода са платоа, саобраћајница и паркинг простора и обезбеђење њиховог третмана у сепаратору уља и масти пре упуштања у градску канализацију за употребљене воде или други рецепијент у складу са законском регулативом,
- пречишћавање отпадних вода које настају редовним радом, одржавањем и чишћењем простора, прањем возила – третирање истих на таложницима и сепараторима уља и масти пре испуштања у градску канализацију за употребљене воде или други рецепијент у складу са законском регулативом,
- успостављање јединственог информационог система о квалитету површинских и подземних вода,

- израду катастра површинских и подземних вода и ажурирање извора загађивања тих вода;

11.3. заштиту и побољшање квалитета ваздуха кроз:

- очување и унапређење постојећих зелених површина у обухвату плана,
- правилан третман и депоновање отпада како би се избегла појава пожара, ширења непријатних мириса и прашине на околно подручје,
- изградњу система за отплињавање и редовно прекривање отпада инертним материјалом,
- обезбеђивање заштите насеља и планираних садржаја од емисије загађујућих материја заштитним зеленим (шумским) појасима формираним од више аутохтоних биљних врста,
- планирање одговарајућих техничких и технолошких решења, којима се обезбеђује да емисија загађујућих материја у ваздух задовољава прописане граничне вредности дефинисане Уредбом о граничним вредностима емисије загађујућих материја у ваздух ("Службени гласник РС", број 71/10 и 6/11),
- изналажење могућности проширења програма мониторинга и по потреби успостављање нових мерних станица и места ради добијања свеобухватне/тачне слике о квалитету ваздуха;

11.4. заштиту земљишта кроз:

- обезбеђивање заштите пољопривредног, шумског и осталог земљишта од нерационалног коришћења депоније,
- санацију и рекултивацију деградираних површина,
- приоритетну изградњу канализационог система,
- правилно сакупљање и третман атмосферских и процедурних вода са тела депоније како би се спречило њихово разливање по околном терену,
- изналажење могућности проширења програма мониторинга и успостављање нових мерних места ради добијања свеобухватне/тачне слике о квалитету земљишта у обухвату Плана;

11.5. смањење комуналне буке кроз:

- усклађивање планирања са Законом о заштити од буке ("Службени гласник РС", бр.36/09 и 88/10), као и подзаконским актима донетим на основу овог закона,
- утврђивање посебног режима коришћења простора у обухвату планског докумената,
- правилан избор и одржавање опреме;

11.6. подстицање енергетске ефикасности кроз:

- примену модела континуираног и системског управљања енергијом, стратешког планирања енергетике и одрживог управљања енергетским ресурсима, подстицање одрживог и енергетски ефикасног планирања, а што доприноси смањењу потрошње енергената и ресурса, односно смањењу емисије штетних гасова у атмосфери,
- планирање коришћења алтернативних, односно обновљивих извора енергије,
- информисање, образовање и јачање свести грађана о потреби и значају примене енергетски ефикасних технологија и мера у домаћинствима, уштеди енергије, смањењу штетних утицаја на животну средину, као и смањењу трошкова за комуналне услуге (грејање, вода, енергија и сл.);

11.7. Заштиту од нејонизујућих зрачења у нискофреквентном подручју кроз:

- одређивање могућих садржаја, намене објеката и њиховог положаја на парцели у зони заштите далековода, узимајући у обзир негативни утицај електромагнетног поља далековода на здравље људи и околину, односно дефинисане заштитне зоне,
- планирање, пројектовање и изградња нових трафостаница у складу са важећим нормама и стандардима прописаним за ту врсту објеката, уз предузимање одговарајућих техничких и оперативних мера чиме се обезбеђује да нивои излагања становништва нејонизујућим зрачењима, након изградње трафостаница, не прелазе референтне граничне нивое излагања електричним, магнетским и електромагнетским пољима, у складу са Правилником о границама излагања нејонизујућим зрачењима („Службени гласник РС“, број 104/09),
- обезбеђивање одговарајуће заштите земљишта и подземних вода постављањем непропусне танкване за прихват опасних материја из трансформатора трафостанице, запремине довољне да прихвати укупну количину трансформаторског уља садржаног у трансформатору и не планирати уградњу трансформатора који садржи полихлороване бифениле (PCB);

11.8. заштита од нејонизујућих зрачења - смањење штетног утицаја нејонизујућих зрачења на животну средину и здравље људи, препоручује се кроз мере и услове заштите животне средине којих је пожељно да се придржавају оператери мобилне телефоније, ради ефикаснијег планирања и изградње мобилне телекомуникационе мреже (нових извора нејонизујућих зрачења у високофреквентном подручју – радио базних станица):

- спровођење поступка процене утицаја пројеката базних станица на животну средину у складу са Законом о процени утицаја на животну средину,
- планирање локација за постављање базних станица, које ће у складу са техничким решењем за сваку базну станицу, омогућити изложеност мањег броја грађана, нижим нивоима електромагнетног зрачења,
- поштовање правила грађења мобилне телекомуникационе мреже,
- при избору локације за постављање антенских система базних станица мобилне телефоније узети у обзир следеће:
 - могућност постављања антенских система на постојећим антенским стубовима,
 - неопходност поштовања постојећих природних обележја локација и пејзажа,
 - да висинска разлика између базе антене и тла износи најмање 20m,
 - да удаљеност антенског система базне станице и стамбеног објекта у окружењу, у зони главног снопа зрачења антене, износи најмање 30m,
 - антенски системи не могу бити постављани на кровним терасама ако на тим етажама постоје просторије у којима људи живе или бораве дуже од 2 сата,
- изналажење могућности проширења програма мониторинга и успостављање нових мерних места ради добијања свеобухватне/тачне слике нивоа нејонизујућих зрачења у високофреквентном опсегу пореклом од ових система ради утврђивања утицаја на становништво и животну средину;

12. Евидентирати систем зелених површина, карактеристичне биолошке и предеоне разноликости предметног простора, и утврдити обавезу њиховог очувања и заштите, у складу са условима Завода за заштиту природе Републике Србије и у складу са одредбама Закона о заштити природе („Службени гласник РС“, број 36/09, 88/10, 91/10, 14/2016 и 95/2018) и обезбедити заштиту природних станишта ретких биљних и животињских врста, код утврђивања положаја траса и положаја објеката планираних садржаја;

13. Намену земљишта у границама водоизворишта, усагласити са одредбама Правилника о начину одређивања и одржавања зона санитарне заштите изворишта водоснабдевања („Службени гласник РС“, број 92/08);

14. Преиспитати постојећи концепт управљања комуналним отпадом и исти усагласити са и Националном стратегијом управљања отпадом, Законом о управљању отпадом, Уредбом о одлагању отпада на депоније и другом важећом законском регулативом из ове области;

II. За све пројекте који се планирају и изводе, промене технологије, реконструкције, проширење капацитета, престанак рада и уклањање пројеката који могу имати значајан утицај на животну средину у обухвату планског подручја неопходно је, у складу са Законом о процени утицаја на животну средину („Службени гласник РС“, бр. 135/04 и 36/09) и Уредбом о утврђивању Листе пројеката за које је обавезна процена утицаја и Листе пројеката за које се може захтевати процена утицаја на животну средину („Службени гласник РС“, бр. 114/08), да се инвеститор обрати надлежном органу за заштиту животне средине, ради одлучивња о потреби процене утицаја на животну средину. Проценом утицаја биће извршена анализа могућих значајних утицаја пројекта на животну средину, која обухвата квалитативни и квантитативни приказ могућих промена у животној средини за време извођења пројекта, редовног рада и за случај удеса, као и процену да ли су промене привременог или трајног карактера и биће дефинисане мере за спречавање, смањење и отклањање сваког значајнијег штетног утицаја на животну средину, мере које ће се предузети за уређење простора, техничко-технолошке, санитарно-хигијенске, биолошке, организационе, правне, економске и друге мере.

III. Приликом израде Првих измена и допуна ПДР депоније отпада „Бубањ“ на територији Града Ниша-парцијалне измене поштовати опште услове и мере заштите животне средине и природе, техничко-технолошке мере и прописе утврђене законском регулативом и услове надлежних органа и организација. План детаљне регулације, у погледу планираних намена простора и њихових утицаја на животну средину мора бити усклађен са Просторним планом административног подручја града Ниша 2021. („Службени лист Г рада Ниша“, бр. 45/11), Генералним урбанистичким планом Ниша 2010-2025. („Службени лист Града Ниша“, бр. 43/11, 92/2016 и 26/2018), Планом генералне регулације подручја Градске општине Палилула - прва фаза („Службени лист Града Ниша“, број 111/12, 90/15, 136/16 и 66/18) и Планом детаљне регулације депоније отпада "Бубањ" на територији Града Ниша ("Службени лист Града Ниша", бр. 9/2015).

О б р а з л о ж е њ е

Секретаријату за заштиту животне средине, достављен је захтев Секретаријата за планирање и изградњу Града Ниша, ул. Генерала Транијеа бр.10, бр.353-1077/2019-06, од 29.08.2019. године, за давање мера и услова заштите животне средине у поступку израде Првих измена и допуна ПДР депоније отпада „Бубањ“ на територији Града Ниша-парцијалне измене. Уз захтев је достављена Одлука о изради Првих измена и допуна ПДР депоније отпада „Бубањ“ на територији Града Ниша-парцијалне измене („Службени лист Града Ниша“, бр.63/19) и Граница плана на геодетској подлози, Р=1:1000.

Увидом у текст Плана, који је припремљен за рани јавни увид, установљено је да се решења у погледу концепције, намене простора, уређења, коришћења и заштите простора

планираних садржаја, базирају на решењима из Плана детаљне регулације депоније отпада "Бубањ" на територији Града Ниша, ("Службени лист Града Ниша", бр. 9/2015).

Планом детаљне регулације депоније отпада "Бубањ" на територији Града Ниша утврђене су границе планског подручја, које се налази у јужном делу Града Ниша, односно у јужном делу Градске општине Палилула, је: са севера-Ново гробље, са запада-насеље Паси Пољана, са југа-општина Дољевац, са истока-зелена површина са енклавама стамбених објеката и обухвата катастраске парцеле на територији КО Ниш-Бубањ и КО Паси Пољана.

Изменама Плана се разрађује подручје од око 32,84 ха на територији Градске општине Палилула. Предметним планом третира се само површина на територији Града Ниша.

Планом детаљне регулације депоније отпада "Бубањ" на територији Града Ниша, на предметном подручју, утврђене су следеће намене:

- пријемно – отпремна зона,
- зона депоновања,
- резерват прекривног материјала,
- заштитно зеленило,
- прихватилиште за псе,
- саобраћајнице.

Зону депоновања чине 5 сегмената – поља за депоновање отпада. Поља S2 и S3 су затворена и предвиђају се за техничку и биолошку рекултивацију. На пољу S1 поновним одлагањем отпада, кота терена се приближила далеководима, који се протежу изнад депоније отпада, те по решавању овог питања, биће могућа техничка и биолошка рекултивација и поља S1. Пројектоване коте сегмента – поља S4 су достигнуте и на појединим местима су надвишене, а извршено је и проширење одлагања отпада према ретензионом базену, те је Планом постојеће проширење сагледано. Могућност даљег проширења поља S4 и подизања завршне коте одлагања отпада биће дефинисани пројектом. План предвиђа отварања поља S5, које ће бити прецизно дефинисано техничком документацијом.

Резерват прекривног материјала је целовита површина, којом је могуће опслуживати зону депоновања до затварања депоније.

Заштитно зеленило се Планом дефинише у складу са нормативима у деловима нових намена, док се у оквиру постојећег комплекса депоније отпада оно оплемењује и приводи заштитној улози.

Прихватилиште за псе, са постојеће локације у средишту комплекса постојеће депоније отпада, измешта се уз сам улаз у нови комплекс, како би се формирао као целина у складу са законским прописима који дефинишу ову област (контролисани одвојени приступ, ограђени комплекс, испоштовани елементи заштите животиња и заштите животне средине).

У комплексу депоније могуће је поставити линију за сортирање мешаног комуналног отпада (секундарна селекција).

Саобраћајнице омогућавају приступ комплексу депоније отпада из града, као и везу депоније отпада „Бубањ“ са будућим регионалним центром за управљање отпадом „Келеш“.

Такође, мрежом саобраћајница сагледани су противпожарни путеви у комплексу депоније отпада.

Планом је сагледано инфраструктурно опремање депоније отпада.

Као мера санације депоније отпада планирана је изградња мреже објеката у циљу уклањања депонијског гаса, а мера ефикасног коришћења енергије је сагоревање уклоњеног депонијског гаса и производња електричне енергије.

Планом је сагледан проблем оцедних и атмосферских вода у комплексу, тако да је извршена планска заштита налеглих површина, као и самог комплекса депоније отпада.

Изменама Плана се дефинише површина јавне намене у целинама А, Б и В. Зона А је комплекс постојеће депоније отпада, зона Б се опредељује за отварање новог поља за депоновање отпада, док је зона В заштита постојеће депоније отпада. Планиране су и приступне саобраћајнице и противпожарни путеви за несметани приступ комуналних и противпожарних возила.

Имајући у виду наведено, Секретаријат за заштиту животне средине, у поступку утврђивања мера и услова заштите животне средине за потребе израде Првих измена и допуна ПДР депоније отпада „Бубањ“ на територији Града Ниша-парцијалне измене, а применом одредаба члана 34. Закона о заштити животне средине („Службени гласник РС“, бр.135/04, 36/09, 72/09, 43/11-Уставни суд и 14/16) и члана 136. Закона о општем управном поступку („Службени гласник РС“, бр.18/16) одлучио је као у диспозитиву овог решења.

Поука о правном средству: Против овог решења допуштена је жалба у року од 15 дана од дана његовог пријема. Жалба се изјављује Министарству заштите животне средине Републике Србије, а подноси се преко првостепеног органа.

Решено у Секретаријату за заштиту животне средине, под бројем 501-92/2019-14, од 18.09.2019. године.

Кривошеја

