



РЕПУБЛИКА СРБИЈА
Град Ниш
Градска управа града Ниша
Секретаријат за заштиту животне средине
Број: 501-87/2019-14
Датум: 11.09.2019. године

Град Ниш, Градска управа града Ниша, Секретаријат за заштиту животне средине, на основу члана 34. Закона о заштити животне средине („Службени гласник РС“, бр.135/04, 36/09, 72/09, 43/11-Уставни суд и 14/16), члана 136. Закона о општем управном поступку („Службени гласник РС“, бр. 18/16) и Решења начелника Градске управе града Ниша број 17-1/2018-20, од 09.02.2018.године а решавајући по захтеву Секретаријата за планирање и изградњу, ул. Генерала Транијеа бр. 10, бр. 353-382/2019-06, од 28.08.2019. године, доноси

РЕШЕЊЕ

О УТВРЂИВАЊУ МЕРА И УСЛОВА ЗАШТИТЕ ЖИВОТНЕ СРЕДИНЕ

Секретаријату за планирање и изградњу, ул. Генерала Транијеа бр. 10, у поступку израде Плана детаљне регулације насеља Просек, на подручју Градске општине Нишка Бања, утврђују се мере и услови заштите животне средине које се односе на:

1. Заштиту земљишта кроз:

- спречавање пренамене квалитетног пољопривредног земљишта,
- санацију и рекултивацију деградираних површина (сметлишта, запуштених простора, простора на којима је нелегално одлаган грађевински отпад и сл.),
- преиспитивање постојећег концепта управљања комуналним и осталим отпадом и усаглашавање истог са важећом законском регулативом из ове области и Националном стратегијом управљања отпадом,
- спречавање нелегалне градње у будућности,
- изналажење могућности проширења програма мониторинга и успостављање нових мерних места ради добијања свеобухватне/тачне слике о квалитету земљишта у обухвату Плана;

2. Заштиту и побољшање квалитета ваздуха кроз:

- унапређење зеленила и зелених површина у обухвату плана,
- обезбеђивање заштите од емисије загађујућих материја заштитним зеленим појасима формираним од више аутохтоних биљних врста,
- подизање дрвореда дуж саобраћајница,
- за све објекте из којих се емитују загађујуће материје, планирање одговарајућих техничких и технолошких решења, којима се обезбеђује да емисија загађујућих материја у ваздух задовољава прописане граничне вредности дефинисане законском регулативом,
- изналажење могућности проширења програма мониторинга и по потреби успостављање нових мерних станица и места ради добијања свеобухватне/тачне слике о квалитету ваздуха у обухвату плана;

3. Очување и побољшање квалитета воде кроз:

- поштовање прописаног режима заштите подземних и површинских вода и предвиђање свих неопходних мера заштите вода и земљишта од загађивања у редовним и акцидентним ситуацијама,

- инфраструктурно опремање кроз изградњу канализационих система за прикупљање и одвођење отпадних вода,
- изградњу свих саобраћајних и манипулативних површина од водонепропусних материјала отпорних на нафту и нафтне деривате и са ивичњацима којима се спречава одливање воде на околно земљиште приликом њиховог одржавања или падавина,
- обезбеђивање контролисаног прихвата зауљених атмосферских вода са платоа, саобраћајница и паркинг простора и обезбеђење њиховог третмана у сепаратору уља и масти пре упуштања у канализацију за употребљене воде или други реципијент у складу са законском регулативом,
- евидентирање свих субјеката који своје отпадне воде испуштају у површинске воде,
- евидентирање и уклањање свих нелегалних и несанитарних депонија у обухвату Плана;

4. Смањење комуналне буке кроз:

- усклађивање планирања са Законом о заштити од буке („Службени гласник РС“, бр.36/09 и 88/10), као и подзаконским актима донетим на основу овог закона,
- у подручјима на којима се очекује повећан ниво буке, изнад прописаних граничних вредности, обезбедити пројектовање и извођење техничких мера заштите у облику звучних баријера,
- дефинисање препорука и правила градње у погледу избора материјала, система и конструкција са звучном заштитом, чиме се омогућава да ниво буке не прелази дозвољене граничне вредности, при прописаним условима коришћења и одржавања уређаја и опреме;

5. Заштита од нејонизујућих зрачења у нискофреквентном подручју кроз:

- одређивање могућих садржаја, намене објеката и њиховог положаја на парцели у зони заштите далековада, узимајући у обзир негативни утицај електромагнетног поља далековада на здравље људи и околину, односно дефинисане заштитне зоне,
- планирање, пројектовање и изградња нових трафостаница у складу са важећим нормама и стандардима прописаним за ту врсту објеката, уз предузимање одговарајућих техничких и оперативних мера чиме се обезбеђује да нивои излагања становништва пејопизујућим зрачењима, накоп изградње трафостаница, не прелазе референтне граничне нивое излагања електричним, магнетским и електромагнетским пољима, у складу са Законом о заштити од нејонизујућег зрачења („Службени гласник РС“, број 36/09) и Правилником о границама излагања нејонизујућим зрачењима („Службени гласник РС“, број 104/09),
- обезбеђивање одговарајуће заштите земљишта и подземних вода постављањем непропусне танкване за прихват опасних материја из трансформатора трафостанице, запремине довољне да прихвати укупну количину трансформаторског уља садржаног у трансформатору и не планирати уградњу трансформатора који садржи полихлороване бифениле (PCB);

6. Заштита од нејонизујућих зрачења – смањење штетног утицаја нејонизујућих зрачења на животну средину и здравље људи, препоручује се кроз мере и услове заштите животне средине којих треба да се придржавају оператери мобилне телефоније, ради ефикаснијег планирања и изградње мобилне телекомуникационе мреже (нових извора нејонизујућих зрачења у високофреквентном подручју – радио базних станица):

- обавезно спровођење поступка процене утицаја пројекта на животну средину за сваку базну станицу,

- планирање локација за постављање базних станица, које ће у складу са техничким решењем за сваку базну станицу, омогућити изложеност мањег броја грађана, нижим нивоима електромагнетног зрачења,
 - поштовати правила грађења мобилне телекомуникационе мреже:
 - избегавати постављања уређаја и припадајућег антенског система базних станица мобилне телефоније на објектима: здравствених установа, дечијих вртића, школа и простора дечијих игралишта,
 - минимална удаљеност базних станица мобилне телефоније од објеката здравствених установа, дечијих вртића, школа и простора дечијих игралишта, односно ивице парцеле ових објеката не треба бити мања од 100m,
 - постављање антенских система базних станица мобилне телефоније, у зонама повећане осетљивости, на стамбеним и другим објектима и на антенским стубовима само под условом да:
 - висинска разлика између базе антене и тла износи најмање 20m,
 - удаљеност антенског система базне станице и стамбеног објекта у окружењу, у зони главног снопа зрачења антене, износи најмање 30m,
 - удаљеност антенског система базне станице и стамбеног објекта у окружењу може бити мања од 30 m, у случају када је висинска разлика између базе антене и кровне површине објекта у окружењу најмање 10m,
 - антенски систем базне станице мобилне телефоније, који се поставља на кровној површини стамбеног објекта не сме бити видљив из стамбеног простора или терасе стамбеног објекта на који се поставља, односно стамбеног простора или терасе суседног стамбеног објекта у низу, изузев у случају сагласности власника наведених станова,
 - при избору локације за постављање антенских система базних станица мобилне телефоније узети у обзир следеће:
 - могућност постављања антенских система на постојећим антенским стубовима других оператера, грађевинама попут димњака топлана, водоторњева, стубова са рефлекторима, телевизијских стубова и сл,
 - неопходност поштовања постојећих природних обележја локација и пејзажа, избегавати просторе излетишта, заштићена природна добра, заштићене културно-историјске целине, парковске површине и сл,
 - избор дизајна и боје антенских система у односу на објекат или окружење на ком се врши његова инсталација, те потребу/неопходност маскирања базне станице.
 - антенски системи не могу бити постављани на кровним терасама ако на тим етажама постоје просторије у којима људи живе или бораве дуже од 2 сата;
7. Очување и успостављање одрживог система зелених површина у обухвату Плана кроз:
- рекултивацију, озелењавање и уређење деградираних површина и простора на којима је нелегално одлаган отпад,
 - подизање дрвореда дуж постојећих и планираних саобраћајница, а нарочито у стамбеним зонама;
8. Грађевинске радове, који обухватају инфраструктурно уређење и изградњу планираних садржаја кроз:
- предузимање мера које обезбеђују заштиту и рационално коришћење земљишта, површинских и подземних вода, управљање насталим отпадом у складу са законском регулативом и санацију земљишта у случају изливања уља и горива током рада грађевинских машина и механизације,
 - планирање и спровођење активности на начин који представља најмањи ризик за људско здравље и животну средину, приликом извођења радова изградње,

- опремања, као и редовног рада предметног пројекта применити најбоље расположиве и доступне технологије, технике и опрему;
- вршење редовног квашења запрашених површина приликом ископа и спречавање расипања грађевинског материјала током транспорта;
 - обавезну санацију земљишта у случају изливања уља и горива током рада грађевинских машина и механизације;
 - прописно сакупљање, разврставање и збрињавање отпадног материјала који настане у процесу изградње (комунални отпад, опасан отпад, грађевински материјал и метални отпад, пластика, папир, старе гуме и сл.);
 - дефинисање локација паркинга, путева за тешку механизацију, позајмишта и складишта грађевинског и материјала из ископа,
 - дефинисање обавезе извођача радова да одмах прекине радове и обавести надлежну организацију за заштиту споменика културе, ако се у току извођења грађевинских и других радова наиђе на археолошка налазишта или археолошке предмете;
 - дефинисање обавезе извођача радова да одмах обавести надлежну организацију за заштиту природе, уколико се у току извођења радова наиђе на природно добро које је геолошко-палеонтолошког типа и минеролошко-петрографског порекла, за које се претпоставља да има својство природног споменика;
 - приликом одређивања земљишта за гробље мора се посебно водити рачуна о заштити изворишта за снабдевање водом, објеката за снабдевање водом за пиће, геолошком саставу тла, као и о санитарним и другим условима прописаним за подизање гробља у складу са прописима који уређују ову област.
9. Дефинисање обавезе инвеститора да се, при реализацији пројекта у обухвату Плана, наведених у Листи I и Листи II Уредбе о утврђивању Листе пројекта за које је обавезна процена утицаја и Листе пројекта за које се може захтевати процена утицаја на животну средину („Службени гласник РС“, бр.114/08), обрати надлежном органу за заштиту животне средине, ради спровођења процедуре процене утицаја на животну средину, у складу са одредбама Закона о процени утицаја на животну средину („Службени гласник РС“, бр. 135/04 и 36/09).
- Проценом утицаја биће извршена анализа могућих значајних утицаја сваког појединачног пројекта на животну средину, која обухвата квалитативни и квантитативни приказ могућих промена у животној средини за време извођења пројекта, редовног рада и за случај удеса, као и процену да ли су промене привременог или трајног карактера и биће дефинисане мере за спречавање, смањење и отклањање сваког значајнијег штетног утицаја на животну средину, мере које ће се предузети за уређење простора, техничко-технолошке, санитарно-хигијенске, биолошке, организационе, правне, економске и друге мере.
10. Поштовање општих услова и мера заштите животне средине, природе, културних добара, техничко-технолошких мера и прописа утврђених позитивном законском регулативом и услова надлежних органа и организација;
11. Усклађивање Плана детаљне регулације насеља Просек, на подручју Градске општине Нишка Бања, у погледу планираних намена простора и њихових утицаја на животну средину са Планом генералне регулације Градске општине Нишка Бања – трећа фаза ("Службени лист Града Ниша", бр. 17/16) и Генералним урбанистичким планом Ниша 2010-2025 ("Сл. лист Града Ниша", бр.43/11, 136/16 и 26/18).

Образложење

Секретаријату за заштиту животне средине, достављен је захтев Секретаријата за планирање и изградњу, ул. Генерала Транијеа бр.10, број 353-382/2019-06, од 28.08.2019. године, за давање мера и услова заштите животне средине за План детаљне регулације насеља Просек, на подручју Градске општине Нишка Бања. Уз захтев је достављена Одлука о изради Плана детаљне регулације насеља Просек, на подручју Градске општине Нишка Бања („Службени лист Града Ниша“, бр. 127/18) и Графички приказ Плана детаљне регулације насеља Просек, на подручју Градске општине Нишка Бања.

Увидом у текст нацрта Плана детаљне регулације насеља Просек, на подручју Градске општине Нишка Бања, током раног јавног увида утврђено је да плански основ за израду Плана представља:

- Генерални урбанистички план Ниша 2010-2025 ("Сл. лист Града Ниша", бр.43/11, 136/16 и 26/18), у даљем тексту: ГУП Ниша;
- План генералне регулације подручја Градске општине Нишка Бања - трећа фаза Исток ("Сл. лист Града Ниша", бр.17/16), у даљем тексту: План генералне регулације.

Циљ израде Плана је обезбеђивање услова за просторно уређење и изградњу свих планираних намена кроз директно спровођење и то:

- Утврђивање простора за различите намене, према потребама, а у складу са еколошким одредницама и постојећим урбаним контекстом,
- Одрживост планираних капацитета,
- Подизање стандарда квалитета становања,
- Развој централних функција у зони насељског центра,
- Усаглашавање насељских функција са заштитом природе и животне средине,
- Унапређење заштите парка природе Сићевачка клисура и животне средине,
- Заштита земљишта од непланске изградње и нерационалног коришћења,
- Заштита од поплава,
- Формирање нове саобраћајне мреже унутар обухваћеног подручја, уз поштовање планираних намена и капацитета,
- Обезбеђење просторно-функционалних и техничко-технолошких услова мрежа и објеката енергетске и комуналне инфраструктуре,
- Прикључење свих корисника на саобраћајну, енергетску и комуналну инфраструктуру.

Подручје Плана прелиминарно обухвата површину од око **30,62 ha**.

Прелиминарне границе Плана су:

- са југа – катастарске парцеле 2661, 2675, 2654/6, 2886, 2885, 2845/2, 2871, 2870, 3272, 3083, 3080, 3079 и 3078, све у КО Просек, као и регулација планиране саобраћајнице из Плана генералне регулације;
- са севера – катастарске парцеле 3281, 294, 275, 286, 585/5, 285/1, 283, 281, 280/1, 282/2 и 275, све у КО Просек;
- са истока – катастарске парцеле 596, 1550/1, 1549/1, 1549/2, 1549/1, 3266, 1295, 1363, 1362, 1361, 1387, 1386, 1384, 1383, 1402/2, 1402/3, 1406, 1413, 1414, 1421, 1428, 1427, 1426, 1431, 1433, 1432/1, 3090, 3091, 3097 и 3098, све у КО Просек;
- са запада – катастарске парцеле 3258 и 1555, све у КО Просек.

Концепција развоја обухваћеног простора заснива се на унапређењу коришћења постојећих капацитета и омогућавању проширења и изградње нових капацитета, уз њихово адекватно инфраструктурно опремање и саобраћајно повезивање.

У обухвату Плана предвиђене су следеће претежне намене:

1. Саобраћајне површине - саобраћајнице;
2. Јавне службе – образовање;
3. Комуналне делатности – гробље;
4. Становање:
 - становање ниских густина у приградском подручју – викенд зоне,
 - становање ниских густина у приградском подручју – приобални појас,
5. Зелене површине:
 - Парковско зеленило и рекреација – приобални појас,
 - Заштитно зеленило.

У оквиру насеља Просек дефинисана је зона насељског центра, у оквиру кога се налази основна школа, гробље и становање ниских густина.

Решења у погледу концепције, претежне намене, уређења, коришћења и заштите простора, базирају се на решењима Плана генералне регулације, на основу којих ће се, уз поштовање постојећег стања коришћења простора, на што рационалнији начин плански уредити предметни обухват.

Очекује се да планирана решења адекватно одговоре на актуелну проблематику развоја обухваћеног простора, нарочито везано за одрживи развој приградског насеља Просек, уз адекватну заштиту приобалног појаса реке Нишаве, као и заштиту парка природе Сићевачка клисура.

Заштита животне средине подразумева поштовање општих превентивних мера заштите животне средине и природе као и свих техничко-технолошких мера и прописа утврђених важећом законском регулативом и условима надлежних органа и организација.

Приликом израде Плана треба тежити очувању вредности природних ресурса и добара, односно рационалном коришћењу природних ресурса у складу са циљевима одрживог развоја.

Имајући у виду наведено, Секретаријат за заштиту животне средине, у поступку утврђивања мера и услова заштите животне средине за потребе израде Плана детаљне регулације насеља Просек, на подручју Градске општине Нишка Бања, а применом одредаба члана 34. Закона о заштити животне средине („Службени гласник РС“, бр.135/04, 36/09, 72/09, 43/11-Уставни суд и 14/16) и члана 136. Закона о општем управном поступку („Службени гласник РС“, бр.18/16) одлучио је као у диспозитиву овог решења.

Поука о правном средству: Против овог решења допуштена је жалба у року од 15 дана од дана његовог пријема. Жалба се изјављује Министарству заштите животне средине Републике Србије, а подноси се преко првостепеног органа.

Решено у Секретаријату за заштиту животне средине, под бројем 501-87/2019-14, од 11.09.2019. године.

Јована Савић

