

РЕПУБЛИКА СРБИЈА
ГРАД НИШ
ПРАВОБРАНИЛАШТВО ГРАДА НИША
Ул. Вожда Карађорђа бр. 16
Тел. 018/504-699; 018/504-700 (faks)
Број: ЈП-34/19
Датум: 29.03.2019. год.



ГРАД НИШ
СКУПШТИНА ГРАДА

ПРИМЉЕНО: 11.04.2019			
Орг.јед.	Број	Прилог	Вредност
02	283	1	

СКУПШТИНА ГРАДА НИША

Председник Скупштине Града
Мр Раде Рајковић

Предмет: Извештај о раду Правобранилашта Града Ниша за 2018. год.

У складу са чланом 19. Одлуке о правобранилаштву Града Ниша ("Сл. лист Града Ниша", бр. 102/2014), у прилогу акта Вам достављамо Извештај о раду Правобранилаштва Града Ниша за 2018 годину.

ГРАДСКИ ПРАВОБРАНИЛАЦ

Миомира Динић



РЕПУБЛИКА СРБИЈА
Г Р А Д Н И Ш
ПРАВОБРАНИЛАШТВО ГРАДА НИША
Ул. Вожда Карађорђа бр. 16
Тел. 018/504-699; 018/504-700 (faxes)
Број: ЈП-34/19
Датум: 29.03.2019. год.

СКУПШТИНА ГРАДА НИША
Председник Скупштине Града
Мр Раде Рајковић

Предмет: Извештај о раду Правобранилаштва Града Ниша за 2018. год.

У складу са чланом 19. Одлуке о правобранилаштву Града Ниша ("Сл. лист Града Ниша", бр. 102/2014), Правобранилаштво Града Ниша подноси Скупштини Града Ниша извештај о раду за 2018 годину.

Делокруг послова Правобранилаштва Града Ниша

Према одредбама Одлуке о правобранилаштву Града Ниша, Правобранилаштво је орган Града који обавља послове правне заштите имовинских права и интереса Града у складу са Уставом Републике Србије, законом и другим општим правним актима.

У извештајном периоду Правобранилаштво се ангажовало на решавању предмета у свим областим из своје надлежности, предузело је све правне радње ради заштите имовинских права и интереса Града. Правобранилаштво је надлежно да:

- Као самосталан орган, у поступку пред судовима и другим надлежним органима предузима правна средства ради заштите имовинских права и интереса Града, органа Града Ниша и по посебном овлашћењу, општина;
- Пре покретања поступка пред надлежним судом или другим органом, Правобранилаштво може предузети мере ради покушаја закључења вансудског поравнања;
- Пре закључења вансудског поравнања Правобранилаштво је дужно да добије писмену сагласност Секретаријата за финансије;
- Правобранилаштво може учествовати у поступцима медијације, с тим што се и на нагодбе у медијацији примењују услови из претходног става ;
- Прати и проучава појаве и проблеме из области вршења својих функција које се односе на примену закона, те обавештава надлежне органе и предлаже мере за спречавање штетних последица;
- Послове заступања Града и органа Града врши у свим судским и управним поступцима;
- Правобранилаштво даје мишљења субјектима које по закону заступа, приликом закључивања привредних уговора и уговора који регулишу имовинско – правна питања.

Осим надлежности и делокруга рада Правобранилаштва прописаних Законом о правобранилаштву, надлежност Правобранилаштва је предвиђена и другим прописима: Законом о управним споровима, Законом о планирању и изградњи, Законом о експропријацији, Законом о јавној својини, Законом о парничном поступку и др. Правобранилаштво предузима мере и правна средства ради правне заштите имовине и имовинских интереса пред судовима у парничним, ванпарничним, извршним, управним, стечајним, ликвидационим поступцима, као и у другим поступцима пред другим надлежним органима (управни органи, надлежна тужилаштва, агенција за реституцију, Републички геодетски завод-СКН Ниш, надлежна министарства и др.)

Организација и унутрашње уређење

Одлуком о Правобранилаштву Града Ниша ("Сл. лист Града Ниша", бр. 102/2014) прописано је да послове из надлежности правобранилаштва обављају градски правобранилац и заменици градског правобраниоца, с'тим да послове у правобранилаштву извршавају и правобранилачки помоћници и запослени на административним пословима значајним за рад овог органа.

Послове из надлежности Правобранилаштва Града Ниша, у извештајном периоду - у 2018. год., обављало је укупно 15 запослених и постављених лица.

Градски правобранилац
Заменици Градског правобраниоца (5 заменика)
Правобранилачки помоћник 1 (2 извршиоца)
Правобранилачки помоћник 2 (3 извршиоца)
Шеф писарнице (1 извршилац)
Послови вођења уписника и вршење административних послова (3 извршиоца)

Функцију Правобранилаштва врши правобранилац, који има одређени број заменика. Број заменика утврђен је актом о систематизацији радних места у овом органу. У извештајном периоду правобранилац је имао 5 (пет) заменика правобраниоца. Поред правобраниоца и заменика, послове овог органа су обављала и 2 (два) правобранилачка помоћника 1 и 3 (три) правобранилачка помоћника 2, док је административне послове, пре свега управљања писарницом овог органа, вршило четворо извршилаца.

КРЕТАЊЕ ПРЕДМЕТА у Правобранилаштву Града Ниша у периоду од 01.01.2018. год. до 31.12.2018. год.:

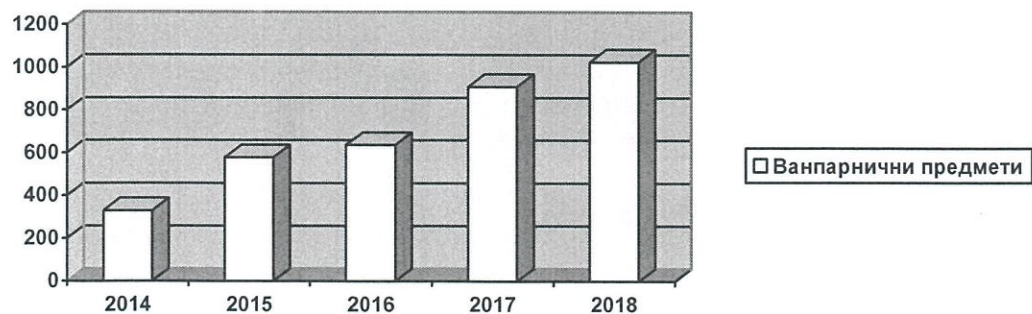
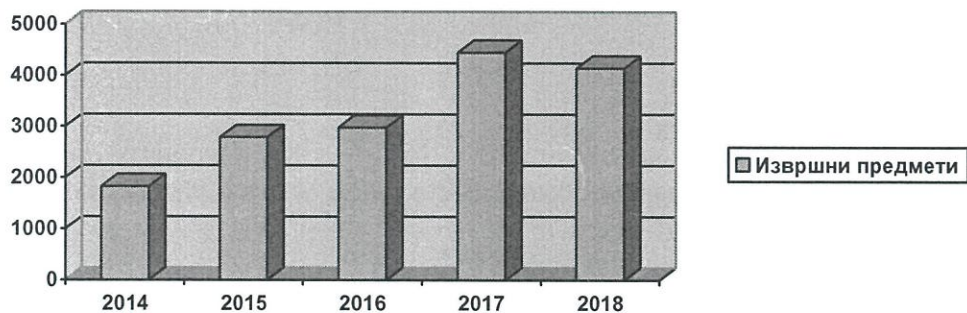
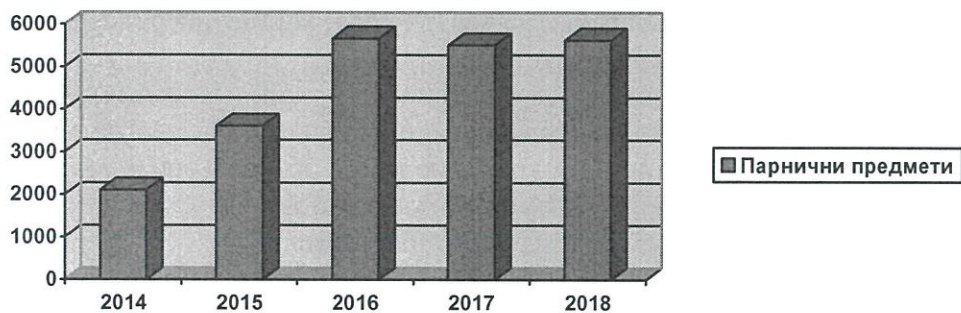
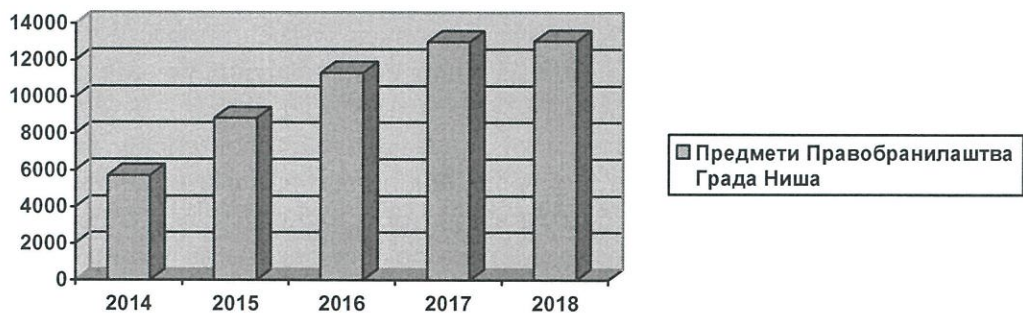
<i>Предмети:</i>	<i>Пренето из претходних година</i>	<i>Пристигло у 2018. год.</i>	<i>Архивирани у 2018. год.</i>	<i>На раду у 2018. год.</i>
„П“ парнични	3989	1637	1004	5626
„И“ извршни	2778	1366	952	4144
„Р“ ванпарнични	532	494	379	1026
„У“ управни	852	174	137	1026
„Пр“ превентива	56	48	29	104
„ЈП“ разни дописи	97	190	180	287
„А“ кривица	45	12	10	57
„М“ мишљења	33	390	388	423
„Ре“ реституција	314	27	8	341
УКУПНО:	8696	4338	3087	13034

УКУПАН БРОЈ ПРЕДМЕТА У РАДУ у 2018. год. био је 13034.

Укупан број пристиглих предмета у 2018. год. до 31.12.2018. год. је 4338 предмета, пренетих из ранијих година 8696, а архивираних 3087.

Обзиром да је у 2016 години овај орган имао у раду укупно 11318 активних предмета, у 2017 години у раду укупно 13004 предмета, а у 2018 години 13034, то је очигледно да се наставља вишегодишњи тренд увећања броја поступака у којима овај орган активно учествује, у циљу заштите имовинских права и интереса Града Ниша.

Од 2014 до 2018 године значајно увећање је евидентирано у броју парничних, ванпарничних и извршних поступака у којима је овај орган активно учествује.



Парнични “П” предмети:

Из претходног периода у 2018 годину пренето је **3989** активних парничних предмета. У овом периоду пристигло је нових **1637** парничних предмета, тако да је укупно у 2018 год. на раду у Правобранилаштву Града Ниша било **5626** парничних предмета.

Архивираних предмета у овом периоду било је **1004**.

Структура новоприслиглих парничних предмета у 2018 год.у којима је Град Ниш имао процесну улогу туженог:

- 5 предмета у којима је основ новчано потраживање физичких лица према туженом Граду Нишу на основу разлике у цени коштања услуге организовања боравка деце у вртићу ПУ „Пчелица“ ;
- 682 предмета у којима је основ новчано потраживање физичких лица према туженом Граду Нишу на основу уједа пса и мачака луталица и који показују тренд пораста у односу на претходни извештајни период, 2017 годину, када је било евидентирано укупно 589 нових предмета по овом основу.

Ради заштите интереса Града и споразумног решавања насталог спора, без вођења судског поступка, на који начин се врши уштеда трошкова парничног и извршног поступка, образована је Комисија за мирно решавање спорова насталих услед уједа паса луталица, пада на леду на јавној површини и слично. Комисија поступа по предлозима за мирно решавање спорова, те у случају испуњености прописаних услова решењем одређује висину новчане накнаде на име претрпљене нематеријалне штете по овом основу, након чега Правобранилаштво закључује вансудска поравнања са оштећеним лицима. На тај начин се избегава стварање судских и извршних трошкова, на терет Града, који су несразмерно велики у односу на вредност тражених износа накнаде штете.

- 441 предмет у којима је основ новчано потраживање физичких и правних лица према туженом Граду Нишу на основу изузимања и експропријације земљишта без вођења управног поступка. Наведени предметни такође показују тренд пораста, обзиром да је у току 2017 године било евидентирано укупно 186 нових предмета по овом основу;
- 178 предмет у којима је основ утврђивање својине земљишта;
- 36 предмета у којима је основ новчано потраживање физичких лица према туженом Граду Нишу на основу пада на јавној површини услед неочишћеног леда и снега;
- 52 предмета у којима је основ новчано потраживање физичких лица према туженом Граду Нишу на основу пада на јавној површини (рупа, шахта) и др.

Извршни “И” предмети:

Из претходног периода у 2018. год. пренето је 2778 активних извршних предмета. У 2018. години пристигло је нових **1366** извршних предмета, па је укупно извршних предмета на раду у 2018. години било **4144**.

Архивираних предмета у овом периоду било је **952**.

Од пристиглих предмета у 2018. год. у 235 предмета поверилац је био Град Ниш, у 1131 предмету дужник је био Град Ниш.

Ванпарнични “Р” предмети:

Из претходног периода у 2018. год. пренето је 532 ванпарничних предмета. У 2018. год. примљено је нових **494** ванпарничних предмета, тако да је укупан број ванпарничних предмета на раду у 2018. год. био **1026**.

У овом периоду је архивирано **379** предмета.

Управни поступак “У” предмети:

Из претходног периода у 2018. год. пренето је 852 предмета везано за управни поступак. У 2018. год. примљено је нових **174** предмета, тако да је укупан број „У“ предмета на раду у 2018. год. био **1026**, а архивирано **137** предмета.

Превентива - “Пр” предмети:

Из претходног периода у 2018. год. пренето је 56 предмета. У 2018. год. примљено је нових 48 предмета, тако да је укупан број „Пр“ предмета у раду на раду у 2018. год. био 104, а архивирано 29 предмет.

Јавно правобранилаштво - “ЈП” предмети:

Из претходног периода у 2018. год. пренето је 97 предмета везано за разне дописе Правобранилаштва Града Ниша. У 2018. год. примљено је нових 190 предмета, тако да је укупан број „ЈП“ предмета на раду у 2018. год. био 287, а архивирано 180 предмета.

Кривице - “А” предмети:

Из претходног периода у 2018. год. пренето је 45 предмета. У 2018. год. примљено је 12 нових предмета, тако да је укупан број „А“ предмета на раду у 2018. год. био 57, а архивирано 10 предмета.

Мишљења о правној ваљаности уговора - “М” предмети:

Правобранилаштво даје мишљења, субјектима које по закону заступа, приликом закључивања привредних уговора и уговора који регулишу имовинско – правна питања.

Овим путем се остварује само правна заштита, а не и други видови заштите имовине, јер у надлежности Правобранилаштва није да се упушта у оцену оправданости и економске целисходности предузимања одговарајућих имовинско-правних послова и давања предлога у том правцу.

Давање правних мишљења је веома комплексна правна проблематика која захтева од носилаца правобранилачке функције и извршилаца у Правобранилаштву познавање позитивног законодавства РС не само у области облигационог права, већ и низа других области, како би дато мишљење било у складу са важећим прописима и судском праксом.

Из претходног периода у 2018. год. пренето је 33 предмета. У 2018. год. примљено је нових 390 предмета, тако да је укупан број „М“ предмета на раду у 2018. год. 423, а архивирано 388 предмета.

Реституција - “Ре” предмети:

Из претходног периода у 2018. год. пренето је 314 предмета. У 2018. год. примљено је 27 нових предмета, тако да је укупан број „Ре“ предмета на раду у 2018. год. био 341. У 2018. год. архивирано је 8 предмета.

РАСПРАВЕ

У 2018. години, Правобранилаштво Града Ниша је присуствовало рочиштима пред надлежном судовима, Агенцијом за реституцију, РГЗ и управним органима, у укупно 5115 расправа:

У 2018. години пред судовима Правобранилаштво Града Ниша је водило:

- 4472 расправа у парничним поступцима пред Основним, Вишем, Апелационим и Привредним судом;
- 575 расправа у ванпарничним поступцима пред Основним судом у Нишу или РГЗ - Службом за катастар непокретности Ниш;
- 9 расправа у управним споровима пред Управним судом;
- 13 расправа у извршном поступку пред Основним или Привредним судом у Нишу;
- 9 расправа у кривичном поступку пред Основним судом у Нишу;
- 1 расправа пред Основним судом у Нишу (превентива ПР);
- 36 расправа у Агенцији за реституцију – Одељење у Нишу;

Активности органа Града и правобранилаштва у наредном периоду:

- Сарадња заступаних органа са Правобранилаштвом мора се побољшати у делу који се односи на захтеве за достављање свих потребних доказа и изјашњења неопходних за вођење поступка, у роковима датим од стране суда и других органа, ради благовременог предузимања одређене процесне радње од стране Правобранилаштва;

- Предузимање мера и активности ради бржег окончања предмета који су у току;

- Афирмација свих видова превентивне делатности, као што је споразумно решавање спорних односа;

- Организација радних договора са заступаним органима Града, у циљу стручнијег и ефикаснијег рада и бољих резултата у заштити имовинских интереса Града;

- Ангажовање на споразумном решавању спорних односа, односно закључење споразума који имају снагу извршне исправе, у циљу смањења трошкова судских поступака и затезне камате, који су несразмерно велики у односу на тужбене захтеве; благовремено планирање средстава у буџету Града на позицијама директних корисника, ради уредног плаћања доспелих обавеза, као и обавеза по судским пресудама и вансудским поравнањима; благовремено плаћање новчаних обавеза Града Ниша према повериоцима, по правоснажним судским пресудама и решењима, као и по неправоснажним судским пресудама донетим у споровима мале вредности;

- Остваривање сарадње са правобранилаштвима на свим нивоима, укључујући и друге јединице локалне самоуправе, ради уједначавања праксе и заузимања ставова по правним питањима везаним за примену законских и других прописа;

- Интензивирати едукацију носилаца правобранилачке функције и других запослених путем саветовања, семинара, те кроз континуирано праћење судске праксе и нове законске регулативе.

ГРАДСКИ ПРАВОБРАНИЛАЦ

Миомира Динић

