



РЕПУБЛИКА СРБИЈА
Град Ниш
Градска управа града Ниша
Секретаријат за заштиту животне средине
Број: 421-1/2017-14
Датум: 25.09.2017. године

Јавно предузеће ЗАВОД ЗА
УРБАНИЗАЦИЈУ НИШ С.А.Д.О.О. НИШ

Примљено 02.10.2017		
Сектор	Број	Прилог
	2874/11	

Град Ниш – Градска управа града Ниша, Секретаријат за заштиту животне средине, на основу члана 34. Закона о заштити животне средине („Службени гласник РС“, бр.135/04, 36/09, 72/09, 43/11-Уставни суд и 14/16) и члана 136. Закона о општем управном поступку („Службени гласник РС“, бр.18/16), решавајући по захтеву Секретаријата за планирање и изградњу, ул. Генерала Транијеа бр.10, бр. 353-971/2017-06, од 08.09.2017. године, доноси

РЕШЕЊЕ О УТВРЂИВАЊУ МЕРА И УСЛОВА ЗАШТИТЕ ЖИВОТНЕ СРЕДИНЕ

Секретаријату за планирање и изградњу, ул. Генерала Транијеа бр.10, у поступку израде Плана генералне регулације подручја у обухвату заштитног појаса инфраструктурног коридора магистралног гасовода Ниш-Димитровград, утврђују се мере и услови заштите животне средине које се односе на:

1. Заштиту земљишта кроз:

- санацију и рекултивацију деградираних површина,
- преиспитивање постојећег концепта управљања комуналним и осталим отпадом и усаглашавање истог са важећом законском регулативом из ове области и Националном стратегијом управљања отпадом,
- спречавање нелегалне градње у будућности,
- изналажење могућности проширења програма мониторинга и успостављање нових мерних места ради добијања свеобухватне/тачне слике о квалитету земљишта у обухвату Плана;

2. Заштиту и побољшање квалитета ваздуха кроз:

- унапређење зеленила и зелених површина у обухвату плана,
- обезбеђивање заштите насеља (стамбених зона) од емисије загађујућих материја заштитним зеленим појасима формираним од више аутохтоних биљних врста,
- подизање дрвореда дуж саобраћајница, а нарочито у стамбеним зонама,
- за све објекте из којих се емитују загађујуће материје, планирање одговарајућих техничких и технолошких решења, којима се обезбеђује да емисија загађујућих материја у ваздух задовољава прописане граничне вредности дефинисане законском регулативом,
- изналажење могућности проширења програма мониторинга и по потреби успостављање нових мерних станица и места ради добијања свеобухватне/тачне слике о квалитету ваздуха у обухвату плана;

3. Очување и побољшање квалитета воде кроз:

- поштовање прописаног режима заштите подземних и површинских вода и предвиђање свих неопходних мера заштите вода и земљишта од загађивања у редовним и акцидентним ситуацијама,

- инфраструктурно опремање кроз изградњу канализационих система за прикупљање и одвођење отпадних вода,
 - изградњу објеката/постројења за пречишћавање отпадних вода, за све објекте из којих се испуштају загађене отпадне воде, пре испуштања у канализацију употребљених вода или други рецепијент, у циљу заштите околног земљишта, подземних и површинских вода, у складу са законском регулативом,
 - изградњу свих саобраћајних и манипулативних површина од водонепропусних материјала отпорних на нафту и нафтне деривате и са ивичњацима којима се спречава одливање воде на околно земљиште приликом њиховог одржавања или падавина,
 - обезбеђивање контролисаног прихвата зауљених атмосферских вода са платоа, саобраћајница и паркинг простора и обезбеђење њиховог третмана у сепаратору уља и масти пре упуштања у градску канализацију за употребљене воде или други рецепијент у складу са законском регулативом,
 - евидентирање свих субјеката који своје отпадне воде испуштају у површинске воде,
 - евидентирање и уклањање свих нелегалних и несанитарних депонија у обухвату Плана;
4. Смањење комуналне буке кроз:
- усклађивање планирања са Законом о заштити од буке („Службени гласник РС“, бр.36/09 и 88/10), као и подзаконским актима донетим на основу овог закона,
 - у подручјима са изграђеним стамбеним, пословним и/или привредним објектима на којима се очекује повећан ниво буке, изнад прописаних граничних вредности, обезбедити пројектовање и извођење техничких мера заштите у облику звучних баријера, у складу са архитектонско-грађевинским карактеристикама објекта, којима се обезбеђује да бука која се емитује из техничких и других делова објекта при прописаним условима коришћења и одржавања не прекорачује прописане граничне вредности, према угроженим зонама и појединачним локацијама,
 - дефинисање препорука и правила градње у погледу избора материјала, система и конструкција са звучном заштитом, чиме се омогућава да ниво буке не прелази дозвољене граничне вредности, при прописаним условима коришћења и одржавања уређаја и опреме;
5. Подстицање енергетске ефикасности кроз:
- примену модела континуираног и системског управљања енергијом, стратешког планирања енергетике и одрживог управљања енергетским ресурсима на локалном нивоу, подстицање одрживог и енергетски ефикасног планирања и изградње у пословном, јавном и стамбеном сектору, а што доприноси смањењу потрошње енергената и ресурса, односно смањењу емисије штетних гасова у атмосферу,
 - успостављање енергетске ефикасности у објектима,
 - обезбеђивање ефикасног коришћења енергије, узимајући у обзир микроклиматске услове локације, намену, положај и оријентацију објекта, као и могућност коришћења обновљивих извора енергије;
6. Заштита од нејонизујућих зрачења у нискофреквентном подручју кроз:
- одређивање могућих садржаја, намене објеката и њиховог положаја на парцели у зони заштите далековода, узимајући у обзир негативни утицај електромагнетног поља далековода на здравље људи и околину, односно дефинисане заштитне зоне,
 - планирање, пројектовање и изградња нових трафостаница у складу са важећим нормама и стандардима прописаним за ту врсту објеката, уз предузимање одговарајућих техничких и оперативних мера чиме се обезбеђује да нивои

излагања становништва нејонизујућим зрачењима, након изградње трафостаница, не прелазе референтне граничне нивое излагања електричним, магнетским и електромагнетским пољима, у складу са Правилником о границама излагања нејонизујућим зрачењима („Службени гласник РС“, број 104/09),

- обезбеђивање одговарајуће заштите земљишта и подземних вода постављањем непропусне танкване за прихват опасних материја из трансформатора трафостанице, запремине довољне да прихвати укупну количину трансформаторског уља садржаног у трансформатору и не планирати уградњу трансформатора који садржи полихлороване бифениле (PCB);

7. Заштита од нејонизујућих зрачења – смањење штетног утицаја нејонизујућих зрачења на животну средину и здравље људи, препоручује се кроз мере и услове заштите животне средине којих треба да се придржавају оператери мобилне телефоније, ради ефикаснијег планирања и изградње мобилне телекомуникационе мреже (нових извора нејонизујућих зрачења у високофреквентном подручју – радио базних станица):

- обавезно спровођење поступка процене утицаја пројекта на животну средину за сваку базну станицу,
- планирање локација за постављање базних станица, које ће у складу са техничким решењем за сваку базну станицу, омогућити изложеност мањег броја грађана, нижим нивоима електромагнетног зрачења,
- поштовати правила грађења мобилне телекомуникационе мреже:
 - избегавати постављања уређаја и припадајућег антенског система базних станица мобилне телефоније на објектима: здравствених установа, дечијих вртића, школа и простора дечијих игралишта,
 - минимална удаљеност базних станица мобилне телефоније од објеката здравствених установа, дечијих вртића, школа и простора дечијих игралишта, односно ивице парцеле ових објеката не треба бити мања од 100m,
- постављање антенских система базних станица мобилне телефоније, у зонама повећане осетљивости, на стамбеним и другим објектима и на антенским стубовима само под условом да:
 - висинска разлика између базе антене и тла износи најмање 20m,
 - удаљеност антенског система базне станице и стамбеног објекта у окружењу, у зони главног снопа зрачења антене, износи најмање 30m,
 - удаљеност антенског система базне станице и стамбеног објекта у окружењу може бити мања од 30m, у случају када је висинска разлика између базе антене и кровне површине објекта у окружењу најмање 10m,
- антенски систем базне станице мобилне телефоније, који се поставља на кровној површини стамбеног објекта не сме бити видљив из стамбеног простора или терасе стамбеног објекта на који се поставља, односно стамбеног простора или терасе суседног стамбеног објекта у низу, изузев у случају сагласности власника наведених станова,
- при избору локације за постављање антенских система базних станица мобилне телефоније узети у обзир следеће:
 - могућност постављања антенских система на постојећим антенским стубовима других оператера, грађевинама попут димњака топлана, водоторњева, стубова са рефлекторима, телевизијских стубова и сл,
 - неопходност поштовања постојећих природних обележја локација и пејзажа, избегавати просторе излетишта, заштићена природна добра, заштићене културно-историјске целине, парковске површине и сл,

- избор дизајна и боје антенских система у односу на објекат или окружење на ком се врши његова инсталација, те потребу/неопходност маскирања базне станице.
 - антенски системи не могу бити постављани на кровним терасама ако на тим етажама постоје просторије у којима људи живе или бораве дуже од 2 сата;
8. Очување и успостављање одрживог система зелених површина у обухвату Плана кроз:
- рекултивацију, озелењавање и уређење деградираних површина и простора на којима је нелегално одлаган отпад,
 - подизање зелених заштитних појасева у контакту стамбених и радних зона, односно у контакту пословних комплекса и стамбених зона,
 - подизање дрвореда дуж постојећих и планираних саобраћајница, а нарочито у стамбеним зонама,
 - озелењавање паркинг површина, нарочито у пословним, складишним и стамбеним зонама;
9. Грађевинске радове, који обухватају инфраструктурно уређење и изградњу планираних садржаја кроз:
- поштовање ограничења и посебних правила градње, у оквиру експлоатационог појаса гасовода и пратеће инфраструктуре, у складу са одредбама Закона о цевоводном транспорту гасовитих и течних угљоводоника и дистрибуцији гасовитих угљоводоника („Службени гласник РС”, број 104/09) и Правилника о условима за несметан и безбедан транспорт природног гаса гасоводима притиска већег од 16 бар („Службени гласник РС”, бр. 37/213, 87/215), као и све предвиђене мере заштите од удеса и заштите од пожара,
 - поштовање режима коришћења и уређења простора зона заштите гасовода,
 - предузимање мера које обезбеђују заштиту и рационално коришћење земљишта, површинских и подземних вода, управљање насталим отпадом у складу са законском регулативом и санацију земљишта у случају изливања уља и горива током рада грађевинских машина и механизације,
 - дефинисање локација паркинга, путева за тешку механизацију, позајмишта и складишта грађевинског и материјала из ископа,
 - дефинисање обавезе извођача радова да одмах прекине радове и обавести надлежну организацију за заштиту споменика културе, ако се у току извођења грађевинских и других радова наиђе на археолошка налазишта или археолошке предмете и
 - дефинисање обавезе извођача радова да одмах обавести надлежну организацију за заштиту природе, уколико се у току извођења радова наиђе на природно добро које је геолошко-палеонтолошког типа и минеролошко-петрографског порекла, за које се претпоставља да има својство природног споменика;
10. Дефинисање обавезе инвеститора да се, при изградњи, односно реконструкцији или уклањању објеката, наведених у Листи I и Листи II Уредбе о утврђивању Листе пројеката за које је обавезна процена утицаја и Листе пројеката за које се може захтевати процена утицаја на животну средину („Службени гласник РС”, бр.114/08), обрати надлежном органу за заштиту животне средине, ради спровођења процедуре процене утицаја на животну средину, у складу са одредбама Закона о процени утицаја на животну средину („Службени гласник РС”, бр. 135/04 и 36/09). Постројења за гасификацију, цевоводи за транспорт гаса, течног гаса,

нафте и нафтних деривата или хемикалија пречника већег од 800mm и дужине која прелази 40km, као и објекти намењени складиштењу нафте, пертохемијских или хемијских производа, земног гаса, запаљивих течности и горива чији капацитет износи 100.000t или више се налазе на листи пројеката за које је обавезна процена утицаја на животну средину. Проценом утицаја биће извршена анализа могућих значајних утицаја сваког појединачног пројекта на животну средину, која обухвата квалитативни и квантитативни приказ могућих промена у животnoj средини за време извођења пројекта, редовног рада и за случај удеса, као и процену да ли су промене привременог или трајног карактера и биће дефинисане мере за спречавање, смањење и отклањање сваког значајнијег штетног утицаја на животну средину, мере које ће се предузети за уређење простора, техничко-технолошке, санитарно-хигијенске, биолошке, организационе, правне, економске и друге мере;

11. Поштовање општих услова и мера заштите животне средине и природе, техничко-технолошких мера и прописа утврђених позитивном законском регулативом и услова надлежних органа и организација;
12. Усклађивање Плана генералне регулације подручја у обухвату заштитног појаса инфраструктурног коридора магистралног гасовода Ниш-Димитровград, у погледу планираних намена простора и њихових утицаја на животну средину, са Генералним урбанистичким планом Ниша 2010-2025 ("Службени лист Града Ниша", бр.43/11 и 136/16) и Просторним планом подручја посебне намене инфраструктурног коридора магистралног гасовода Ниш-Димитровград са елементима детаљне регулације ("Сл.гласник РС", бр. 102/16).

Образложење

Секретаријату за заштиту животне средине, достављен је захтев Секретаријата за планирање и изградњу, ул. Генерала Транијеа бр.10, бр.353-971/2017-06, од 08.09.2017. године, за давање мера и услова заштите животне средине у поступку израде Плана генералне регулације подручја у обухвату заштитног појаса инфраструктурног коридора магистралног гасовода Ниш-Димитровград. Уз захтев је достављена Одлука о изради Плана генералне регулације подручја у обухвату заштитног појаса инфраструктурног коридора магистралног гасовода Ниш-Димитровград ("Службени лист Града Ниша", бр.18/17) и графички приказ подручја на фотограметрији Р 1:50 000.

Из приложене Одлуке о изради Плана генералне регулације подручја у обухвату заштитног појаса инфраструктурног коридора магистралног гасовода Ниш-Димитровград може се видети да плански основ за израду Плана представљају Генерални урбанистички план Ниша 2010-2025 ("Службени лист Града Ниша", бр.43/11 и 136/16) и Просторни план подручја посебне намене инфраструктурног коридора магистралног гасовода Ниш-Димитровград са елементима детаљне регулације ("Сл.гласник РС", бр. 102/16).

На основу приложене документације утврђено је да се Планом разрађује подручје прелиминарне површине око 523ha. Обухват Плана је прелиминарно дефинисан као коридор ширине 400m, при чему прелиминарна граница Плана прати границу обухвата Просторног Плана, унутар које се налази магистрални гасовод са својим заштитним појасевима. Подручје Плана припада територији Градских општина Црвени Крст, Пантелеј и Нишка Бања, обухватајући делове КО Трупале, КО Чамурлија, КО Горњи Комрен, КО Хум, КО Каменица, КО Доњи Матејевац, КО Доња Врежина, КО Горњи

Матејевац, КО Горња Врежина, КО Малча, КО Просек и КО Јелашница. Прелиминарне границе обухвата Плана дефинисане су по енклавама.

Општи циљ јесте изградња и стављање у функцију магистралног гасовода МГ-10 Ниш-Димитровград који ће помоћи просторној и енергетској интеграцији подручја јужне Србије у систем снабдевања природним гасом Републике Србије. Просторни развој подручја посебне намене – коридора магистралног гасовода засниваће се на остваривању оперативних циљева:

- Утврђивање планских решења којима се резервише простор за изградњу магистралног гасовода од Ниша до Димитровграда и којима се дефинише посебан режим заштите гасовода и објеката у функцији гасовода;
- Одређивање појасева заштите гасовода и спровођење режима унутар њих са циљем спречавања могућих последица евентуалних хазарда на гасоводном систему;
- Омогућавање планског развоја инфраструктурних система у непосредном контакту са магистралним гасоводом;
- Функционални размештај и планирање нових компатибилних намена;
- Заштита природе, природних ресурса и заштићених природних и непокретних културних добара у коридору магистралног гасовода;
- Усклађивање општих и посебних шумско-привредних основа и програма газдовања шумама и планираног развоја гасовода (очување шумског фонда, антиерозивна заштита, заштита шума од пожара кроз примену одговарајућих мера и сл.);
- Обезбеђење услова за развој система гасификације и снабдевање потрошача природним гасом;
- Унапређење и изградња потребне инфраструктуре за развој индустрије.

Планским решењима, смерницама и одредбама утврдиће се начин коришћења, уређења и заштите простора, који се налази у обухвату Просторног плана, а са циљем реализације и спровођења одредби Просторног плана и развоја делова сагледаних насеља. Уређењем простора и планским дефинисањем начина његовог коришћења, уз поштовање постојећег стања изграђености, локалних интереса, постојећих ресурса и компаративних предности, превазилажењем и унапређењем затеченог стања, очекује се континуитет развоја ових делова града; економски просперитет и демографска стабилност, а предложена планска решења омогући ће спровођење смерница и циљева развоја утврђених плановима вишег реда.

На планском подручју установљени су повољни услови за изградњу простора, у складу са плановима ширег окружења - Просторним планом и ГУП-ом Ниша. Планска решења биће усмерена ка остварењу следећих циљева:

Општи планирани циљеви:

- Усаглашавање планских решења у складу са решењима у Просторном плану и новонасталим потребама, као и дефинисање актуелне проблематике уређења и изградње простора у обухвату Плана у циљу изградње магистралног гасовода Ниш-Димитровград са припадајућим објектима;
- Дефинисање појаса шире заштите, појаса уже заштите и појаса непосредне заштите гасовода у циљу спровођења одредби Просторног плана које се односе на ова подручја.
- Бржи и интензивнији развој приградских насеља подизањем нивоа развијености у односу на град и Републику;
- Интензивирање и активирање природних и других расположивих насељских потенцијала;
- Остваривање просторних услова за инвестициона улагања привредних субјеката;

- Стварање амбијента и услова за подстицај привредног развоја уз интензивно активирање локација са реалним интересима за улагање;
- Обезбеђење просторно-функционалних и техничко-технолошких услова за функционисање система инфраструктуре;
- Пораст броја запослених и продуктивности рада;
- Дефинисање решења у складу са одредницама ГУП-а Ниша;
- Утврђивање простора за становање, рад, све пратеће активности и зеленило, према дефинисаним потребама и важећим нормативима;
- Утврђивање услова просторног уређења, регулације и грађења са циљем спровођења Плана;
- Коришћење земљишта у зависности од савремених потреба, а у складу са еколошким одредницама и постојећим урбаним контекстом;
- Забрану непланске градње;
- Омогућавање даљег развоја у условима очувања и унапређења животне средине увођењем система за контролу и праћење квалитета ваздуха, воде и земљишта;
- Енергетска одрживост планираних капацитета.

Заштита животне средине подразумева поштовање општих превентивних мера заштите животне средине и природе као и свих техничко-технолошких мера и прописа утврђених важећом законском регулативом и условима надлежних органа и организација.

Приликом израде Плана треба тежити очувању вредности природних ресурса и добара, односно рационалном коришћењу природних ресурса у складу са циљевима одрживог развоја.

Имајући у виду наведено, Секретаријат за заштиту животне средине, у поступку утврђивања мера и услова заштите животне средине за потребе израде Плана генералне регулације подручја у обухвату заштитног појаса инфраструктурног коридора магистралног гасовода Ниш-Димитровград, а применом одредаба члана 34. Закона о заштити животне средине („Службени гласник РС“, бр.135/04, 36/09, 72/09, 43/11-Уставни суд и 14/16) и члана 136. Закона о општем управном поступку („Службени гласник РС“, бр.18/16) одлучио је као у диспозитиву овог решења.

Поука о правном средству: Против овог решења допуштена је жалба у року од 15 дана од дана његовог пријема. Жалба се изјављује Министарству заштите животне средине Републике Србије, а подноси се преко првостепеног органа.

Решено у Секретаријату за заштиту животне средине, под бр. 421-1/2017-14, од 25.09.2017.године.

Обрадио

Ивана Крстић

Шеф Одсека

Ивана Крстић



СЕКРЕТАР

Ивана Крстић
Ивана Крстић