

РЕПУБЛИКА СРБИЈА
ГРАД НИШ
ПРАВОБРАНИЛАШТВО ГРАДА НИША
Ул. Војда Карађорђа бр. 16
Тел. 018/504-699; 018/504-700 (faks)
Број: М-78/16
Датум: 22.02.2016. год.

ГРАД НИШ
УПРАВА ЗА КОМУНАЛНЕ ДЕЛАТНОСТИ,
ЕНЕРГЕТИКУ И САОБРАЋАЈ

23 FEB 2016

ПРИЈЕМАЊИ	ОБЈАВЉИ	ПРИЈЕМАЊИ
09	443	112

УПРАВА ЗА КОМУНАЛНЕ ДЕЛАТНОСТИ, ЕНЕРГЕТИКУ И САОБРАЋАЈ

Предмет: Обавештење

У вези Вашег захтева за давање мишљења на модел Јавног уговора о давању концесије за изградњу и управљање регионалним центром за управљање отпадом "Келеш" и 5 трансфер станица, обавештавамо Вас следеће:

У конкретном, предметни уговор представља уговор о давању концесије приватном партнеру ради обављања делатности од општег интереса- комуналне делатности-управљање комуналним отпадом.

Чланом 47. Закона о јавно-приватном партнерству је прописано да Јавно тело, пре доношења одлуке о избору приватног партнера и закључења јавног уговора, има обавезу да органу из чл. 26. и 29. овог закона, у конкретном случају Скупштини Града Ниша, достави коначни нацрт јавног уговора укључујући прилоге који чине његов саставни део, ради давања сагласности.

Скупштина Града Ниша дужна је да изврши процену и проверу усаглашености нацрта уговора са овим законом и са конкурсном документацијом и да након тога да сагласност на коначни нацрт уговора у року од 30 дана од дана његовог достављања.

Стога, није у надлежности овог органа давање траженог мишљења, већ је потребно да мишљење о усаглашености предметног уговора са законом и конкурсном документацијом на модел уговора да Скупштина Града Ниша, након чега би исти био усвојен од стране тог органа.

Законом о јавно-приватном партнерству и концесијама, чланом 46 је прописана садржина наведеног уговора.

Јавни уговор треба да садржи све одредбе, услове и друге клаузуле које јавни партнер сматра корисним за испуњавање задатка приватног партнера и за однос приватног партнера са другим учесницима који играју значајну улогу у реализацији ЈПП са елементима концесије.

У погледу садржине уговора указујемо на следеће одредбе истог, које могу имати значајан утицај и дугорочне финансијске ефекте у буџету Града:

Предложени модел уговора предлаже дугорочна решења и исти је високостручан, те у том смилу би требало да буде предмет разматрања од стране лица која се баве конкретном анализом пројеката јавно-приватног партнерства.

Уговорени рок на који се уговор закључује је 25 година. Изузетно, уговор може бити продужен.

Чланом 3.1.4. је уговорен рок у коме је концесионар обавезан започети пројектовање и градњу, али указујемо да је обавеза везана за претходно испуњење од стране концедента.

Чланом 3.2.4. је уговорено продужење времена за окончање обавеза концесионара и један од услова за продужење времена је неизвршење или кршење уговора од стране концедента.

Чланом 4.2.4. став 4. су уговорене обавезе концедента у погледу обезбеђења локације, инфраструктуре, планске документације.

Чланом 4.3.6. је уговорена накнада за обраду отпада у складу са анексом III јавног уговора. Наведеним анексом уговора се прецизно дефинишу све финансијске обавезе уговарача. Напомињемо да је наведеним анексом уговорено да концесионару припада право на накнаду по тони предатог општинског отпада, да за извршену услугу концесионар издаје месечну фактуру која је основ за настанак дужничко-поверилачког односа, да локални оператори (ЈКП Медиана и ЈКП Обједињена наплата) за рачун концесионара фактуришу и наплаћују накнаду корисницима услуга, уговара се гарантована минимална количина општинског комуналног отпада, обавеза концедента да исплати негативну разлику примљене и уговорене количине отпада, уговара се обавеза концедента за плаћање трошкова рада CSCU у висини од 20% од прихода наплаћене концесионе накнаде до максималног износа од 20.000 евра на годишњем нивоу, редовно и ванредно усклађивање цене накнаде и друго. Обзиром на уговорено, обвезник плаћања накнаде према концесионару ће бити локални оператор, а у крајњем је за то одговоран концедент, те је од стране стручних лица надлежне управе, која поседују одговарајуће стручно знање из наведене области потребно извршити контролу анекса III, проценити целисходност, економску оправданост, као и финансијски ризик уговарања свега напред наведеног.

Чланом V су уговорене обавезе концедента, те указујемо да у случају неиспуњења истих наступају одређене последице по концедента.

Чланом 6.1.1. се уговара финасирање јавног уговора које укључује без ограничења структурирано или пројектно финасирање од стране међународних финансијских институција, банака, односно трећих лица, при чему је уговорен минимални износ директних улагања од 5 милиона евра. Обзиром на уговорено, у случају суспензије финансијери ће бити овлашћени да уместо концесионара привремено врше сва права из јавног уговора, као да их је извршио концесионар, а концедент ће пре раскида уговора, бити у обавези да о разлозима обавести финансијера, дајући им могућност да исправе пропуст.

У делу анекса I –услови пројектовања и градње уговорени су рокови и начин пројектовања и градње, те сматрамо целисходним да контролу наведеног анекса изврши надлежна управа за област планирања.

У делу анекса II- услови експлоатације се посебно уговара план транзиције, али се не уговара на експлицитан начин да након истека концесије Концесионар предаје објекат, уређаје и постројења, као и све друге објекте који су предмет концесије, а који су у својини концедента без терета и у стању које обезбеђује њихово несметано коришћење и функционисање. Наведеним анексом се такође уговара управљање објектима и имовином, испитивање средњорочног и завршног стања, планови санације објеката и имовине. Сматрамо целисходним да контролу наведеног анекса изврши надлежна УКДЕС.

Стручни тим јавног тела је извршио претходну анализу усаглашености нацрта уговора са законом и конкурсном документацијом, те је утврдио да је нацрт јавног уговора, који представља саставни део конкурсне документације, у потпуности усаглашен са одредбама Закона о јавно-приватном партнерству и концесијама, као и са осталом конкурсном документацијом.

Законом о јавно-приватном партнерству и концесијама, чланом 68. тачка 3. је прописано да Комисија за јавно приватно партнерство даје мишљење у поступку одобравања предлога ЈПП пројекта без елемената концесије и у поступку предлагања концесионог акта надлежним органима за одобравање, те је у поступку предлагања концесионог акта, који је дефинисан предметним уговором, потребно претходно прибавити мишљење комисије.

Уредбом о надзору над реализацијом јавних уговора о јавном приватном партнерству („Службени гласник РС“, бр. 47/2013) је прописано да надзор над реализацијом јавних уговора врши орган јединице локалне самоуправе надлежан за послове финансија.

ГРАДСКИ ПРАВОБРАНИЛАЦ

Миомира Динић